

Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2023. № 2(59). С. 167–173
Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). 2023;(2(59)):167–173

Научная статья
УДК 338.2 (479.24)
doi: 10.47598/2078-9025-2023-2-59-167-173

ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Айсель Шамиль кызы Гулиева

Академия Государственного управления при Президенте Азербайджанской Республики,
Aysel.gulieva@gmail.com

Аннотация. В Азербайджане реализуются различные меры для экономического развития, особенно развития ненефтяного сектора и регионов. Правительство уделяет приоритетное внимание развитию предпринимательства и частного сектора для создания рабочих мест, производства конкурентоспособных товаров и услуг и стимулирования экономического роста. В целях создания конкурентной среды, обеспечивающей равный доступ к современным технологиям и рынкам, были созданы такие программы, как Государственная программа социально-экономического развития и Стратегическая дорожная карта. В связи с этим в статье, посвященной анализу современного состояния государственно-частного партнерства в Азербайджане, сначала изучается историческая динамика развития государственно-частного партнерства в Азербайджанской Республике, а затем затрагивается современная эпоха государственно-частного партнерства в стране. В заключительной части подводятся итоги исследования.

Ключевые слова: Азербайджан, государственно-частное партнерство, малый и средний бизнес

Для цитирования: Гулиева А. Ш. кызы. Политика государственно-частного партнерства в Азербайджанской Республике // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2023. № 2 (59). С. 167–173. <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2023-2-59-167-173>.

Research article

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP POLICY IN AZERBAIJAN REPUBLIC

Aysel Shamil kyzy Guliyeva

Academy of Public Administration under the President of the Azerbaijan Republic, Aysel.gulieva@gmail.com

Abstract. Various measures are being implemented in Azerbaijan for economic development, especially the development of the non-oil sector and regions. The government prioritizes the development of entrepreneurship and the private sector to create employment opportunities, produce competitive goods and services, and stimulate economic growth. In order to create a competitive environment that provides equal access to modern technologies and markets, programs such as the State Program for Socio-Economic Development and the Strategic Road Map were created. In this regard, the article dedicated to the analysis of the current state of public-private partnership in Azerbaijan first studies the historical development dynamics of public-private partnership in the Republic of Azerbaijan, and then touches on the modern era of public-private partnership in the country. In the conclusion part, the results of the research are summarized.

Keywords: Azerbaijan, public-private partnership, small and medium business

For citation: Guliyeva A. Sh. kyzy. Public-private partnership policy in Azerbaijan Republic. *Vestnik BIST (Bashkirskogo instituta social`ny`x texnologij)* = *Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)*. 2023;(2(59)):167–173. (In Russ.). <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2023-2-59-167-173>.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) было основным направлением стратегии развития Азербайджана с момента обретения независимости в 1991 году. В рамках программы ГЧП в Азербайджане реализованы различные проекты, такие как развитие инфраструктуры, транспорта, энергетики и сельского хозяйства. Одним из важнейших проектов ГЧП в Азербайджане является нефтепровод Баку — Тбилиси — Джейхан, который находится в эксплуатации с 2006 года. Проект реализован при финансовой поддержке консорциума частных и государственных компаний, в том числе Государственной нефтяной компании Азербайджана, Великобритании. Успех трубопровода стимулировал реализацию других инфраструктурных проектов, включая железную дорогу Баку — Тбилиси — Карс и Южный газовый коридор.

Проект «Южный газовый коридор» — масштабный проект ГЧП, направленный на транспортировку газа с азербайджанского месторождения Шах-Дениз II в Европу. Проект предусматривал строительство Южно-Кавказского трубопровода, Трансанатолийского газопровода и Трансадриатического газопровода. Ожидалось, что проект укрепит позиции Азербайджана как важного экспортера газа в Европу и принесет стране значительный доход. Ожидания оправдались, и с октября 2020 г. Азербайджан транспортирует природный газ в Европу через Турцию. Это также укрепляет геополитические позиции страны.

Конечно, эти успехи были достигнуты не за несколько лет. Произошло это в результате поэтапного развития, начиная с 1990-х годов. После обретения независимости в 1990-х годах Азербайджан столкнулся со значительными экономическими проблемами, включая гиперинфляцию, упадок промышленности и нехватку иностранных инвестиций [1]. Возникла серьезная потребность в модернизации и развитии инфраструктуры страны, особенно в области энергетики, транспорта и телекоммуникаций. Для решения этих проблем под руководством Гейдара Алиева правительство Азербайджана приступило к осуществлению экономических реформ, включая политику приватизации и либерализации. Одним из основных инструментов модернизации ин-

фраструктуры стала модель ГЧП. В этой модели частным компаниям предлагалось инвестировать в проекты государственной инфраструктуры с целью распределения рисков и выгод между государственным и частным секторами.

Первым проектом ГЧП в Азербайджане является «Контракт века», подписанный в 1994 году. «Контракт века» представлял собой соглашение о разделе продукции, подписанное между Азербайджаном и консорциумом иностранных нефтяных компаний для разведки и разработки морских нефтяных месторождений в Каспийском море. Соглашение не было типичным соглашением о ГЧП, поскольку это было, прежде всего, коммерческое соглашение между правительством Азербайджана и иностранными компаниями. Однако соглашение предусматривало некоторую степень сотрудничества и партнерства между государственным и частным секторами с точки зрения разделения рисков и выгод, связанных с разведкой и разработкой нефти. Высокопроизводительная система позиционирования (HPPS) создала основу для сотрудничества и инвестиций в нефтегазовый сектор между Азербайджаном и иностранными нефтяными компаниями, что привело к значительным прямым иностранным инвестициям и модернизации нефтяной промышленности в Азербайджане.

Проект строительства нефтепровода Баку — Тбилиси — Джейхан, подписанный в 1999 году, стал вторым крупным проектом. Цель проекта заключалась в транспортировке сырой нефти с нефтяных месторождений Азербайджана в Каспийском море в Средиземное море в обход России и по альтернативному маршруту. Проект возглавлял консорциум международных компаний, включая Международный клуб «BP». Он финансировался за счет кредитов международных банков.

Успех проекта проложил путь для будущих ГЧП в Азербайджане. В 2006 году правительство учредило Азербайджанскую инвестиционную компанию, перед которой была поставлена задача по привлечению иностранных инвестиций и управлению ГЧП в стране. Азербайджанская инвестиционная компания курировала ряд инфраструктурных проектов, в том чис-

ле строительство Бакинского международного морского торгового порта, реконструкцию Бакинского аэропорта, развитие ирригационной системы реки Араз.

Несмотря на прогресс, достигнутый в секторе ГЧП, в 1990-е годы Азербайджан сталкивался с рядом проблем, включая коррупцию, отсутствие прозрачности и слабый институциональный потенциал. Эти факторы привели к отсрочке или отмене некоторых проектов ГЧП и вызывали опасения по поводу долгосрочной устойчивости модели ГЧП. Несмотря на то, что одни проекты оказались успешными и помогли модернизировать инфраструктуру страны, другие столкнулись с серьезными проблемами и остались незавершенными [1].

В 2000-х годах Азербайджан начал активно продвигать ГЧП для привлечения частных инвестиций в различные секторы, включая ЖКХ и социальные услуги. Для мониторинга и содействия реализации проектов ГЧП было создано несколько государственных учреждений, таких как Азербайджанская инвестиционная компания, Азербайджанское агентство поощрения экспорта и инвестиций и Центр развития государственно-предпринимательского партнерства.

Примером успешного проекта ГЧП в Азербайджане является строительство железной дороги Баку-Тбилиси-Карс, которая была построена консорциумом компаний из Азербайджана, Грузии и Турции. Проект включал соглашение о совместном предприятии между правительствами Азербайджана и Турции, в соответствии с которым была создана компания специального назначения для управления строительством и эксплуатацией железной дороги.

Еще одним из примеров ГЧП в Азербайджане является соглашение о передаче бакинских электросетей в управление турецкой компании Barmek Holding A.S.

В 2000-х годах Азербайджан также принял ряд шагов по совершенствованию правовой и институциональной базы ГЧП. В 2015 году правительство приняло новый закон о ГЧП, который определял правовую основу для ГЧП и обязанности государственных учреждений и частных инвесторов. Кроме того, при Президенте Азербайджана было

создано Государственное агентство по обслуживанию граждан и социальным инновациям для оказания помощи в разработке проектов государственного частного сектора и контроля за их реализацией. Также был создан Совет предпринимателей Азербайджана как форма государственно-частного диалога наряду с другими институциональными механизмами, такими как Фонд поощрения экспорта и инвестиций и Центры бизнес-обучения. Целью Совета было улучшение бизнес-среды, решение проблем и представление соответствующих предложений Президенту Азербайджана. Совет предпринимателей Азербайджана отвечал за подготовку рекомендаций по государственной поддержке предпринимательства, включая меры, характерные для разных регионов. Также ему было поручено периодически пересматривать нормативно-правовые акты, касающиеся предпринимательской деятельности, и вносить предложения Президенту об устранении случаев, препятствующих ее развитию, или случаев незаконного вмешательства. Совет должен был собираться не реже двух раз в год, а дополнительные заседания планировались по мере необходимости.

Таким образом правительство продемонстрировало свою готовность поощрять частные инвестиции в государственную инфраструктуру и услуги, способствующие экономическому росту и развитию страны.

В целом развитие предпринимательства в Азербайджане делится на два этапа: до и после 2002 года. До 2002 года основное внимание уделялось стабилизации экономики страны и структурному строительству. После 2002 года правительство приняло различные программы и усовершенствовало законодательство для содействия устойчивому развитию предпринимательства.

В настоящее время сектор ГЧП в Азербайджане регулируется Законом «О реализации инвестиционных проектов, связанных со строительством и объектами инфраструктуры на основе специального финансирования». Этот закон определяет условия и требования к реализации инвесторами инфраструктурных проектов по модели «Строительство — Управление — Передача». Кроме того, правительство

утвердило Положение об определении стоимости товаров и услуг, подлежащих получению в результате инвестиций, и методику расчета кооперационной помощи и гарантийных обязательств по модели «Строить — Управлять — Поставлять».

Центр развития государственно-предпринимательского партнерства нацелен на расширение участия частного сектора в экономическом развитии Азербайджана путем использования механизмов ГЧП. Центр создан для поддержки соответствующих инфраструктурных проектов в рамках Агентства по развитию малого и среднего бизнеса. Центр отвечает за предложение и разработку законодательной базы и институциональной инфраструктуры для государственно-делового партнерства, а также за координацию программ и проектов в этой области. Центр также занимается расширением участия малых и средних предприятий в этих программах и проектах, обучением и укреплением потенциала заинтересованных сторон, анализом и исследованием проектов для обеспечения их соответствия критериям государственно-делового партнерства. Коллегия Министерства экономики Азербайджанской Республики утвердила Типовое положение Центра в июле 2019 года [2].

Здесь следует сказать, что развитие регионов Азербайджана является главным приоритетом экономической политики страны, так как необходимо решать вопросы продовольственной безопасности, сокращения безработицы и бедности. Развитие предпринимательства и частного сектора в ненефтяном секторе имеет решающее значение для социально-экономического развития региона, поскольку они создают возможности для трудоустройства, производят конкурентоспособные товары и услуги, платят налоги и стимулируют экономический рост. Правительство поддерживает региональное предпринимательство через ряд программ, в том числе через Государственную программу социально-экономического развития, предусматривающую создание конкурентной среды, обеспечивающую равный доступ к современным технологиям и рынкам, а также Стратегическую дорожную карту на перспективу. Националь-

ный фонд поддержки предпринимательства (азерб. *Sahibkarlığa Kömək Milli Fondu — SKMF*) предоставляет льготные кредиты предпринимателям в регионах, финансирует различные проекты, связанные с промышленным и сельскохозяйственным производством, переработкой, туризмом и сферой услуг. Эти кредиты предназначены для поддержки сбалансированного развития, предпринимательства, сокращения бедности и занятости в соответствии с приоритетами социально-экономического развития страны. В 2017 году на 1953 проекта SKMF было выделено 146 млн манатов, создано 6591 новое рабочее место. В 2018 году SKMF выделил кредиты в размере 170 млн манатов на поддержку приоритетных проектов, таких как создание агропарков, логистических центров, малых и средних предприятий [3].

SKMF направлен на развитие аграрного сектора (например, строительство агропарков) в различных регионах с использованием инновационных подходов. В 2018 году было создано 15 агропарков общей стоимостью 386 млн манатов, что способствовало поставке дешевого качественного сырья в перерабатывающую промышленность и повышению конкурентоспособности местной продукции [3]. Продолжается строительство 43 агропарков общей площадью 183 000 га в 28 регионах. Создание агропарков обеспечивает продовольственную безопасность страны.

В целях просвещения предпринимателей и оказания финансовой поддержки развитию предпринимательства в регионах регулярно проводятся бизнес-форумы. На форуме Агстафинского района льготные кредиты на сумму 423 тыс. манатов были предоставлены 34 предпринимателям, а 596 предпринимателям этого района предоставлены льготные кредиты на сумму 8,4 млн манатов. Всего в Гянджа-Газахском экономическом районе было предоставлено льготных кредитов на сумму 258,5 млн манатов 6800 инвестиционным проектам хозяйствующих субъектов. В Масаллинском промышленном районе предпринимателями было подано более 33 проектных предложений, на первом этапе создано 230 рабочих мест, а всего более 600 рабочих мест [3].

Агентство развития малого и среднего бизнеса Азербайджана (азерб. *Azərbaycan Kiçik və Orta Biznesin İnkişafı Agentliyi* — *KOBIA*) занимается продвижением и поддержкой проектов партнерства государственного и частного секторов. *KOBIA* стремится разработать правовую и институциональную основу для этой области и обеспечить эффективную реализацию проекта, используя передовой международный опыт. 24 января 2020 г. в Бакинском бизнес-центре *KOBIA* представило проект концептуального рамочного документа о ГЧП. В мероприятии приняли участие соответствующие государственные учреждения, заинтересованные стороны, участвующие в реализации проектов ГЧП в Азербайджане, и глава бакинского офиса Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) Ивана Дуарте. Международные эксперты предоставили подробную информацию о концептуальном рамочном документе, сути и значении проектов *SOST* (от англ. *Special Operations: Science and Technology* — Специальные операции: наука и технология), механизме реализации и критериях оценки. Документ подготовлен международными экспертами с учетом опыта передовых стран в сотрудничестве с ЕБРР. В рамочном документе отражена подготовка проектов *DOST*, основные принципы, правовая и институциональная база в этой области и критерии оценки [4].

Проекты Агентства устойчивого и оперативного социального обеспечения (азерб. *Dayanıqlı və Operativ Sosial Təminat Agentliyi* — Агентство *DOST*) в Азербайджане могут быть реализованы в различных сферах, включая мосты, туннели, водоочистные сооружения, газопроводы, объекты образования, здравоохранения, культуры и туризма, спортивные центры, индустриальные парки, железнодорожные системы [5].

Центры *DOST* являются уникальным проектом. Несомненно, они станут новым брендом Азербайджана в области оказания государственных социальных услуг. В 2019–2025 годах в Баку и регионах страны планируется открыть 31 центр *DOST* [6].

10 декабря 2021 г. Президент Ильхам Алиев отдал распоряжение о некоторых мерах по ускорению экономического развития на освобожденных территориях [7]. Документ направ-

лен на интеграцию потенциала Карабахского и Восточно-Зангезурского экономических районов в национальную экономику посредством восстановления регионов и развития предпринимательства. Стратегический план включает создание инфраструктуры для производства, переработки, сельского хозяйства, туризма, торговли и услуг, а также привлечение инвестиций за счет налоговых, таможенных и других льгот. Многие местные предприятия уже получают налоговые льготы, в том числе документ о поощрении инвестиций, освобождающий от ряда налогов и сборов. Предприниматели из разных стран, в том числе из Турции, России, Пакистана, Венгрии, Казахстана, Китая, Италии, Израиля, Южной Кореи, заинтересованы в работе на освобожденных территориях. В Азербайджане существует законодательная база для защиты иностранных инвестиций, что еще больше стимулирует иностранных предпринимателей вкладывать средства в экономику страны [8].

Правительство Азербайджана уделяет внимание расширению ГЧП и подготовило всеобъемлющий концептуальный документ, отражающий его видение и политические принципы по данному вопросу. Правительство предприняло шаги по развитию ГЧП в различных сферах экономики и успешно реализовало в этом контексте социальные проекты. Одним из таких проектов является «*ASAN Service*» — государственное агентство по оказанию услуг гражданам и социальным инновациям Азербайджана при Президенте Азербайджанской Республики. Деятельность агентства направлена на эффективное предоставление услуг, связанных с государственными и бизнес-структурами и представляет собой уникальную форму партнерства между государством и частным сектором.

Меры Азербайджана по содействию экономическому развитию, особенно в нефтяном секторе и регионах, имеют прямое влияние на ГЧП в стране. Приоритет развития предпринимательства и частного сектора привел к созданию рабочих мест, производству конкурентоспособных товаров и услуг и стимулированию экономического роста, что является важным компонентом проектов ГЧП. Например, Государственная программа

социально-экономического развития и Стратегическая дорожная карта призваны создать конкурентную среду, обеспечивающую равный доступ к современным технологиям и рынкам, что необходимо для привлечения инвестиций частного сектора в проекты ГЧП. Точно также создание Агентства по развитию малого и среднего бизнеса и Национального фонда поддержки предпринимательства направлено на поддержку сбалансированного развития, предпринимательства, сокращения бедности и занятости, что необходимо для успеха проектов ГЧП. Кроме того, создание агропарков и промышленных зон создаст возможности для сотрудничества государ-

ственного и частного секторов в развитии инфраструктуры и объектов, которые могут поддерживать проекты ГЧП в сельскохозяйственном и промышленном секторах. Будущее сектора DOST в Азербайджане выглядит многообещающе, поскольку правительство демонстрирует твердую приверженность привлечению частных инвестиций в развитие инфраструктуры. Кроме того, в стране созданы для этого благоприятный инвестиционный климат и солидная законодательная база. Однако необходимы постоянные усилия для решения потенциальных проблем управления и обеспечения успешной реализации проектов DOST.

Список источников

1. Aras O. N., Suleymanov E., Mammadov K. Economy of Azerbaijan: 25 years of independence. Baku: "Sharg-Garb" Publishing House, 2016. 385 p.
2. Dövlət-Özəl Sektor Tərəfdaşlığı // Azərbaycan Respublikasının Kiçik və Orta Biznesin İnkişafı Agentliyi : rəsmi saytı. URL: <https://smb.gov.az/az/nav/dovlet-ozel-sektor-terefdasligi>
3. Azərbaycanda Dövlət-özəl tərəfdaşlığı mühiti // Dövlət-Sahibkar Tərəfdaşlığının İnkişafı Mərkəzi : rəsmi saytı. URL: <https://pppdc.gov.az/az/page/azerbaycanda-dovlet-ozel-terefdasligi-muhiti>
4. Həmzəoğlu M. Regionlarda uğurlu dövlət-özəl sektor tərəfdaşlığı // Xalq cəbhəsi. 2018. 10 iyul. S. 12.
5. Dövlət-özəl sektor tərəfdaşlığı üzrə konseptual çərçivə sənədinin təqdimatı keçirilib // BBN : rəsmi saytı. URL: <https://bbn.az/dovl%C9%99t-oz%C9%99l-sektor-t%C9%99r%C9%99fdasligi-uzr%C9%99-konseptual-c%C9%99rciv%C9%99-s%C9%99n%C9%99dinin-t%C9%99qdimati-kecirilib/>
6. Почему DOST — уникальный проект Азербайджана? Точка зрения // MEDIA.AZ : сайт. URL: <https://media.az/politics/1067741883/dost/>. Дата публикации: 29.07.2019.
7. Президент Ильхам Алиев подписал распоряжение о некоторых мерах по ускорению экономического развития на освобожденных территориях: официальная хроника // Day.Az : сайт. URL: <https://news.day.az/officialchronicle/1414187.html>. Дата публикации: 10.12.2021.
8. Kamal R. Dövlət-özəl sektor tərəfdaşlığı Qarabağ və Şərqi Zəngəzurun bərpasında önəmli rol oynayacaq // Azərbaycan. 2022. 17 iyul. S. 4.

References

1. Aras O. N., Suleymanov E., Mammadov K. Economy of Azerbaijan: 25 years of independence. Baku: "Sharg-Garb" Publishing House; 2016. 385 p.
2. Public-Private Partnership // Small and Medium Business Development Agency of the Republic of Azerbaijan: official site. (In Az.). Available from: <https://smb.gov.az/az/nav/dovlet-ozel-sektor-terefdasligi>
3. Public-private partnership environment in Azerbaijan. State-Entrepreneur Partnership Development Center: official site. (In Az.). Available from: <https://pppdc.gov.az/az/page/azerbaycanda-dovlet-ozel-terefdasligi-muhiti>
4. Hamzaoglu M. Successful public-private sector partnership in the regions. *Xalq cəbhəsi = People's Front*. 2018; July 10:12. (In Az.).
5. The presentation of the conceptual framework document on public-private sector partnership was held. BBN (Banks and business newspaper): official site. (In Az.). Available from: <https://bbn.az/dovl%C9%99t-oz%C9%99l-sektor-t%C9%99r%C9%99fdasligi-uzr%C9%99-konseptual-c%C9%99rciv%C9%99-s%C9%99n%C9%99dinin-t%C9%99qdimati-kecirilib>
6. Why is DOST a unique project in Azerbaijan? Point of view. MEDIA.AZ: site. (In Russ.). Available from: <https://media.az/politics/1067741883/dost>. Publication date: July 29, 2019.
7. President Ilham Aliyev signed an order on certain measures to accelerate economic development in the liberated territories: official chronicle. Day.Az: site. (In Russ.). Available from: <https://news.day.az/officialchronicle/1414187.html>. Publication date: December 10, 2021.

8. Kamal R. Public-private sector partnership will play an important role in the reconstruction of Karabakh and Eastern Zangezur. *Azərbaycan = Azerbaijan*. 2022; July 17:4.

Информация об авторе

А. Ш. кызы Гулиева — докторант.

Information about the author

A. Sh. daughter Gulieva — the doctoral student.

Статья поступила в редакцию 05.04.2023; одобрена после рецензирования 26.04.2023; принята к публикации 23.06.2023.

The article was submitted 05.04.2023; approved after reviewing 26.04.2023; accepted for publication 23.06.2023.