

Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2022. № 3(56). С. 48–53.
Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). 2022; 3(56): 48–53.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Научная статья

УДК 334.7

doi: 10.47598/2078-9025-2022-3-56-48-53

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СИСТЕМЕ РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Лилия Закировна Буранбаева^{1✉}, Альбина Фатиховна Гарифуллина²,
Екатерина Валерьевна Жилина³

¹Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан, Уфа, Россия, blz05101969@mail.ru✉

^{2,3}Институт истории и государственного управления Башкирского государственного университета, Уфа, Россия

²Albina.garifullina.86@bk.ru

³Ekaterina-zhilina@inbox.ru

Аннотация. Предмет исследования — государственно-частное партнерство. Цель исследования — анализ динамики развития механизма государственно-частного партнерства в Республике Башкортостан. Задачи исследования — выявление сущности и значимости государственно-частного партнерства в развитии экономики регионов и страны в целом. Новизна исследования: раскрыта сущность механизма государственно-частного партнерства, особенности его применения в Республике Башкортостан. Выводы: в эффективности функционирования механизма государственно-частного партнерства заинтересованы представители бизнес-сообщества и власти различных уровней. Частные инвестиции способствуют стимулированию процессов развития территорий и хозяйствующих субъектов, основанных на нововведениях.

Ключевые слова: бизнес, государственно-частное партнерство, ГЧП-проект, концессионные соглашения, регион, региональное управление

Для цитирования: Буранбаева Л. З., Гарифуллина А. Ф., Жилина Е. В. Государственно-частное партнерство в системе регионального управления // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2022. № 3(56). С. 48–53. <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2022-3-56-48-53>.

REGIONAL ECONOMY

Research article

PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP IN THE SYSTEM OF REGIONAL MANAGEMENT

Lilia Z. Buranbaeva^{1✉}, Albina F. Garifullina², Ekaterina V. Zhilina³

¹Bashkir Academy of Public Administration and Administration under the Head of the Republic of Bashkortostan, Ufa, Russia, blz05101969@mail.ru✉

^{2,3}Institute of History and Public Administration, Bashkir State University, Ufa, Russia

²Albina.garifullina.86@bk.ru

³Ekaterina-zhilina@inbox.ru

Abstract. The subject of the study is public-private partnership. The purpose of the study is to analyze the dynamics of the development of the mechanism of public-private partnership in the Republic of Bashkortostan. The objectives of the study are to identify the essence and significance of public-private

partnership in the development of the economy of the regions and the country as a whole. The novelty of the research: the essence of the mechanism of public-private partnership, the features of its application in the Republic of Bashkortostan are revealed. Conclusions: representatives of the business community and authorities at various levels are interested in the effectiveness of the functioning of the public-private partnership mechanism. Private investments contribute to stimulating the development of territories and economic entities based on innovations.

Keywords: business, public-private partnership, PPP project, concession agreements, region, regional management

For citation: Buranbaeva L. Z., Garifullina A. F., Zhilina E. V. Public-private partnership in the system of regional management. *Vestnik BIST (Bashkirskogo instituta social`ny`x texnologij) = Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)*. 2022;3(56):48–53. (In Russ.). <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2022-3-56-48-53>.

Одним из способов привлечения частных инвестиций в создание и эксплуатацию объектов общественной инфраструктуры является механизм сотрудничества государства и частного предпринимательства, основанный на долгосрочном характере соглашений, распределении рисков между публичной и частной сторонами, использованием частных инвестиций [1].

Мировая практика раскрывает экономическое содержание категории «государственно-частное партнерство» (ГЧП) с двух позиций: во-первых, как систему договорных отношений государства и бизнеса для международного, регионального, муниципального, экономического и социального развития; во-вторых, как конкретные проекты различных государственных органов и бизнеса по развитию объектов государственной и муниципальной собственности [2].

Россия обладает не менее ценной исторической практикой, позволяющей выявить закономерности и взаимосвязи в развитии партнерства, которые имели гибкий и устойчивый характер и соответствовали условиям эпохи и целям совершенствования государства. Совершенствование форм и механизмов взаимодействия продолжается и сегодня [3].

В качестве приоритетных установок государственно-частного взаимодействия необходимо выделить повышение инвестиционной привлекательности экономики страны и обеспечение роста качества товаров [4].

Для каждого участника (государства и бизнеса) долгосрочное взаимодействие привлекательно. Так, по отношению к государству данный механизм позволяет сокращать издержки по созданию и поддержанию объектов соци-

альной и иной общественной инфраструктуры, снижать бюджетные и иные риски благодаря их распределению с частным бизнесом, получать новые источники инвестиций. Для представителей бизнеса ГЧП/МЧП представляет защиту инвестиций, административное и политическое содействие государства в реализации проекта, относительную автономность в принятии решений, а также возможность выхода на другие рынки, пользования государственным имуществом без торгов, получения дохода от оказания дополнительных услуг.

Законодательство предусматривает применение на практике различных форм ГЧП в виде концессионных соглашений, соглашений о ГЧП, а также квази-ГЧП, представленных контрактами жизненного цикла, фондируемыми договорами с инвестиционными обязательствами, инвестиционными договорами, договорами аренды с инвестиционными обязательствами, энергосервисными контрактами, специальными инвестиционными контрактами).

В 2021 году из представленных форм реализации на концессии приходилось 2855 проектов, где размер вложений частных предпринимателей составил 1927 млрд руб., а на соглашения о ГЧП, соответственно, 99 проектов в сумме 565,6 млрд рублей.

Подписанных соглашений о ГЧП/МЧП и концессионных соглашений в 2021 году меньше на 22,7 % в сравнении с предыдущим годом.

Совокупный размер капиталовложений в ГЧП-проекты увеличивается в динамике: если в 2020 году совокупный размер вложений был в пределах 363,9 млрд руб. (58,06 % частных), то в 2021 году рост произошел на 113,99 % (из них частных — на 162,85 %) [5].

Видно, что рынок ГЧП-проектов после пандемии начинал восстанавливаться благодаря применению эффективных инструментов поддержки в рамках государственных программ и усилению роли институтов развития.

В качестве оценки опыта работы региональных органов власти с представителями бизнеса рассмотрены результаты реализации на территории Республики Башкортостан инвестиционных проектов ГЧП.

Рейтинговая оценка регионов учитывает динамические процессы реализации программ, имеющийся опыт и состояние законодательно-нормативной основы функционирования ГЧП.

В 2020 году по результатам оценки эффективности инвестиционных проектов в ТОП-10 вошли Московская область, Республика Саха-Якутия, Москва, Санкт-Петербург, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский АО, Тульская, Омская, Нижегородская и Свердловская области. В тройку отстающих вошли Северная Осетия, Калмыкия и Ингушетия.

По уровню развития ГЧП, согласно данным Минэкономразвития России, Республика Башкортостан по итогам 2020 года занимала 11-е место против 20-го места в 2019 году.

По оценке нормативной базы (инвестиционная открытость, готовность оказывать консультативную и финансовую поддержку проектам ГЧП) Республика Башкортостан в 2020 году была лидером (100 баллов) [6]. Однако по общим данным республика имела оценку в 13,6 баллов. Наибольшие баллы приходились на Москву (85,3 балла) и Якутию (56,8 баллов).

Ярким примером активности власти и бизнеса в вопросах применения механизма ГЧП, безусловно, является Москва. Так, в течение девяти лет заключено ГЧП-проектов на сумму свыше 1,1 трлн руб., в том числе за 2021 год 47 проектов на 88,7 млрд рублей. Данный механизм позволил привлечь частный капитал в транспортную инфраструктуру (на обновление подвижного состава метрополитена, парка наземного транспорта, покупку электробусов), систему здравоохранения (на закупку медицинского оборудования) [7].

По итогам 2020 года в Республике Башкортостан заключены для реализации 39 проек-

тов (в том числе на муниципальном уровне — 32) в рамках ГЧП на сумму почти 42,8 млрд руб., из них 26 проектов в сфере ЖКХ, 2 — на развитие спорта и туризма, 1 — автодорожной инфраструктуры, 6 — социального обслуживания населения, 2 — водного хозяйства, 1 — сельского хозяйства, 1 — системы образования [6]. 2020 год характеризуется заключением пяти соглашений республиканского уровня на сумму 4,5 млрд руб. и четырех соглашений муниципального значения: на строительство Восточного выезда, здания «Спортакадемия» в г. Стерлитамак, водопроводов в г. Белебей, поселке городского типа Приютово, с. Стерлибашево, полигонов твердых бытовых отходов в г. Благовещенск, г. Туймазы и Мишкинском районе [8]. Также на условиях ГЧП планировалось возвести одиннадцать школ на 15 тыс. ученических мест в городах Уфа, Стерлитамак, Нефтекамск и Уфимском районе.

«Стройкой века» в республике называют строительство Восточного выезда из столицы, соединяющего ее центр с трассой М-5 «Урал». Его финансирование в объеме 33 млрд руб. осуществляется Банком ВТБ и строительным холдингом Limak Group (Турция). Ввод объекта предусмотрен в 2024 году.

За счет объединения усилий региональной власти с бизнесом в рамках цифровизации малых населенных пунктов оптические связи появились в 267 селах и деревнях республики, бесплатный доступ к услугам цифровых сервисов получили более 100 тыс. чел. в 50 муниципалитетах [9].

В рамках проведенного в 2021 году III Всероссийского инвестиционного сабантуя в г. Сибай были отмечены новые ГЧП-проекты по строительству молочного завода на территории особой экономической зоны «Алга» мощностью 150 т в сутки с планируемым объемом инвестиций в размере 1,7 млрд руб., ледовый дворец в г. Уфа с ледовыми площадками, бассейном и спортивными залами (2,0 млрд руб.), детский оздоровительный лагерь в г. Уфа на 35–500 детей (2,1–2,3 млрд рублей) [10]. В 2022 году предусмотрено начало реализации ГЧП, связанных со строительством детской поликлиники на 200 посещений в смену и взрослой поликлиники на 400 посещений в с. Иглино, поликлиники на территории ГБУЗ

РБ Демского района г. Уфа, здания травматолого-хирургического корпуса ГБУЗ РБ Туймазинская ЦРБ, поликлиники в с. Zubovo МР Уфимский район РБ, поликлиники в западном микрорайоне 4«Б» г. Стерлитамак, пансионата стационарного обслуживания пожилых и инвалидов в с. Теперишево МР Чишминский район, негосударственных пансионатов стационарного обслуживания для пожилых и инвалидов в д. Ирсаево МР Мишкинский район РБ и в д. Пушкинское МР Иглинский район РБ. Кроме того, предусмотрена реконструкция здания стационарного обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в с. Шарипово МР Кушнаренковский район РБ [6]. Инвестиционный сабантуй «Зауралье — 2022», проведенный в июне 2022 года, обозначил подписание 28 соглашений на сумму 107 млрд руб., самым значимым из которых является соглашение с предприятием «ИнгФуд» на сумму 4,9 млрд рублей [11].

Республикой Башкортостан в 2021 году заключен офсетный контракт на сумму 1 млрд руб. в машиностроении по производству троллейбусов при условии их покупки регионом.

В марте 2022 года в индустриальном парке «Белкам» (г. Нефтекамск) совместно с турецким партнером Sanica Pipe Ltd начато производство пластиковых труб, акриловых ванн и душевых кабин, комбинированных котлов и отопительных батарей. Размер капиталовложений турецкой компанией составляет 1,5 млрд руб. и обеспечит более 100 чел. ра-

бочими местами. Дополнительно инвестор предусматривает возможность производить электроподъемники на территории особой экономической зоны «Алга» [12].

В перспективе предусматривается формирование в г. Уфа единой транспортной сети, единого тарифного меню, ИТ-платформы по управлению транспортом и полное обновление парка подвижного состава [13].

Таким образом, развитие системы управления на региональном уровне представляет собой сложный процесс, предусматривающий использование различных инструментов, методов и механизмов. ГЧП — это наиболее эффективная форма взаимовыгодного сотрудничества государства и частного предпринимательства [14].

Структура потенциальных и реализуемых ГЧП-проектов на территории Республики Башкортостан имеет схожие с общероссийской тенденцией черты. Значительное число заключаемых проектов связаны с финансированием объектов общественной инфраструктуры. В будущем выделяются две основные сферы реализации принципов ГЧП на территории региона: туризм и информационные технологии.

Механизм ГЧП имеет положительный эффект как для государства в целом, так и для каждого региона в частности. Его дальнейшее развитие выступает одним из важных направлений реализации региональной политики.

Список источников

1. Buranbayeva L. Z. Public-private partnership as a tool for interaction between the state and cooperatives / Buranbayeva L. Z., Sabirova Z. Z., Mukhamedyanova A. F. [at al.] // Cooperation and Sustainable Development : Conference proceedings (Москва, 15–16 декабря 2020 г.). Т. 245. Cham : Springer Nature Switzerland, 2022. С. 661–666.
2. Перегудов С. П., Семенов И. С. Корпоративное гражданство. Концепции, мировая практика и российские реалии. М. : Прогрес-традиция, 2008. С. 209–255.
3. Ганжа И. В., Набиев Р. А. Эволюция государственно-частного партнерства на различных этапах развития государства // Вестник АГТУ. Сер.: Экономика. 2012. № 2. С. 9–20.
4. Российская Федерация. Законы. О ГЧП, МЧП в Российской Федерации : Федер. закон № 224-ФЗ : принят Государственной Думой 1 июля 2015 : одобрен Советом Федерации 8 июля 2015 : посл. ред. // КонсультантПлюс : сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660
5. Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2021 года : аналитический обзор // Национальный центр государственно-частного партнерства : электр. версия. URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/5b4/5b4d97fb08864dd525b2923a2b14b415.pdf>
6. Государственно-частное партнерство // Министерство экономического развития и инвестиционной политики Республики Башкортостан : офиц. сайт. URL: <https://economy.bashkortostan.ru/activity/21905>

7. Ефимов: с начала 2021 года сумма ГЧП-контрактов увеличилась на 88,7 млрд рублей // Радио Business FM : сайт. URL: <https://www.bfm.ru/news/478616>
8. Башкирия вышла на 11-е место в стране по уровню развития ГЧП // РБК : сайт. URL: <https://ufa.rbc.ru/ufa/26/08/2021/61272e6c9a79478180ee4ca0>. Дата публикации: 26.08.2021.
9. В Башкортостане за год благодаря проекту ГЧП обеспечены оптикой 267 сел и деревень // Правительство Республики Башкортостан : офиц. сайт. URL: https://pravitelstvorb.ru/ru/press-office/news.php?ELEMENT_ID=54075. Дата публикации: 16.12.2021.
10. В Башкирии озвучили новые инструменты поддержки проектов ГЧП // Российская газета : сайт. URL: <https://rg.ru/2021/09/10/reg-pfo/v-bashkirii-ozvuchili-novye-instrumenty-podderzhki-proektov-gchp.html>. Дата публикации: 10.09.2021.
11. На IV Всероссийском инвестиционном сабантуе «Зауралье-2022» подписано соглашений на сумму более 107 млрд рублей // Правительство Республики Башкортостан : офиц. сайт. URL: https://pravitelstvorb.ru/ru/press-office/news.php?ELEMENT_ID=56242. Дата публикации: 04.06.2022.
12. Турецкая Sanica Pipe выбрала площадки под завод в Башкирии за 1,5 млрд // РБК : сайт. URL: <https://ufa.rbc.ru/ufa/28/03/2022/6241436c9a7947c278524abc>. Дата публикации: 28.03.2021.
13. В рамках государственно-частного партнерства в Башкирии реализуют 39 проектов // Московский комсомолец : сайт. URL: <https://ufa.mk.ru/economics/2022/03/02/v-ramkakh-gosudarstvennochastnogo-partnerstva-v-bashkirii-realizuyut-39-proektov.html>. Дата публикации: 02.03.2022.
14. Самылов П. В., Волков А. И. Государственно-частное партнерство как механизм развития государственного управления на региональном уровне // Вестник Евразийской науки : науч. журн. : электр. версия. 2020. Т. 12, № 3. URL: <https://esj.today/PDF/73ECVN320.pdf>

References

1. Buranbayeva L. Z. Public-private partnership as a tool for interaction between the state and cooperatives / Buranbayeva L. Z., Sabirova Z. Z., Mukhamedyanova A. F. [at al.]. Cooperation and Sustainable Development: Conference proceedings (Moscow, December 15–16, 2020). Vol. 245. Cham: Springer Nature Switzerland; 2022. P. 661–666.
2. Peregudov S. P., Semenenko I. S. Corporate citizenship. Concepts, world practice and Russian realities. Moscow: Progress-tradition; 2008. P. 209–255. (In Russ.).
3. Ganzha I. V., Nabiev R. A. Evolution of public-private partnership at various stages of state development. *Vestnik AGTU. Ser.: Ekonomika = Bulletin of ASTU. Ser.: Economics*. 2012;(2):9–20. (In Russ.).
4. Russian Federation. Laws. About PPP, MCHP in the Russian Federation: Feder. Law No. 224-FL : adopted by the State Duma on July 1, 2015 : approved by the Federation Council on July 8, 2015 : last. ed. ConsultantPlus : site. (In Russ.). Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660
5. Main trends and statistics of the PPP market in 2021: analytical review / National Center for Public-Private Partnership: electronic version. (In Russ.). Available from: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/5b4/5b4d97fb08864dd525b2923a2b14b415.pdf>
6. Public-private partnership. Ministry of Economic Development and Investment Policy of the Republic of Bashkortostan : official site. (In Russ.). Available from: <https://economy.bashkortostan.ru/activity/21905>
7. Efimov: since the beginning of 2021, the amount of PPP contracts has increased by 88.7 billion rubles. Radio Business FM : site. (In Russ.). Available from: <https://www.bfm.ru/news/478616>
8. Bashkiria ranks 11th in the country in terms of PPP development. RBC : site. (In Russ.). Available from: <https://ufa.rbc.ru/ufa/26/08/2021/61272e6c9a79478180ee4ca0>. Publication date: August 26, 2021.
9. In Bashkortostan, thanks to the PPP project, 267 villages and villages were provided with optics during the year. Government of the Republic of Bashkortostan : official site. (In Russ.). Available from: https://pravitelstvorb.ru/ru/press-office/news.php?ELEMENT_ID=54075. Publication date: December 16, 2021.
10. New tools to support PPP projects announced in Bashkiria. *Rossiyskaya gazeta = Russian newspaper* : site. (In Russ.). Available from: <https://rg.ru/2021/09/10/reg-pfo/v-bashkirii-ozvuchili-novye-instrumenty-podderzhki-proektov-gchp.html>. Publication date: September 10, 2021.
11. Agreements worth more than 107 billion rubles were signed at the IV All-Russian Investment Sabantuy "Trans-Urals-2022". Government of the Republic of Bashkortostan : official site. (In Russ.). Available from: https://pravitelstvorb.ru/ru/press-office/news.php?ELEMENT_ID=56242. Publication date: June 04, 2022.
12. Turkish Sanica Pipe has chosen sites for a plant in Bashkiria for 1.5 billion. RBC : site. (In Russ.). Available from: <https://ufa.rbc.ru/ufa/28/03/2022/6241436c9a7947c278524abc>. Publication date: March 28, 2021.

13. Within the framework of public-private partnership, 39 projects are being implemented in Bashkiria. *Moskovskij komsomolecz = Moscow's comsomolets* : site. (In Russ.). Available from: <https://ufa.mk.ru/economics/2022/03/02/v-ramkakh-gosudarstvennochastnogo-partnerstva-v-bashkirii-realizuyut-39-proektov.html>. Publication date: March 02, 2022.

14. Samylov P. V., Volkov A. I. Public-private partnership as a mechanism for the development of public administration at the regional level. *Vestnik Evrazijskoj nauki = The Eurasian Scientific Journal* [online]. 2020;12(3). (In Russ.). Available from: <https://esj.today/PDF/73ECVN320.pdf>

Информация об авторах

Л. З. Буранбаева — кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории и социально-экономической политики;

А. Ф. Гарифуллина — кандидат политических наук;

Е. В. Жилина — кандидат экономических наук.

Information about authors

L. Z. Buranbayeva — Candidate of Science (Economics), Associate Professor of the Department of Economic Theory and Socio-Economic Policy;

A. F. Garifullina — Candidate of Science (Political);

E. V. Zhilina — Candidate of Science (Economics).

Статья поступила в редакцию 11.04.2022; одобрена после рецензирования 16.05.2022; принята к публикации 26.09.2022.

The article was submitted 11.04.2022; approved after reviewing 16.05.2022; accepted for publication 26.09.2022.