

Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2022. № 4(57). С. 64–72.
Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). 2022;4(57):64–72.

Научная статья

УДК 351.862.216.36 (470.333)

doi: 10.47598/2078-9025-2022-4-57-64-72

АНАЛИЗ СОЗДАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РЕЗЕРВА ФИНАНСОВЫХ И МАТЕРИАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РЕАГИРОВАНИЯ НА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ

Елена Сергеевна Молчанова^{1✉}, Петр Петрович Годлевский²

¹Академия гражданской защиты МЧС России, Химки, Россия, esm_1@mail.ru✉,

<https://orcid.org/0000-0002-0516-670X>

²Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, Москва, Россия, ppgodlevskij@fa.ru,

<http://orcid.org/0000-0003-2965-2275>

Аннотация. Создание и пополнение резерва финансовых и материальных ресурсов для реагирования на чрезвычайные ситуации включает в себя широкий спектр процессов и операций. В рассматриваемом регионе (Брянская область) сформирован и функционирует механизм прогнозирования потребности, создания, хранения и пополнения ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их получения и доставки на пострадавшие территории. Средств, выделяемых областным бюджетом, недостаточно для приобретения запланированных объемов материальных ресурсов для формирования резервов реагирования на чрезвычайные ситуации, поэтому областные государственные власти ищут дополнительные источники денежных поступлений для решения этих проблем. В настоящее время актуальны проекты, связанные с привлечением ресурсов частного бизнеса. Однако современная нормативно-правовая база значительно ограничивает возможности использования ресурсов частного сектора экономики. Выходом является реализация проектов, основанных на принципах государственно-частного партнерства. Рынок государственно-частного партнерства в России постоянно растет, но возможности использования ресурсов частного сектора для создания резервов для реагирования на чрезвычайные ситуации в регионе не используются. Для обеспечения взаимовыгодного сотрудничества государства и бизнеса в решении этого вопроса целесообразным видится выстраивание отношений государства и бизнеса на основе концессионных соглашений.

Ключевые слова: материальные резервы, финансовые резервы, ликвидация чрезвычайных ситуаций, жизнеобеспечение населения, государственно-частное партнерство, концессия, защита от рисков

Для цитирования: Молчанова Е. С., Годлевский П. П. Анализ создания регионального резерва финансовых и материальных ресурсов для реагирования на чрезвычайные ситуации // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2022. № 4(57). С. 64–72. <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2022-4-57-64-72>.

Research article

ANALYSIS OF THE CREATION OF A REGIONAL RESERVE OF FINANCIAL AND MATERIAL RESOURCES FOR EMERGENCY RESPONSE

Elena S. Molchanova^{1✉}, Peter P. Godlevskiy²

¹Academy of Civil Protection of the Ministry of Emergency Situations of Russia, Khimki, Russia,

esm_1@mail.ru✉, <http://orcid.org/0000-0002-0516-670X>

²Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia, ppgodlevskij@fa.ru,

<http://orcid.org/0000-0003-2965-2275>

Abstract. The creation and replenishment of the reserve of financial and material resources for emergency response includes a wide range of processes and operations. In the region under consideration (Bryansk region) a mechanism for forecasting the need, creation, storage and replenishment of resources for the elimination of natural and man-made emergencies, their receipt and delivery to the affected territories has been formed and is functioning. The funds allocated by the regional budget are not enough to purchase the planned amounts of material resources for the formation of emergency response reserves, therefore, the regional state authorities are looking for additional sources of cash receipts to solve these problems. Currently, projects related to attracting private business resources are relevant. However, the current regulatory framework significantly limits the possibilities of using the resources of the private sector of the economy. The solution is to implement projects based on the principles of public-private partnership. The public-private partnership market in Russia is constantly growing, but the possibilities of using private sector resources to create reserves for responding to emergencies in the region are not being used. In order to ensure mutually beneficial cooperation between the state and business in solving this issue, it seems appropriate to build relations between the state and business on the basis of concession agreements.

Keywords: material reserves, financial reserves, emergency response, life support of the population, public-private partnership, concession, protection from risks.

For citation: Molchanova E. S., Godlevsky P. P. Analysis of the creation of a regional reserve of financial and material resources for emergency response. *Vestnik BIST (Bashkirskogo instituta social`ny`x texnologij) = Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)*. 2022;4(57):64–72. (In Russ.). <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2022-4-57-64-72>.

В условиях чрезвычайных ситуаций (ЧС) различного характера необходимо оперативно мобилизовать имеющиеся силы и средства для их ликвидации, минимизации негативных последствий для экономики и обеспечения приоритетного жизнеобеспечения пострадавшего населения. Эта деятельность будет эффективной при условии координации деятельности государственных структур и оперативного использования имеющихся сил и средств.

Финансовое и материально-техническое обеспечение является основным звеном в комплексе мер реагирования на ЧС. Успешные спасательные операции, спасение человеческих жизней и предотвращение негативных последствий для экономики и, в целом, поддержание функционирования региона зависят от своевременного, полного и качественного удовлетворения потребностей в материальных ресурсах.

С 1 января 2021 г. вступил в силу новый порядок создания, использования и пополнения резервов материальных ресурсов федеральными органами исполнительной власти для ликвидации ЧС природного и техногенного характера. Предусмотрено, что резервы финансовых и материальных ресурсов создаются заранее для экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения ЧС. Резервы используются как для аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР)

в ЧС, так и для других первоочередных мероприятий, связанных с решением задач реагирования на ЧС.

Во II квартале 2022 г. общий объем резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, накопленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, составил 225,558 млрд рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года он увеличился на 100,395 млрд рублей (+ 80,2%) [1].

Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ на субъекты Российской Федерации возложена ответственность за организацию и осуществление мероприятий по гражданской обороне на межмуниципальном и региональном уровнях, включая создание и поддержание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и других средств для целей гражданской обороны [2].

Важным нормативным документом является Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [3].

Создание материального резерва в Брянской области осуществляется на основании постановления Администрации Брянской области от 14.01.2010 № 12 «О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и других средств для обеспечения мероприятий гражданской обороны

на территории Брянской области» [4] и постановления Правительства Брянской области от 18.05.2020 № 210-р «О порядке создания, хранения, использования и пополнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области» [5].

Мероприятия по созданию и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и других средств для обеспечения аварийно-спасательных работ также регламентированы постановлением Губернатора Брянской области от 30.07.2021 № 93 «Об утверждении Положения об организации и проведении гражданской обороны в Брянской области» [6].

Создание, хранение, использование и пополнение резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС осуществляется за счет средств областного бюджета. Накопление, хранение и использование ресурсов, предназначенных для оснащения сил гражданской обороны областного центра, а также материально-техническое обеспечение создания, обучения, оснащения и использования сил гражданской обороны областного центра осуществляется в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

Целью создания регионального резерва финансовых и материальных ресурсов для реагирования на ЧС является развертывание и содержание пунктов временного размещения пострадавшего населения, пунктов питания, оснащение аварийно-спасательных подразделений и аварийно-спасательных служб в период проведения АСДНР, аварийно-восстановительных работ на объектах жилого фонда, образовательных учреждений, учреждений здравоохранения, социальной и культурной инфраструктуры.

Резерв создается на региональном, местном и объектовом уровнях. Региональный резерв формируется исходя из расчета осуществления первичного жизнеобеспечения для 500 чел., пострадавших в результате ЧС, в течение 5 дней.

Структура создаваемых резервов формируется в соответствии с «Методическими ре-

комендациями по определению номенклатуры и объемов запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и других средств, создаваемых для целей гражданской обороны, накопленных федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организаций» от 29 декабря 2021 г. [7] и утвержденными Правительством Брянской области.

В руководстве изложены основные принципы создания и использования материальных ресурсов. Перечень материальных запасов широк: от предметов гигиены, продуктов питания и медикаментов до оборудования для обеспечения жилых помещений теплом и электричеством и определяется с учетом:

- прогнозируемых типов и масштабов ЧС;
- предполагаемых объемов работ по их ликвидации;
- максимально возможного использования имеющихся сил и средств для реагирования на ЧС.

Методическое руководство по созданию, хранению, использованию и пополнению материальных ресурсов в регионе осуществляет Главное управление МЧС России по Брянской области. Ответственность за создание, хранение, использование и пополнение резерва материальных ресурсов возложена на исполнительные органы государственной власти и государственные учреждения региона (табл. 1).

В случае возникновения ЧС на уровне объекта используются резервы материальных ресурсов организаций, а при их недостаточности в администрацию муниципального района подается заявка с обоснованиями оказания дополнительной помощи.

В случае возникновения ЧС муниципального и межмуниципального характера администрация использует объектные резервы и резервы населенных пунктов, расположенных на ее территории, по согласованию с органами власти и организациями их создавшими.

Бюджетные средства не позволяют полностью обеспечить регион материальными резервами для ликвидации ЧС, что подтверждается данными таблиц 2 и 3.

Таблица 1 — Учреждения Брянской области, ответственные за создание, хранение, использование и пополнение финансовых и материальных ресурсов [5]

Учреждения Брянской области	Номенклатура резерва
Управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области	Вещевое имущество и предметы первой необходимости
Департамент сельского хозяйства Брянской области	Продовольствие и пищевое сырье
Департамент строительства Брянской области	Строительные материалы
Департамент здравоохранения Брянской области	Лекарственные средства и медицинские изделия
Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области	Нефтепродукты и средства индивидуальной защиты
Департамент региональной безопасности Брянской области в лице ГКУ «Брянский пожарно-спасательный центр»	Средства связи и оповещения, аварийно-спасательный инструмент и оборудование
Управление ветеринарии Брянской области	Ветеринарное имущество
Департамент топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области	Ресурсы жизнеобеспечения

За рассматриваемый период наибольший объем запасов был накоплен в 2020 году, когда расхождение между плановыми и фактическими объемами накопленных запасов составило менее 10%. Значительный объем запасов был создан благодаря значительному профициту регионального бюд-

жета в 2020 году — 811,33 млн руб. [10]. В 2021 году главный финансовый документ области также был исполнен с профицитом — 3,56 млн руб., однако это не повлияло на процесс создания материальных резервов, чей объем в расчете на душу населения составил менее 10 руб. [11].

Таблица 2 — Наличие резервов финансовых ресурсов для ликвидации ЧС в Брянской области [1, 8–9]

Годы	Планируемые объемы накопления, млн руб.	Израсходовано	Размер резервов на душу населения, руб./чел.
2020	50,0	0,00	41,93
2021	50,0	0,00	42,28
2022 (на 01.07.2022)	50,0	17,014	42,78

Таблица 3 — Наличие резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС в Брянской области [1, 8–9]

Годы	Планируемые объемы накопления, млн руб.	Фактическое наличие, млн руб.	%	Размер резервов на душу населения, руб./чел.
2020	149,123	138,741	93,04	116,35
2021	61,122	11,728	19,19	9,92
2022 (на 01.07.2022)	61,122	11,728	19,19	10,03

Увеличение размера подушного финансирования при ликвидации ЧС в условиях дефицитного бюджета в 2022 году (1,8 млн руб.) связано со снижением численности населения региона с 1,18 млн чел. в 2021 году до 1,16 млн чел. в 2022 [12–14].

Таким образом, в настоящее время перед региональными органами власти стоят две противоречивые задачи; с одной стороны — оптимизация бюджетных расходов, с другой — создание необходимого резерва финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС в предусмотренном законодательством объеме, для чего необходимо изыскать дополнительные внебюджетные источники средств. Одним из вариантов решения этих задач может стать привлечение ресурсов частного сектора экономики на основе государственно-частного партнерства.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) — «юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве» [15].

Основа ГЧП — долгосрочные (не менее трех лет) взаимоотношения государства и бизнеса, в результате которых сокращается доля участия государства в тех видах деятельности, которые может осуществлять частный бизнес.

Развитие особого взаимодействия частного сектора и государства в рамках ГЧП в нашей стране стало актуальным в последние десять лет. Это связано с тем, что партнерство государства и бизнеса позволяет публичной стороне экономить временные и материальные ресурсы на производство общественных благ, привлекать финансовый и предпринимательский потенциал для решения этих задач, привлекать частный бизнес в традиционно монопольные отрасли экономики и стимулировать в них развитие конкуренции.

Для бизнеса ГЧП открывает возможности участия в инвестиционных проектах при минимизации косвенных рисков. Государство является инициатором и заказчиком услуг, определяет условия сотрудничества и финансирования проекта, ответственность и доходы сторон,

контролирует ход и качество выполнения работ и предоставление услуг.

Основными направлениями реализации проектов ГЧП в нашей стране являются транспортно-коммунальные, социальные и энергетические проекты, создание телекоммуникационной инфраструктуры. Одним из перспективных направлений развития ГЧП является привлечение ресурсов частного бизнеса для создания резервов для реагирования на ЧС. В настоящее время бизнес не участвует в подобных проектах, поскольку основная роль в этой сфере традиционно принадлежит государству. В то же время взаимодействие государства и частного бизнеса в этой сфере может обеспечить регион необходимыми резервами в полном объеме, а органы государственной власти смогут оптимизировать бюджетные расходы.

Современная нормативно-правовая база ограничивает возможности использования ресурсов частного сектора экономики, поэтому организации не заинтересованы в участии в подобных проектах.

Наряду с этим, уже есть положительный опыт сотрудничества между Единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) и бизнесом. Еще в 2013 году Группа компаний «Российские бизнес-системы» (Группа компаний РБС) участвовала в реализации проекта по созданию единой системы оповещения населения о ЧС. Для реализации этого масштабного проекта были использованы современные информационные технологии, задействованы значительные интеллектуальные и технические ресурсы компании.

В настоящее время рынок ГЧП в России постоянно растет.

За 8 месяцев 2022 г. общий объем инвестиций в новые проекты ГЧП, запущенных в форме концессионных соглашений и соглашений о ГЧП/МЧП, составил 231,7 млрд руб. (в 1,5 раза больше, чем за 8 месяцев 2021 г.), из которых 137,7 млрд (59 %) приходится на частные вложения. В среднем на один проект приходится 3,7 млрд руб. [16].

Согласно прогнозу Национального центра ГЧП, в 2022 году «рынок ГЧП может вырасти в 2,5–3 раза по количеству заключенных кон-

цессионных соглашений и соглашений о ГЧП/МЧП, что позволит привлечь в 2–2,5 раза больше инвестиций в инфраструктуру по сравнению с 2021 годом» [17].

К сожалению, потенциал ГЧП в Брянской области практически не используется. В рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню развития ГЧП в 2021 году регион занимал 77-е место. Ситуация в области оценивалась в совокупности по нескольким показателям: оценка результатов реализации проектов ГЧП в 2021 году и в предыдущие годы, оценка работы органов власти, их открытости для инвесторов и готовности поддерживать проекты ГЧП. Уровень развития ГЧП в регионе оценивается в 3,2 балла. В соседней Смоленской области этот показатель составляет 8,2 балла [18].

В то же время представляется целесообразным привлечь ресурсы частного бизнеса региона для формирования регионального резерва материальных ресурсов для реагирования на ЧС. Благодаря участию бизнеса в этой деятельности можно будет обеспечить:

- максимально быстрый доступ к резервам. Как правило, производственные и складские помещения частного бизнеса расположены в черте города. Своевременная доставка ресурсов поможет сократить время локализации ЧС;
- экономию затрат за счет оптимизации логистических операций;
- гибкое изменение номенклатуры запасов с учетом местных особенностей и уровня развития секторов частного бизнеса;
- гарантированное качество хранения запасов (производственные предприятия создают оптимальные условия для хранения запасов на складах);
- своевременное обновление накопленных запасов;
- рассредоточение резервов для снижения риска их повреждения в результате ЧС;
- сокращение расходной части областного бюджета.

В рыночной экономике существует проблема перепроизводства товаров. Перевод товаров в резерв может способствовать расширению его номенклатуры. Излишки товаров могут быть переданы населению, пострадавшему в результате ЧС.

Целесообразно привлекать материальные ресурсы частного бизнеса в резервы для ликвидации ЧС на основе концессионного соглашения. Концессия позволяет обеим сторонам планировать свою деятельность в долгосрочной перспективе. В то же время концессионер обязан соблюдать определенные принципы такого соглашения, в частности, непрерывность предоставления услуг и их доступность, одинаковый размер тарифов и т. д. Концессионер также имеет большую свободу в принятии экономических, административных и управленческих решений, но в соответствии с законом право собственности на объект всегда остается за публичной стороной [19].

Концессионер несет ответственность за проведение работ по формированию резерва, что гарантирует качественное выполнение обязательств. В целях защиты сторон от рисков, связанных с форс-мажорными обстоятельствами, целесообразно в концессионном соглашении предусмотреть условия взаимодействия сторон в случае возникновения форс-мажорных обстоятельств и распределения рисков. Это особенно актуально в условиях кризиса.

Каждая сторона выигрывает от сотрудничества в рамках ГЧП. При участии частного бизнеса решаются задачи формирования резерва материальных ресурсов для реагирования на ЧС, стоящие перед региональными властями. Для частной стороны основные преимущества сотрудничества бизнеса и власти заключаются, прежде всего, в получении налоговых и других льгот и других преференций. Участие в таких проектах положительно сказывается на деловой репутации частного лица и позволит ему в будущем участвовать в более крупных проектах.

Резюмируя вышесказанное, отметим, что решение задач реагирования на ЧС требует привлечения значительных материальных и финансовых ресурсов, которые накапливаются в резервах. В современных экономических условиях невозможно накопить резервы в необходимых объемах только за счет регионального бюджета. Эффективным решением в этом случае может стать сотрудничество государства и частного сектора экономики в рамках ГЧП. Такое взаимодействие позво-

лит сформировать резервы для ликвидации ЧС в полном объеме на региональном, местном и объектовом уровнях. Внедрение принципов государственно-частного партнерства

будет способствовать более тесному и эффективному взаимодействию государства и бизнеса на благо безопасности региона и граждан.

Список источников

1. Бюллетень о создании, наличии, использовании и восполнении резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций: № 75 за 2 квартал 2022 года // МЧС России : официальный сайт. URL: <https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/6406>
2. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» : Федеральный закон от 06 октября 1999 № 184-ФЗ : с изменениями и дополнениями // Гарант.ру : информационно-правовой портал. URL: <https://base.garant.ru/12117177/>
3. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» : Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ // КонсультантПлюс : сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/
4. «О создании запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения мероприятий гражданской обороны на территории Брянской области» : Постановление Администрации Брянской области от 14.01.2010 № 12 // Консорциум Кодекс : Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/974058402>
5. «О порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций Брянской области» : Постановление Правительства Брянской области от 18.05.2020 № 210-п // Консорциум Кодекс : Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/974058402>
6. «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Брянской области» : Указ Губернатора Брянской области от 30.07.2021 № 93 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3200202107300002?index=10&rangeSize=1>
7. Методические рекомендации по определению номенклатуры и объемов, создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями от 29.12.2021 г. // МЧС России : официальный сайт. URL: <https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/5790>
8. Бюллетень о создании, наличии, использовании и восполнении резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций № 69 4 кв. 2020 года // МЧС России : официальный сайт. URL: <https://www.mchs.gov.ru/uploads/document/2021-02-19/e3ada5bcffcb8be3669310824afdffa5.pdf>
9. Бюллетень о создании, наличии, использовании и восполнении резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций № 71 2 кв. 2021 года // МЧС России : официальный сайт : <https://www.mchs.gov.ru/uploads/document/2021-08-03/8656133b5569c1b9fe035a03863c98c7.pdf>
10. Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год : утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 26.05.2021 № 29-рк) // Контрольно-счетная палата Брянской области : официальный сайт. URL: <https://kspbo.ru/doc/Заключение%20на%20отчет%20обл.%20бюдж.%20за%202020%20год.pdf>
11. Заключение Контрольно-счетной палаты Брянской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год : утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 25.05.2022 № 33-рк // Департамент финансов Брянской области : Единый портал бюджетной системы. URL: <https://www.bryanskoblfin.ru/upload/Files/2022/вн355/Заключение%20КСП%20на%20исполнение%20обл%20бюджета%20за%202021%20год.pdf>
12. «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» : Закон Брянской области : принят Брянской областной Думой 9 декабря 2021 года // Брянская областная Дума : официальный сайт. URL: https://duma32.ru/bank/bjudzhet_2022/zakon-brjanskoj-oblasti-ob-oblastnom-bjudzhetete-na-2022-god.pdf
13. Численность и распределение населения Брянской области по основным возрастным группам // Брянскстат : официальный сайт. URL: <https://bryansk.gks.ru/folder/129188/document/180779>
14. Население Брянской области: численность, крупные города // Statdata.ru : сайт о странах и городах. URL: <http://www.statdata.ru/naselenie/bryanskoj-oblasti>

15. «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» : Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ : с изменениями и дополнениями // Гарант.ру : информационно-правовой портал. URL: <https://base.garant.ru/71129190/>

16. Инвестиции в инфраструктуру и ГЧП. Аналитический обзор // Национальный Центр ГЧП : официальный сайт. URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/59e/59e99c63fe1b0558340251ab897b3409.pdf>

17. Национальный Центр ГЧП: 2022 год может стать годом беспрецедентного роста рынка ГЧП // Национальный Центр ГЧП : официальный сайт. URL: <https://pppcenter.ru/press-tsentr/novosti/nacionalnyj-centr-gcp-2022-god-mozet-stat-godom-besprecedentnogo-rosta-rynka-gcp/>

18. Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню развития государственно-частного партнерства за 2021 год // Министерство экономического развития Российской Федерации : официальный сайт. URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/de1738536995153cc65c8b47c5ff2520/reiting_gchp_2021.pdf

19. Государственно-частное партнерство // Корпорация развития Калининградской области : сайт. URL: <https://ppp.kgd-rdc.ru/>

References

1. Bulletin on the creation, availability, use and replenishment of reserves of financial and material resources for emergency response: No. 75 for the 2nd quarter of 2022 // Ministry of Emergency Situations of the Russian Federation: official site. (In Russ). Available from: <https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/6406>

2. "On the general principles of organizing legislative (representative) and executive bodies of state power of the constituent entities of the Russian Federation": Federal Law dated October 06, 1999 No. 184-FL: with amendments and additions // Garant.ru: information and legal portal. (In Russ). Available from: <https://base.garant.ru/12117177/>

3. "On the protection of the population and territories from natural and man-made emergencies": Federal Law dated December 21, 1994 No. 68-FL // ConsultantPlus: site. (In Russ). Available from: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/

4. "On the creation of stocks of material, technical, food, medical and other means to ensure civil defense measures on the territory of the Bryansk region": Decree of the Administration of the Bryansk region dated January 14, 2010 No. 12 // Consortium Code: Electronic fund of legal and regulatory documents. (In Russ). Available from: <https://docs.cntd.ru/document/974058402>

5. "On the procedure for creating, storing, using and replenishing the reserve of material resources for emergency situations in the Bryansk region": Decree of the Government of the Bryansk region dated May 18, 2020 No. 210-p // Consortium Code: Electronic fund of legal and regulatory documents. (In Russ). Available from: <https://docs.cntd.ru/document/974058402>

6. "On approval of the Regulations on the organization and conduct of civil defense in the Bryansk region": Decree of the Governor of the Bryansk region dated July 30, 2021 No. 93 // Official Internet portal of legal information. (In Russ). Available from: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/3200202107300002?index=10&rangeSize=1>

7. Guidelines for determining the range and volumes of stocks of material, technical, food, medical and other means created for the purposes of civil defense, accumulated by federal executive authorities, state authorities of the constituent entities of the Russian Federation, local authorities and organizations dated 12/29/2021 // Ministry of Emergency Situations of Russia: official site. (In Russ). Available from: <https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/5790>

8. Bulletin on the creation, availability, use and replenishment of reserves of financial and material resources for the elimination of emergency situations No. 69, 4 quarter. 2020 // Ministry of Emergency Situations of Russia: official site. (In Russ). Available from: <https://www.mchs.gov.ru/uploads/document/2021-02-19/e3ada5bcffcb8be3669310824afdffa5.pdf>

9. Bulletin on the creation, availability, use and replenishment of reserves of financial and material resources for the elimination of emergency situations No. 71, 2 quarter. 2021 // Ministry of Emergency Situations of Russia: official site. (In Russ). Available from: <https://www.mchs.gov.ru/uploads/document/2021-08-03/8656133b5569c1b9fe035a03863c98c7.pdf>

10. Conclusion of the Chamber of Control and Accounts of the Bryansk Region on the report on the execution of the regional budget for 2020: approved by the decision of the Collegium of the Chamber of Control and Accounts of the Bryansk Region dated May 26, 2021 No. 29-rk) // Chamber of Control and Accounts of the Bryansk Region: official site. (In Russ). Available from: <https://kspbo.ru/doc/Conclusion%20on%20report%20regional%20budget%20for%202020%20year.pdf>

11. Conclusion of the Chamber of Control and Accounts of the Bryansk Region on the report on the execution of the regional budget for 2021: approved by the decision of the Collegium of the Chamber of Control and Accounts of the Bryansk Region dated May 25, 2022 No. 33-rk // Department of Finance of the Bryansk Region: Unified portal of the budget system. (In Russ). Available from: <https://www.bryanskoblfin.ru/upload/Files/2022/vn355/Conclusion%20KSP%20%20execution%20reg%20budget%20%202021%20year.pdf>

12. "On the regional budget for 2022 and for the planning period of 2023 and 2024": Law of the Bryansk Region: adopted by the Bryansk Regional Duma on December 9, 2021 // Bryansk Regional Duma: official site. (In Russ). Available from: https://duma32.ru/bank/bjudzhet_2022/zakon-brjanskoj-oblasti-ob-oblastnom-bjudzhet-na-2022-god.pdf

13. Number and distribution of the population of the Bryansk region by main age groups // Bryanskstat: official site. (In Russ). Available from: <https://bryansk.gks.ru/folder/129188/document/180779>

14. Population of the Bryansk region: population, large cities // Statdata.ru: a site about countries and cities. (In Russ). Available from: <http://www.statdata.ru/naselenie/bryanskoj-oblasti>

15. "On public-private partnership, municipal-private partnership in the Russian Federation and amendments to certain legislative acts of the Russian Federation": Federal Law dated July 13, 2015 No. 224-FL: with amendments and additions // Garant.ru: information and legal portal. (In Russ). Available from: <https://base.garant.ru/71129190/>

16. Investment in infrastructure and PPP. Analytical review // National PPP Center: official site. (In Russ). Available from: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/59e/59e99c63fe1b0558340251ab897b3409.pdf>

17. National PPP Center: 2022 could be a year of unprecedented growth in the PPP market // National PPP Center: official site. (In Russ). Available from: <https://pppcenter.ru/press-tsentr/novosti/nacionalnyj-centr-gcp-2022-god-mozet-stat-godom-besprecedentnogo-rosta-rynka-gcp/>

18. The rating of the constituent entities of the Russian Federation by the level of development of public-private partnership for 2021 // Ministry of Economic Development of the Russian Federation: official site. (In Russ). Available from: https://www.economy.gov.ru/material/file/de1738536995153cc65c8b47c5ff2520/reiting_gchp_2021.pdf

19. Public-private partnership // Development Corporation of the Kaliningrad region: site. (In Russ). Available from: <https://ppp.kgd-rdc.ru/>

Информация об авторах

Е. С. Молчанова — кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики, менеджмента и организации государственных закупок;

П. П. Годлевский — кандидат военных наук, доцент кафедры безопасности жизнедеятельности.

Information about authors

E. S. Molchanova — Candidate of Science (Economics), Associate Professor of the Department of Economics, Management and Organization of Public Procurement;

P. P. Godlevsky — Candidate of Science (Military), Associate Professor of the Department of Life Safety.

Вклад авторов:

Авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of authors:

Authors made an equivalent contribution to the preparation of the publication.

Authors declare no conflict of interest.

Статья поступила в редакцию 12.09.2022; одобрена после рецензирования 30.09.2022; принята к публикации 10.10.2022.

The article was submitted 12.09.2022; approved after reviewing 30.09.2022; accepted for publication 10.10.2022.