

УДК 316.422:34(479.24)

ИСМАЙЛОВ Васи́ф Султан оглы,
диссертант кафедры политологии и политического управления
Академии государственного управления
при Президенте Азербайджанской Республики
E-mail: muxtar_h@list.ru
ИСК «Улу Гейча», г. Баку, Азербайджан

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МОДЕРНИЗАЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В статье анализируются правовые основы модернизации в государственном управлении. Широко освещаются вопросы модернизации правовой системы в государственном управлении Азербайджанской Республики. Автор излагает объективные и субъективные факторы, создающие условия для проведения реформ в системе государственного управления. Особое внимание уделено кардинальным реформам в области модернизации правовой системы современного Азербайджана, изучению роли главы государства как инициатора проведенных реформ в системе государственного управления. В статье подробно описывается поэтапный процесс построения правовой системы и излагается его политическое значение.

Ключевые слова: модернизация, государственное управление, правовая модернизация, правовые реформы.

Для цитирования: Исмайлов В. Правовые основы модернизации в государственном управлении Азербайджанской Республики // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). — 2021. — № 2 (51). — С. 46–52. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-2-51-46-52

Проблема модернизации правовой системы в рамках государственного управления во все времена беспокоила многих исследователей в различных областях гуманитарных наук. Сложность и многоаспектность данного социального явления объясняется тем, что вокруг него всегда ведутся бурные дискуссии. Проблеме модернизации правовой системы современного азербайджанского общества уделяют особое внимание юристы, политологи, социологи, а также философы.

Реформы, направленные на модернизацию правовой системы государственного управления в современном Азербайджане, реализованы в рамках естественных эволюционных процессов. Данный путь сопровождался сложностями и различными препятствиями. На процесс модернизации правовой системы государственного управления в Азербайджане повлияло большое количество факторов, кото-

рые можно разделить на объективные и субъективные.

Объективные факторы

К первому объективному фактору можно отнести протекающие в современном азербайджанском обществе политические, экономические и правовые изменения, а также процессы глобализации в мире в целом. Развитие современного мира идет по пути, который проложен европейской цивилизацией. Мировая политика и экономика выстраиваются на принципах, заложенных европейским обществом, его ценностями и культурой. Западные политические идеи являются неким маяком, который направляет многие государства на путь социального благополучия. Сложившаяся в XX веке мировая политико-экономическая система принудительно сбивает со своего пути страны, идущие альтернативным путем государственного и общественного разви-

тия. Таким образом, чтобы войти в эту систему, возникает необходимость вольно или невольно принимать эти условия, что претворяется в жизнь только посредством модернизации правовой системы общества. В данном случае Азербайджан не является исключением. Отношение к данному объективному фактору может быть абсолютно разным, но независимо от того, принимается данный факт или нет, не принимать его во внимание невозможно.

Вторым объективным фактором, влияющим на модернизацию правовой системы азербайджанского общества, являются внутренние процессы, которые протекали и протекают в азербайджанском обществе на этапах перестройки и постперестроечного периода. Падение политической и экономической систем Советского государства требовало выбора новой модели организации государственного и общественного строя. Выстраивание рыночной экономики выявило потребность в создании новых социальных институтов, основанных на свободе личности, политических и демократических нормах.

Субъективные факторы

В качестве одного из субъективных факторов хотелось бы выделить влияние мнения определенной части общества, и, прежде всего, прозападной политической и культурной элиты, а также определенной части научного сообщества. Посредством СМИ, через произведения искусства, а также при помощи научной и учебной литературы представители названных социальных групп выражали свое отношение к приоритетным идеям модернизации. Таким образом, вопросы о правах и свободах человека, ценностях гражданского общества становились поводом для обсуждения среди обычных людей.

Активная гражданская позиция элиты оказала значительное влияние на общественное мнение и позицию субъекта относительно установления прав и свобод человека и гражданина, а также актуализации модернизации, которая направлена на создание правового государства.

Проводя анализ правовой, политической, экономической и социальной среды современного Азербайджана, можно выделить ряд факторов, которые оказывают влияние на

модернизацию правовой системы Азербайджана.

В первую очередь необходимо обратить внимание на деятельных реформаторов. Исторически в Азербайджане такими деятельными реформаторами были государственные правители и главы государств. Подобное явление можно назвать государственной монополией на модернизацию. Таким образом, в качестве первоочередного фактора модернизации правовой системы Азербайджана можно назвать государственную монополию на проведение модернизации. Как и любая система, государственный аппарат стремится к самозащите и воссозданию.

В целом модернизацию правовой системы условно можно разбить на два элемента: модернизатор (правящая элита, стремящаяся к стабилизации своего положения и пытающаяся укрепить свои позиции в будущем) и модернизированные области (все прочее: предприниматели, общество, все его институты, нравы и обычаи, мораль и т. д.).

Обращая внимание на главные характеристики социальных изменений в перестроечный период, российский политолог и философ А. С. Панарин отмечал, что чем пассивнее необходимый для перемен «социальный материал», тем лучше для реформатора [11, с. 78].

Принятие путем всенародного голосования 12 ноября 1995 г. первой Конституции независимой Азербайджанской Республики стало основой правовой модернизации государственного управления в Азербайджане. На базе Конституции Азербайджанской Республики была заложена основа главных реформ модернизации правовой системы [1].

24 августа 2002 г., 18 марта 2009 г., а также 26 сентября 2016 г. в Конституцию Азербайджанской Республики посредством всенародного голосования были внесены значительные изменения и дополнения, которые представляли собой логическое продолжение правовых реформ, проводимых в сфере модернизации правовой системы в рамках демократического государственного управления.

Одним из важнейших дополнений конституционной реформы от 26 сентября 2016 г. стало создание института вице-президентства, что стало новым и очень важным событием в об-

ласти государственного управления в Азербайджане [12].

В целях дальнейшего развития системы государственного управления в Азербайджане поправки и дополнения к конституции направлены на реализацию намерений и принципов, отраженных в преамбуле конституции страны.

Процесс модернизации судебной системы прошел четыре этапа развития. С принятием Конституции Азербайджанской Республики были заложены основы первого этапа модернизации правовой системы. Под руководством общенационального лидера Гейдара Алиева в Азербайджанской Республике с существующим демократическим управлением были заложены прочные основы правового государства и гражданского общества. За годы независимости страны были реализованы многочисленные реформы, направленные на установление правового государства и гражданского общества. В рамках проведенных реформ особо необходимо выделить реформы в области судебной системы. Основопологающими целями реформ в области судебной системы являются: обеспечение функционирования независимой судебной системы в правовом государстве; обеспечение удовлетворенности граждан справедливыми судебными решениями; реализация прав граждан на обжалование судебных решений.

В результате судебной реформы унаследованная от советского административного аппарата судебная система Азербайджана начала заново выстраиваться на основе демократических принципов. В 1993 году был наложен мораторий на смертную казнь, а в 1998 году смертная казнь была отменена. Отмена смертной казни явилась одной из важнейших правовых реформ, направленных на обеспечение прав и свобод человека.

В целях реализации правовых реформ в области модернизации правовой системы, в 1996 году была создана Комиссия по правовым реформам при Президенте Азербайджанской Республики. Комиссия по правовым реформам определила направления правовых реформ, проводимых на первом этапе, и, полностью изменив унаследованную от советского правительства тоталитарную правовую сис-

тему, начала работу по внедрению совершенно новой демократической правовой системы. Проводимые правовые реформы основывались на универсальных демократических принципах, на верховенстве закона, защите прав человека и принципах социальной справедливости. В сущности, правовые реформы включали в себя разработку законов и иных нормативно-правовых актов, расширение правовой информационной системы, реформирование судебной и правоохранительной систем. С целью проведения правовых реформ и интеграции Азербайджана в европейские демократические институты 8 июня 1996 г. была принята программа сотрудничества Совета Европы и Азербайджанской Республики.

Первыми реформами, проведенными в Азербайджанской Республике в области судебной системы, явились созданные Комиссией по правовым реформам на основе положений «Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод» законы Азербайджанской Республики от 10.06.1997 № 310-IQ «О судах и судьях» [2], от 23.12.2003 № 561-IIQ «О Конституционном суде» [3].

Регламентированный в Конституции Азербайджанской Республики принцип независимости судебной власти, закрепленный в законе «О судах и судьях», заложил основу независимого функционирования судебной системы страны. Данный закон, устанавливая новую судебную систему и ее организационную основу, был направлен на обеспечение независимости судей и судов, обеспечение судебной защиты прав и свобод каждого человека, на установление деятельности судов и статуса судей в соответствии с международными стандартами. Унаследованные от советской тоталитарной правовой системы негативные аспекты были устранены. В соответствии с указанным законом произошел абсолютный отказ от советской судебной системы, и были заложены основы новой судебной системы, отвечающей международным правовым нормам.

По результатам проведенных фундаментальных судебных реформ была полностью упразднена старая советская судебная система, и в 2000 году была создана новая трехуровневая независимая судебная система, достоинство которой заключается

в том, что она гарантирует: судебную защиту прав и свобод каждого, а также право обжалования судебных решений; рассмотрение дел в первой инстанции, право проверки фактов в апелляционном порядке, а затем пересмотр судебных решений в кассационном порядке в соответствии с законом.

Наряду с отправлением правосудия, в Азербайджанской Республике суды также наделены новыми полномочиями, которые реализуются посредством судебного контроля. В соответствии с законодательством судебный контроль охватывает: реализацию права каждого гражданина на свободу и личную неприкосновенность; действия, ограничивающие право на личную тайну, а также действия по принудительному производству следственных действий в отношении сведений, содержащих государственную, профессиональную и коммерческую тайну; применение мер процессуального принуждения или проведение розыскных мероприятий, а также судебный контроль за процессуальными действиями или решениями органа, ведущего уголовный процесс.

18 июня 1998 г. распоряжением Президента Азербайджанской Республики была утверждена «Государственная программа по защите прав человека» [6], которая предусматривала приведение национального законодательства в сфере прав человека в соответствие с международно-правовыми обязательствами.

Таким образом, под руководством Гейдара Алиева на первом этапе судебно-правовой реформы, проводимой в рамках модернизации государственного управления в целях установления правовых основ, была выстроена новая трехуровневая судебная система, основанная на принципах демократического и гуманистического правосудия, создана система конституционного контроля, внедрен институт уполномоченного по правам человека (омбудсмен), совершенствована деятельность правоохранительных органов, расширена деятельность неправительственных организаций и СМИ, сформированы эффективные механизмы управления в сфере защиты прав человека.

В декабре 2004 г. начался второй этап правовых реформ с целью большего расширения проводимых реформ в судебной системе, а также в целях повышения эффективности

правосудия. Начался качественно новый этап в развитии правосудия. Успешно продолжился процесс построения демократического государства, основанного на верховенстве закона и гражданском обществе. Стремительное социально-экономическое развитие Азербайджана потребовало более глубокой интеграции с Западом с политической, экономической и правовой точек зрения, а также создало потребность в судебно-правовой системе, которая может отвечать требованиям развития демократии.

Продолжением модернизации судебно-правовой системы стал Указ Президента Азербайджанской Республики от 19.01.2006 № 352 «О модернизации судебной системы Азербайджанской Республики и внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Азербайджанской Республики» [7]. Данный указ положил начало третьему этапу проводимых реформ и стал важным шагом в модернизации и развитии судебной системы.

Главной целью третьего этапа модернизации судебной системы явилось создание новых апелляционных и экономических судов в целях удовлетворения потребности населения в юридических учреждениях и правовой помощи в рамках социально-экономического развития регионов.

В связи с тем, что гражданское общество и верховенство закона в Азербайджане требуют продолжения последовательных правовых реформ в области защиты прав человека и построения демократического правового государства, был подписан Указ Президента Азербайджанской Республики от 03.04.2019 «Об углублении реформ в судебно-правовой системе» [8], что стало началом нового четвертого этапа реформ в судебно-правовой системе.

Отмечая необходимость проводимой модернизации и реформ в сфере государственного управления, Президент Ильхам Алиев в своем поздравительном послании к народу Азербайджана по случаю праздника Новруз в марте 2019 г. отметил: «Тот факт, что Азербайджан, достигший значительных успехов на пути устойчивого развития, вступает в следующий этап реформ, укрепляет нашу решимость развиваться в гармонии с обновленным духом весны. Этот этап направлен на дальнейшее повышение

благополучия граждан страны в различных проектах, реализуемых в едином потоке с постоянными тенденциями модернизации в различных сферах нашей жизни» [9].

Затем Ильхам Алиев выделил важность модернизации посредством проводимых реформ: «Реформы будут расширены. Реформам нет другой альтернативы. Политические реформы, экономические реформы, реформы в социальной сфере, реформы в судебной-правовой системе, — уже даны соответствующие поручения и готовится необходимый пакет документов, — Азербайджан вступил в новую эру в области образования, здравоохранения и других сферах. Азербайджан обновляется, Азербайджан становится сильнее и модернизируется» [10].

Одной из важных правовых реформ, проводимых в целях повышения качества государственного управления в Азербайджанской Республике, является создание нового правового института — Конституционного суда — впервые в истории государственности, что не характерно для судебной системы Азербайджана.

Одним из главных и важных условий правовой основы модернизации государственного управления является правильное и объективное регулирование взаимоотношений государства и гражданина с юридической точки зрения. Главной юридической основой правового регулирования отношений между государ-

ством и гражданином является Закон Азербайджанской Республики от 12.11.2015 «Об обращениях граждан» [5].

В соответствии со ст. 57 и п. 1 ч. 1 ст. 94 Конституции Азербайджанской Республики, данный Закон регулирует отношения, связанные с реализацией права граждан Азербайджанской Республики на обращение, определяет порядок рассмотрения обращения официальных лиц [4].

Правовой основой повышения качества государственного управления Азербайджанской Республики являются Конституция Азербайджанской Республики и нормативно-правовые акты, подготовленные в соответствии с Конституцией.

Таким образом, стремительное социально-экономическое развитие Азербайджана, его вступление в европейское пространство, тесное и близкое сотрудничество с Советом Европы и влиятельными мировыми международными организациями, внесение значительных изменений и дополнений в Конституцию страны и другие законодательные акты, принятие новых законов в области прав и свобод человека, создание новых институтов в сфере управления, а также другие нововведения демонстрируют правильность выбранного страной курса и потребность в продолжении проводимых правовых реформ.

Литература

- [1] Конституция Азербайджанской Республики. — Баку: Hüquq və qanun evi, 2016. — 92 с.
- [2] Закон Азербайджанской Республики от 10.06.1997 № 310-IQ «О судах и судьях» [Электронный ресурс]. — URL: https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=2765
- [3] Закон Азербайджанской Республики от 23.12.2003 № 561-IIQ «О Конституционном суде» [Электронный ресурс]. — URL: https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=5791
- [4] Закон Азербайджанской Республики от 30.09.2015 № 1308-IVQ «Об обращении граждан» (в ред. Закона Азербайджанской Республики от 25.04.2017 № 623-VQD) [Электронный ресурс]. — URL: https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=81505
- [5] Закон Азербайджанской Республики от 12.11.2015 «Об обращениях граждан» [Электронный ресурс]. — URL: <https://nk.gov.az/ru/page/65/#%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8>
- [6] «Государственная программа по защите прав человека» (утв. Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 18.06.1998) [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.legalacts.az/ru/document/1803/130943>
- [7] Указ Президента Азербайджанской Республики от 19.01.2006 № 352 «О модернизации судебной системы Азербайджанской Республики и внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Азербайджанской Республики» [Электронный ресурс]. — URL: https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=10374
- [8] Указ Президента Азербайджанской Республики от 03.04.2019 «Об углублении реформ в судебной-правовой системе» [Электронный ресурс]. — URL: <https://ru.president.az/articles/32587>

- [9] Азербайджанская газета. — 2019. — 20 марта.
[10] Азербайджанская газета. — 2019. — 28 марта.
[11] Панарин А. С. Политология : учебник / МГУ им. М. В. Ломоносова. — М. : Проспект, 1998. — 408 с.
[12] Konstitusiyaya Məhkəməsinin sədri: vitse-prezidentlik institutunun yaradılması Azərbaycanı dövlət idarəetməsi sahəsində yeni və olduqca vacib hadisədir [Электронный ресурс]. — URL: <https://trend.az/azerbaijan/politiks/2819545.html>

ISMAYILOV Vasif,

*Dissertation Candidate at the Department
of Political Science and Political Management
of the Academy of Public Administration
under the President of the Republic of Azerbaijan
E-mail: muxtar_h@list.ru
ICC "Ulu Goycha", Baku, Republic of Azerbaijan*

LEGAL BASES OF MODERNIZATION IN STATE ADMINISTRATION THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN

The article analyzes the legal foundations of modernization in public administration. The issues of modernization of the legal system in the state administration of the Republic of Azerbaijan are widely covered. The author outlines the objective and subjective factors that create conditions for reforms in the public administration system. Special attention is paid to cardinal reforms in the field of modernization of the legal system of modern Azerbaijan, studying the role of the head of state as the initiator of the reforms in the public administration system. The article describes in detail the step-by-step process of building a legal system and outlines its political significance.

Key words: modernization, modernization of public administration, legal modernization, legal reforms.

For citation: Ismayilov V. Legal bases of modernization in the state administration of the Republic of Azerbaijan // *Bulletin of BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)*. — 2021. — No. 2 (51). — Pp. 46–52. DOI: 10.47598 / 2078-9025-2021-2-51-46-52

References

- [1] Konstituciya Azerbajdzhanskoj Respubliki [Constitution of the Republic of Azerbaijan]. — Baku : Hüquq yayım evi, 2016. — 92 p.
[2] Zakon Azerbajdzhanskoj Respubliki ot 10.06.1997 № 310-IQ "O sudax i sud`yax" [Law of the Republic of Azerbaijan dated June 10, 1997 No. 310-IQ "On Courts and Judges"] [Electronic resource]. — URL: https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=2765
[3] Zakon Azerbajdzhanskoj Respubliki ot 23.12.2003 № 561-IIQ "O Konstitucionnom sude" [Law of the Republic of Azerbaijan dated December 23, 2003 No. 561-IIQ "On the Constitutional Court"] [Electronic resource]. — URL: https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=5791
[4] Zakon Azerbajdzhanskoj Respubliki ot 30.09.2015 № 1308-IVQ "Ob obrashhenii grazhdan" (v red. Zakona Azerbajdzhanskoj Respubliki ot 25.04.2017 g. № 623-VQD) [Law of the Republic of Azerbaijan dated September 30, 2015 No. 1308-IVQ "On the Appeal of Citizens" (as amended by the Law of the Republic of Azerbaijan dated April 25, 2017 No. 623-VQD)] [Electronic resource]. — URL: https://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=81505
[5] Zakon Azerbajdzhanskoj Respubliki ot 12.11.2015 "Ob obrashheniyax grazhdan" [Law of the Republic of Azerbaijan dated October 12, 2015 "On Citizens' Appeals"] [Electronic resource]. — URL: <https://nk.gov.az/ru/page/65/#%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B8>
[6] "Gosudarstvennaya programma po zashhite prav cheloveka" (utv. Rasporyazheniem Prezidenta Azerbajdzhanskoj Respubliki ot 18.06.1998) ["State Program for the Protection of Human Rights" (approved by the Order of the President of the Republic of Azerbaijan dated June 18, 1998)] [Electronic resource]. — URL: <https://www.legalacts.az/ru/document/1803/130943>
[7] Ukaz Prezidenta Azerbajdzhanskoj Respubliki ot 19.01.2006 № 352 "O modernizacii sudebnoj sistemy` Azerbajdzhanskoj Respubliki i vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotory`e zakonodatel`ny`e akty`

Azerbajdzhanskoj Respubliki" [Decree of the President of the Republic of Azerbaijan dated January 19, 2006 No. 352 "On Modernization of the Judicial System of the Republic of Azerbaijan and Amendments and Additions to Some Legislative Acts of the Republic of Azerbaijan"] [Electronic resource]. — URL: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=10374

[8] Ukaz Prezidenta Azerbajdzhanskoj Respubliki ot 03.04.2019 "Ob uglublenii reform v sudebno-pravovoj sisteme" [Decree of the President of the Republic of Azerbaijan dated April 3, 2019 "On Deepening Reforms in the Judicial and Legal System"] [Electronic resource]. — URL: <https://ru.president.az/articles/32587>

[9] Azerbajdzhanskaya gazeta [Azerbaijani newspaper]. — 2019. — March 20.

[10] Azerbajdzhanskaya gazeta [Azerbaijani newspaper]. — 2019. — March 28.

[11] *Panarin A. S. Politologiya : uchebnik / MGU im. M. V. Lomonosova* [Political science : a textbook / M. V. Lomonosov Moscow State University]. — Moscow : Prospect, 1998. — 408 p.

[12] Konstitusiya Məhkəməsinin sədri: vitse-prezidentlik institutunun yaradılması Azərbaycanı dövlət idarəetməsi sahəsində yeni və olduqca vacib hadisədir [Электронный ресурс]. — URL: <https://trend.az/azerbaijan/politiks/2819545.html>