

Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2023. № 2(59). С. 78–82
Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). 2023;(2(59)):78–82

ФИНАНСЫ И ИНВЕСТИЦИИ

Научная статья

УДК 321

doi: 10.47598/2078-9025-2023-2-59-78-82

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ БЮДЖЕТНОГО ФЕДЕРАЛИЗМА В РОССИИ

Зульфия Маснавиевна Бикметова

Уфимский университет науки и технологий, Уфа, Россия, Zulfiya.bikmetova@yandex.ru,

<https://orcid.org/0000-0001-5025-1826>

Аннотация. Одной из важных функций государства является выравнивание или перераспределение финансовых ресурсов между определенными слоями населения и территориями страны для формирования сравнительно равных условий жизни и функционирования регионов в пределах одного государства. Одним из инструментов реализации данной модели на государственном уровне является бюджетный федерализм. Бюджетный федерализм представляет собой самостоятельное формирование бюджетов отдельных уровней власти, отношения между этими бюджетами, основанные на четко сформулированных нормах. В работе рассматриваются проблемы, связанные с выбором оптимальных направлений совершенствования межбюджетного перераспределения финансовых средств в рамках обеспечения бюджетного федерализма для повышения эффективности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Ключевые слова: бюджет, бюджетный федерализм, межбюджетные отношения

Для цитирования: Бикметова З. М. Современное состояние бюджетного федерализма в России // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2023. № 2 (59). С. 78–82. <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2023-2-59-78-82>.

FINANCE AND INVESTMENT

Research article

THE CURRENT STATE OF FISCAL FEDERALISM IN RUSSIA

Zulfiya M. Bikmetova

Ufa University of Science and Technology, Ufa, Russia, Zulfiya.bikmetova@yandex.ru,

<https://orcid.org/0000-0001-5025-1826>

Abstract. One of the important functions of the state is the alignment or redistribution of financial resources between certain segments of the population and the territories of the country to form relatively equal living conditions and functioning of regions within the same state. One of the tools for implementing this model at the state level is fiscal federalism. Fiscal federalism is an independent formation of budgets of individual levels of government, the relationship between these budgets based on clearly formulated norms. The paper considers the problems associated with the choice of optimal directions for improving the inter-budgetary redistribution of financial resources within the framework of ensuring budgetary federalism to increase the efficiency of the budgets of the constituent entities of the Russian Federation.

Keywords: budget, fiscal federalism, inter-budgetary relations

For citation: Bikmetova Z. M. The current state of fiscal Federalism in Russia. *Vestnik BIST (Bashkirskogo instituta social`ny`x texnologij) = Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)*. 2023;(2(59)):78–82. (In Russ.). <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2023-2-59-78-82>.

Бюджетный федерализм является одним из ключевых принципов организации финансовой системы государства. Бюджетный федерализм — это система распределения финансовых ресурсов между центральным и региональными уровнями власти, при которой регионы получают определенную долю доходов и имеют право самостоятельно распоряжаться этими средствами.

Основными принципами бюджетного федерализма являются:

- децентрализация власти и финансовых ресурсов. В соответствии с этим принципом региональные органы власти получают право на самостоятельное управление финансами и осуществление расходов в соответствии с местными потребностями;

- разграничение полномочий между центральным и региональными органами власти. В рамках бюджетного федерализма центральная власть отвечает за осуществление общенациональных функций, таких как оборона, безопасность, национальный долг и т.д., а региональные органы власти — за осуществление местных функций, таких как здравоохранение, образование, строительство и т.д.;

- финансовая автономия регионов. Согласно этому принципу регионы имеют право на получение определенной доли доходов государства и на самостоятельное управление этими средствами.

Любое государство, имеющее административно-территориальное деление, имеет межбюджетные отношения, которые могут складываться на разных основаниях. Связи между звеньями бюджетной системы реализуются через механизм межбюджетных отношений, в основу которых заложен принцип бюджетного федерализма. Бюджетное устройство на современном этапе основывается на двух базовых принципах. Это — автономия и участие. Суть принципа автономии заключается в том, что Конституция страны закрепляет основное бюджетное право за органами федеральной власти, а остальные все полномочия отдаются территории. Принцип участия заключается в том, что представители региональных уровней власти участвуют в разработке региональной государственной политики через своих представителей в законодательных органах [1].

Среди основных инструментов бюджетного федерализма можно выделить следующие:

1. Закрепление налоговых и неналоговых источников финансирования бюджета за различными органами власти, включая собственные и регулирующие налоги.

2. Разграничения расходных полномочий по уровням власти.

3. Регулирование межбюджетных потоков, предполагающее предоставление различных по форме и целям межбюджетных трансфертов.

Особенно важна поддержка государства в периоды кризисов, вызванных экономической ситуацией или другими обстоятельствами, например, такими как пандемия, что также потребовало дополнительной финансовой поддержки государства.

В современной научной литературе существует достаточно много классификаций моделей бюджетного федерализма. Так в зависимости от степени централизации выделяют следующие три модели бюджетного федерализма: централизованная, децентрализованная и кооперативная (смешанная).

Основа централизованной модели заключается в том, что центральные органы власти наделены более широкими полномочиями при решении различных проблем социально-экономического развития, осуществляется жесткий контроль бюджетов нижестоящих уровней власти. Регионы имеют очень ограниченную самостоятельность в решении вопросов регионального развития и не имеют достаточных доходных источников для решения этих проблем. Неравенство регионального развития решается системой межбюджетных трансфертов, то есть предоставлением финансовой помощи из вышестоящего бюджета нижестоящему. Централизованная модель обеспечения бюджетного федерализма характерна для Австралии.

Децентрализованная модель обеспечения бюджетного федерализма характеризуется тем, что наблюдается приоритет федерального законодательства в сфере налогообложения перед региональными нормативно-правовыми актами. Но регионы имеют достаточно большие налоговые полномочия, которые заключаются в собственном установлении налогов и, соответственно, ставок и льгот по ним. Данная си-

стема предполагает осуществление расходных полномочий регионов в полном объеме. Федеральные органы власти не контролируют расходную и доходную часть бюджетов регионов, то есть регионы имеют большую самостоятельность, независимость от центрального правительства. Децентрализованная модель обеспечения бюджетного федерализма присутствует в таких странах, как США и Канада.

Кооперативная или смешанная модель обеспечения бюджетного федерализма предполагает комбинацию основных элементов, которые формируют централизованную и децентрализованную модели. Государство осуществляет сотрудничество между территориями и центральным правительством, совместно разрабатывается законодательная база, которая предполагает решение различных социально экономических проблем. Смешанная модель характерна для Германии.

Приоритетом развития бюджетного федерализма в Российской Федерации является обеспечение сбалансированности региональных и местных бюджетов, ввод новых, более эффективных, инструментов поддержки, направленных на сохранение экономического потенциала.

Российская Федерация — довольно большая страна, которая на сегодняшний день включает в себя 89 субъектов федерации, имеющих различный уровень социально-эко-

номического развития. В силу природных климатических и экономических условий уровень бюджетных доходов региональных местных органов власти достаточно разный, соответственно, они имеют неравные бюджетные возможности. Российская Федерация должна иметь собственную модель бюджетного федерализма, предполагающую четкое разграничение расходных обязательств. Прежде всего необходимо разграничить расходные полномочия и ответственность между органами власти разных уровней. За каждым уровнем бюджетной системы должны быть закреплены собственные источники доходов, достаточные для собственного экономического развития.

Объем предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета представлен на рисунке 1.

Одним из приоритетов федерального бюджета на сегодняшний день и ближайшую перспективу является снижение неравномерности в бюджетной обеспеченности регионов в целях формирования одинаковых возможностей по оказанию государственных и муниципальных услуг, относящихся к полномочиям субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Бюджетная обеспеченность представляет собой способность региона обеспечивать функционирование полного комплекса закрепленных за ними полномочий.

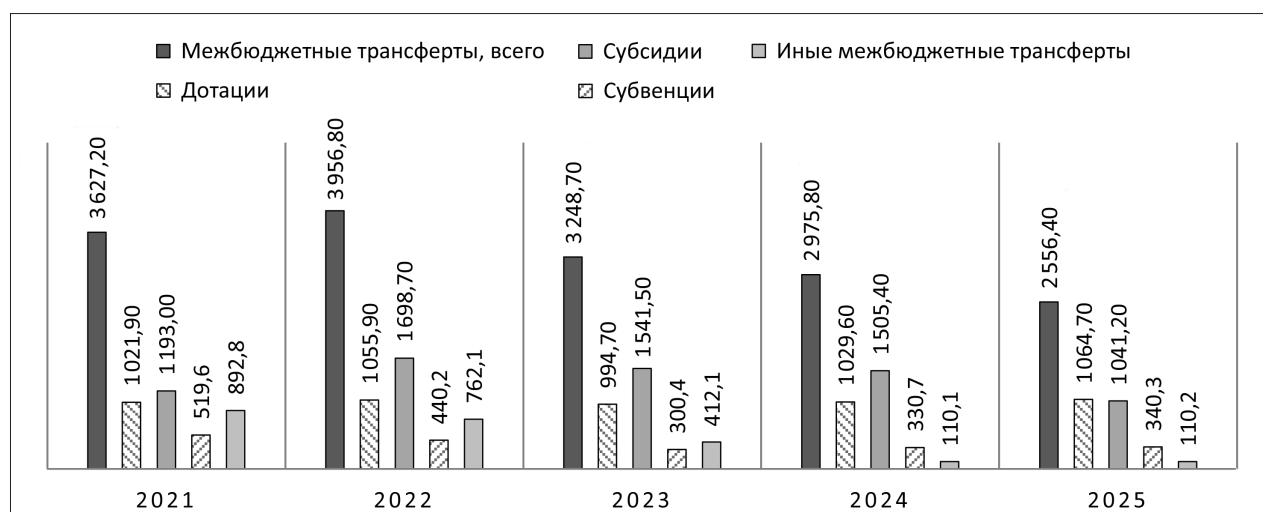


Рисунок 1 — Предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, млрд руб. (Составлено автором по материалам [2])

Figure 1 — Provision of intergovernmental transfers from the federal budget, billion rubles (Compiled by the author based on materials [2])

Соответственно, вышестоящие органы власти проводят процесс выравнивания бюджетной обеспеченности с целью сглаживания различий в социально-экономическом развитии территорий, обеспечивающий сбалансированность бюджета и равной возможности реализации на территории социальных гарантий.

В целях повышения эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, сокращения различий в уровнях бюджетной обеспеченности предоставляются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности. При распределении дотаций на выравнивание в качестве критерия самообеспеченности теперь применяется коэффициент 0,9 (ранее 1,0). Количество самообеспеченных субъектов в 2022 году составляло 17 (при коэффициенте 1,0) и 24 (при коэффициенте 0,9).

Приоритетом развития обеспечения бюджетного федерализма в Российской Федерации является обеспечение сбалансированности региональных и местных бюджетов, ввод новых, более эффективных, инструментов поддержки, направленных на сохранение экономического потенциала.

Для финансового обеспечения полномочий, переданных с федерального уровня регионам, предоставляются субвенции. В рамках реализации национальных проектов общий объем субсидий из федерального бюджета бюджетам

субъектов Российской Федерации в 2022 году составит 646,0 млрд руб, в 2023 году — 746,6 млрд руб, в 2024 году — 912,4 млрд руб.

В общем объеме безвозмездных поступлений большую часть составляют целевые безвозмездные поступления, среди которых преобладают дотации в связи с широким спектром приоритетных направлений, по которым осуществляется софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Структура распределения межбюджетных трансфертов представлена на рисунке 2.

У большинства субъектов Российской Федерации в качестве основного источника доходов выступают межбюджетные трансферты из федерального бюджета. Стоит отметить, что источники бюджетов в виде межбюджетных трансфертов лишены стимулирующих свойств и создают иждивенческое настроение у органов власти на региональном и муниципальном уровне, так как они не стимулируют развитие собственной предпринимательской инициативы. Региональные органы власти и органы муниципального самоуправления, получающие межбюджетные трансферты, не стремятся к пополнению своего бюджета за счет собственных налоговых доходов, так как бюджет пополняется за счет финансовой помощи из вышестоящих бюджетов. Такая финансовая помощь не создает ус-

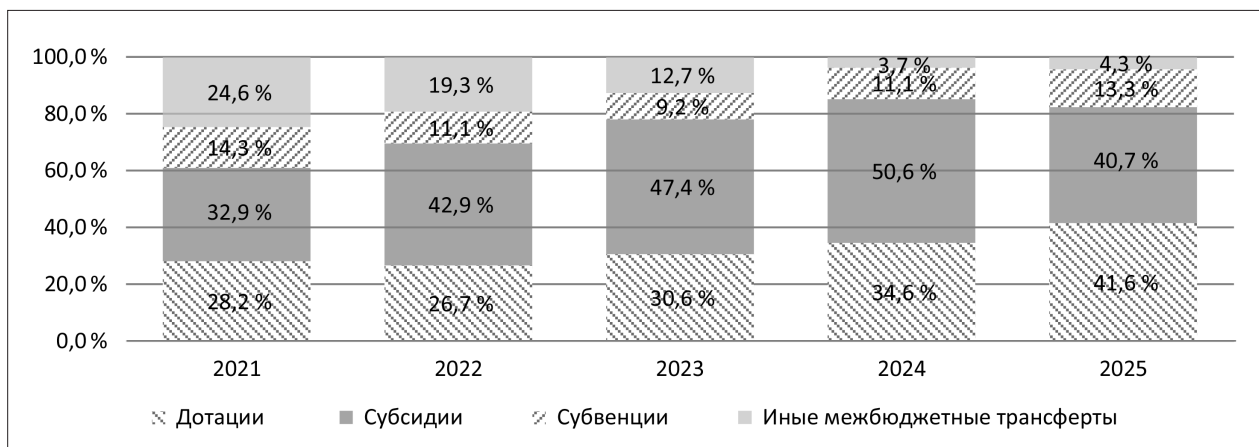


Рисунок 2 — Структура распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета регионам Российской Федерации (Составлено автором по материалам [3])

Figure 2 — The structure of the distribution of intergovernmental transfers from the federal budget to the regions of the Russian Federation (Compiled by the author based on materials [3])

ловий для социально-экономического развития территорий.

Также следует отметить, что отменить данную форму поддержки невозможно, так как социальная особенность регионов, их экономическое развитие, финансовая отсталость, экологическая обстановка предполагают, что предоставление межбюджетных трансферов необходимо в силу объективных причин. Бюджетное устройство должно обеспечить выравнивание бюджетной обеспеченности регионов, а главной его целью должно стать обеспечение способности регионов к саморазвитию и самофинансированию.

Таким образом, государственный бюджет служит финансовым механизмом распределения финансовых ресурсов между регионами и территориями страны, тем самым обеспечивая реализацию солидарной модели российского государства.

Развитие России как федеративного государства возможно только в условиях бюджетного федерализма, в рамках обеспечения которого решается вопрос о системе распределения бюджетных полномочий между тремя уровнями бюджетов.

В настоящее время в России эффективная модель обеспечения бюджетного федерализма не создана. Принципу обеспечения бюджетного федерализма в большей степени будут отвечать увеличение объема закрепленных налогов за каждым уровнем бюджета и максимальная самостоятельность всех уровней бюджета. Указанное приведет к повышению собственных доходов региональных и местных бюджетов, увеличению заинтересованности регионов в сборе налогов, что позволит повысить доходную базу. Это обеспечит высокую самостоятельность бюджетов, стабильное развитие регионов и страны.

Список источников

1. Аврамчикова Н. Т. Государственные и муниципальные финансы : учебник и практикум для вузов. Москва : Юрайт, 2023. 174 с. (Серия: Высшее образование).
2. Особенности формирования межбюджетных отношений на 2022–2024 годы // Федеральное казначейство : официальный сайт Казначейства России. URL: roskazna.gov.ru...formirovaniya-mezhbyudzhetykh...
3. Бюджет для граждан: к Федеральному закону о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов // Финансовое управление администрации городского округа Семеновский Нижегородской области : официальный сайт. URL: fin-semenov.ru...byudzh2022...grazhdan-k...zakonu.pdf

References

1. Avramchikova N. T. State and municipal finance : a textbook and workshop for universitie. Moscow: Yurayt; 2023. 174 p. (Series: Higher education). (In Russ.).
2. Features of the formation of inter-budgetary relations for 2022–2024. Federal Treasury: official site of the Russian Treasury. (In Russ.). Available from: roskazna.gov.ru...formirovaniya-mezhbyudzhetykh...
3. Budget for citizens: to the Federal Law on the Federal Budget for 2022 and for the planning period of 2023 and 2024. Financial department of the administration of the city district Semenovsky of the Nizhny Novgorod region: official site. (In Russ.). Available from: fin-semenov.ru...byudzh2022...grazhdan-k...zakonu.pdf

Информация об авторе

З. М. Бикметова — кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного управления.

Information about the author

Z. M. Bikmetova — Candidate of Science (Economics), Associate Professor of the Department of Public Administration.

Статья поступила в редакцию 18.04.2023; одобрена после рецензирования 08.05.2023; принята к публикации 23.06.2023.

The article was submitted 18.04.2023; approved after reviewing 08.05.2023; accepted for publication 23.06.2023.