

Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2023. № 3(60). С. 36–41
Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). 2023;(3(60)):36–41

Научная статья

УДК 338.439.4:638.1(470)

doi: 10.47598/2078-9025-2023-3-60-36-41

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ: АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ УКРЕПЛЕНИЯ

Лилия Закировна Буранбаева^{1✉}, Зулфия Зяудатовна Сабирова²,
Алсу Фанисовна Мухамедьянова³

¹Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан, Уфа, Россия, blz05101969@mail.ru✉

^{2,3}Башкирский кооперативный институт (филиал) Российского университета кооперации, Уфа, Россия

²Sab.zulfiya@yandex.ru

³maf.ufa@mail.ru

Аннотация. Предметом исследования является продовольственная безопасность страны. Цель исследования — выявление тенденций обеспечения продовольственной безопасности страны на основе самодостаточности и импортозамещения. Задачи исследования — анализ текущего состояния системы продовольственной безопасности Российской Федерации, выявление проблем и перспектив ее укрепления. Новизна исследования: доказана актуальность внедрения цифровых технологий в целях укрепления продовольственной безопасности страны. Россия, являясь важнейшим игроком глобального продовольственного рынка и крупнейшим экспортером зерна, определяет продовольственную безопасность как составляющую национальной безопасности государства и суверенитета. Внедрение цифровых технологий в процессы производства, переработки и хранения продуктов питания способствуют укреплению продовольственной безопасности страны.

Ключевые слова: импорт, импортозамещение, продовольственная безопасность, продовольственная проблема, экономическая безопасность, экспорт

Для цитирования: Буранбаева Л. З., Сабирова З. З., Мухамедьянова А. Ф. Продовольственная безопасность страны: анализ состояния и перспективы укрепления // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2023. № 3 (60). С. 36–41. <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2023-3-60-36-41>.

Research article

FOOD SECURITY OF THE COUNTRY: ANALYSIS OF THE STATUS AND PROSPECTS OF STRENGTHENING

Liliya Z. Buranbaeva^{1✉}, Zulfiya Z. Sabirova², Alsou F. Mukhamedyanova³

¹Bashkir Academy of Public Service and Administration under the Head of the Republic of Bashkortostan, Ufa, Russia, blz05101969@mail.ru✉

^{2,3}Bashkir Cooperative Institute (branch) of the Russian University of Cooperation, Ufa, Russia

²Sab.zulfiya@yandex.ru

³maf.ufa@mail.ru

Abstract. The subject of the study is the country's food security. The purpose of the study is to identify trends in ensuring the country's food security based on self-sufficiency and import substitution. The objectives of the study are to analyze the current state of the food security system of the Russian Federation, identify problems and prospects for strengthening it. Novelty of the research: the relevance of introducing digital technologies in order to strengthen the country's food security has been proven. Russia, being the most

important player in the global food market and the largest exporter of grain, defines food security as a component of the state's national security and sovereignty. The introduction of digital technologies into the processes of production, processing and storage of food helps strengthen the country's food security.

Keywords: import, import substitution, food security, food problem, economic security, export

For citation: Buranbaeva L. Z., Sabirova Z. Z., Mukhamedyanova A. F. Food security of the country: analysis of the state and prospects for strengthening. *Vestnik BIST (Bashkirskogo instituta social`ny`x texnologij)* = *Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)*. 2023;(3(60)):36–41. (In Russ.). <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2023-3-60-36-41>.

Продовольственная безопасность как один из главных показателей социально-экономического развития страны характеризует ее экономическую безопасность. Стремление к продовольственной безопасности является постоянным и непрерывным процессом [1]. Продовольственная безопасность страны рассматривается как ее способность вне зависимости от внешнеэкономических условий обеспечить население продуктами питания для ведения здоровой и активной жизни, а также условия для физической доступности здорового питания (природно-климатические условия, производственный потенциал, государственная фискальная политика, льготное кредитование, нормативно-правовые гарантии для производителей, инвестиции, инновации, модернизация производства, уровень квалификации работников) и формирования государственного резерва сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в соответствии с номенклатурой и нормативами [2].

На продовольственную безопасность оказывают влияние: объемы производства и состояние агропродовольственных рынков; удельный вес отечественной продукции в товарных ресурсах; уровень доходов населения; территориальная доступность и качество продовольственных товаров; степень развития АПК; состояние перерабатывающих отраслей; уровень развития сельскохозяйственной науки и образования; обеспеченность квалифицированными кадрами и т. д.

Согласно данным ООН, страны мира в 2023 году могут столкнуться с массовым голодом, политической дестабилизацией и неконтролируемой миграцией, что требует принятия срочных мер по преодолению продовольственного кризиса.

Существенными факторами, усугубляющими проблему отсутствия продовольственной безопасности и голода, особенно в беднейших

странах мира, стали конфликты, экстремальные погодные условия, последствия пандемии COVID-19 и специальной военной операции в Украине.

За 2021 год, по данным исследований британского журнала *Economist*, в 10-ТОП стран с высоким индексом продовольственной безопасности вошли Ирландия, Австрия, Великобритания, Финляндия, Швейцария, Нидерланды, Канада, Япония, Франция и США. Российская Федерация занимает 23-ю строчку. Индекс характеризует эффективность деятельности государственной политики в сфере продовольственной безопасности. Рейтинг отражает продовольственную безопасность по основным группам показателей: ценовая доступность, наличие и достаточность продовольствия, качество и безопасность продуктов питания, природные ресурсы и устойчивость системы. Итоговое значение данных показателей по России составляет 74,8 (для сравнения: Ирландия — 84,0). Аутсайдерами рейтинга стали страны Африки, где каждый пятый житель сталкивается с проблемой голода (20,2% населения) [3]. Подорожание средств производства, замедление внедрения инновационных технологий, нарушение цепочек поставок и политические препятствия привели к снижению индекса продовольственной безопасности страны в 2022 году с 74,8 до 69,1%.

Актуальность обеспечения продовольственной безопасности страны, ее наполнение качественными и доступными продуктами питания наиболее обострилась в условиях санкционного давления и политической ситуации. К сожалению, в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 20, не уделено особое внимание вопросам достижения и поддержания целевых показателей продовольственной безопасности страны в условиях санкций, ока-

зывающих значительное давление на российский рынок продовольствия. Запрет на поставки продовольствия в Россию имеет гуманитарный характер [4].

Несмотря на наличие угроз из-за введенных «недружелюбными странами» санкций в отношении России, уровень ее продовольственной безопасности является одним из самых надежных в мире. Так, по состоянию на начало 2023 г. уровень самообеспечения пшеницей и другими зерновыми культурами составляет 185,5%, растительным маслом — 221,1%, рыбой и рыбопродуктами — 153,2%, сахаром — 103,2%, мясом и мясопродуктами — 101,6%, картофелем — 94%, молочной продукцией — 85,7%, овощами и бахчевыми культурами — 89,2%, фруктами и ягодами — 44,9%, солью пищевой — 65,2% [5]. В животноводстве наблюдается снижение зависимости от иностранных поставок племенной продукции (материала), за исключением мясных кроссов птицы.

Однако проблемы в обеспечении продовольственной безопасности сохраняются: недостаток семян и племенного материала, недоступность качественной безопасной пищевой продукции (в том числе органической), несформированная потребность населения в здоровом питании, отсутствие импортозамещения в части важнейших видов сельскохозяйственных культур, племенной продукции (материала). Кроме того, требуют решения вопросы самообеспечения продовольственными товарами, предотвращения выбытия из оборота земель сельскохозяйственного назначения.

Производство, импорт, экспорт и распределение продуктов питания в рамках продовольственной безопасности в России осуществляются без риска для здоровья людей и окружающей среды.

Россия сохраняет статус нетто-экспортера. Экспорт (масложировой продукции, продуктов переработки зерна, мяса птицы, муки и др.) в 2022 году увеличился до 41 доллара в фактических ценах, сальдо торгового баланса составило 5,5 млрд долларов (для сравнения: в 2021 году — 2,8 млрд). Экспорт производился во Вьетнам, в Китай, Иран, Саудовскую Аравию, ОАЭ, Республику Беларусь и др. Лидерами

потребления российских продуктов питания являются Китай, Турция, Казахстан.

Производство зерна и зернобобовых культур является основной продукцией растениеводства России. Традиционными их потребителями выступают страны Ближнего Востока и Африки. В 2022 году Россия реализовала на экспорт более 800 тыс. т муки (пшеничной и пшенично-ржаной). Крупнейшими ее экспортерами стали Грузия, Ирак, Афганистан, Турция, Туркменистан. Впервые поставки муки были произведены в Египет, Уганду, Сенегал. Рост объемов экспорта муки связан с сокращением экспорта зерна. В качестве перспективных рынков сбыта рассматриваются рынки стран Азии и Южной Америки [6].

По прогнозам аналитиков, до конца 2023 года экспорт продуктов питания будет иметь положительную динамику в фактических ценах, а в сопоставимых ценах ожидается сокращение объемов внешних поставок на фоне внешнеэкономических факторов и перераспределения товарных потоков.

Экспортные возможности России ограничены транспортно-логистическими факторами (низкая пропускная способность, низкий уровень развития транспортной сети). Так, в начале 2023 г. логистические сложности привели к скоплению излишков зерна в хранилищах. Для снятия данных ограничений требуется наличие связанной транспортной инфраструктуры в виде автомобильных и железных дорог, морских портов, пограничных переходов, распределительных центров и др. Основу логистики должны определять современные цифровые технологии.

Благодаря импортозамещению Россия самостоятельно обеспечивает свое население зерном, свининой, птицей, рыбой, сахаром, растительным маслом и другими основными видами продуктов.

Причинами, благоприятно сказавшимися на импортозамещении, стали возвращение к рентабельности за счет рыночной конъюнктуры, государственных институциональных мер поддержки продовольственного рынка. Так, в 2022 году на эти цели было направлено 57 млрд руб. федеральных средств. Завершение уже начатых проектов и вывод на проектную мощность ранее начатых проектов в по-

следующем обеспечат планомерный рост производства продуктов питания. Положительное влияние на финансовое состояние предприятий и отраслей, обеспечивающих продовольственную безопасность, оказывают меры антикризисной поддержки: ввод в действие механизмов приоритетного импорта; упрощение сертификации и декларирования; обнуление тарифов на ключевые виды сырья; предоставление недорогих кредитов для закупки упаковочных материалов, оборудования, семян, удобрений, страхование посевов. Для укрепления продовольственной безопасности необходимо упростить допуск фермеров на рынки, поддерживать производителей оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности, ежегодно увеличивать объемы субсидирования для производителей сельскохозяйственной техники и ассигнования лизинговым компаниям.

Санкции и нарушение логистических связей затрудняют импорт отдельных товаров в Россию. На фоне сокращения в целом объема импорта России за последние годы за январь-июнь 2023 года наблюдается наращивание объемов поставок сельскохозяйственной продукции и продукции агро-промышленного комплекса из Африки — на 10%. В числе основных поставщиков апельсинов, картофеля, какао-бобов, табачного сырья и других продуктов стали Египет, ЮАР, Берег Слоновой Кости, Марокко и Кения.

В рамках параллельного импорта продовольственных товаров из недружественных стран Россия продолжает их импорт из стран ЕАЭС, товарооборот с которыми составил 80,0 млрд долларов.

Импорт семян (картофеля, пшеницы, ржи, ячменя, кукурузы, сои, подсолнечника, сахарной свеклы) из недружественных стран ограничен до конца 2023 года. В 2022 году доля импортных семян картофеля составила 93,3%, сахарной свеклы — 98,2%, подсолнечника — 77%, рапса — 69,4%, кукурузы — 58,2%, сои — 56,5%, семян зерновых и зернобобовых культур — 70%. В ближайшие три года предусматривается уменьшение квот на импорт семян за счет роста объемов внутреннего производства семян [7].

Вследствие роста рисков ухудшения экономического доступа к продовольствию ак-

туальным является мониторинг изменений, происходящих в сфере продовольственной безопасности, а также выявление факторов, оказывающих влияние на самооценку населением проблем, связанных с доступом к продовольствию и удовлетворением спроса на него. В целях сокращения расходов на продовольственную безопасность целесообразно проводить оценку характеристики наиболее уязвимых групп населения, воздействуя на которые можно способствовать их переходу в группы с большими доходами и, соответственно, в долгосрочном плане сократить государственные расходы. Мировые практики ограничения розничных цен на продукты питания успешно могут быть применены и в России [8].

Таким образом, продовольственная безопасность как элемент национальной безопасности страны призвана обеспечивать доступность продовольствия населению, устранять угрозы, негативно влияющие на уровень благосостояния страны и здоровье нации. Для разрешения накопившихся проблем в системе продовольственной безопасности необходимо развивать собственное производство, сократить зависимость от импорта продовольствия.

Внедрение цифровых технологий как универсального инструмента в области обеспечения продовольственной безопасности позволит улучшить управление производством и контроль качества продуктов питания, повысить эффективность использования ресурсов и доступность продуктов для населения, сократить потери урожая. Так, наличие технологий искусственного интеллекта в земледелии позволит создавать собственные беспилотные комбайны и другую сельскохозяйственную технику.

Современные дроны позволяют осуществлять воздушное зондирование полей, контролировать рост растений и обнаруживать на ранних этапах их заболевания. Датчики применяются при контроле влажности почвы, температуры воздуха. Нанотехнологии способны создавать новые материалы и добавки для удобрений и пестицидов при борьбе с вредителями и заболеваниями растений. Искусственный интеллект используется при прогнозировании урожайности сельскохозяйственных культур, оптимизации использования удобрений и обработки почвы. Организация и функциониро-

вание электронных рынков способствуют совершению торговых сделок по купле-продаже продуктов питания эффективно и своевременно [4]. Современные технологии позволяют создавать обогащенные продукты массового потребления, предотвращающие дефицит витаминов, биологически активных веществ и микроэлементов в организме человека. Инновационные продукты не только обладают питательными и лечебными свойствами, но за счет их дешевизны и доступности способствуют решению проблем с недоеданием, качеством питания и общим состоянием здоровья населения.

Внедрение в привычную жизнь человека современных научных разработок положительно отразится и на экологии. Например, производство биотехнологического мяса позволит снизить экологическую нагрузку, уровень

безопасности распространения инфекционных и паразитарных заболеваний, а альтернативного белка — сократить темпы деградации почв, выделенных под сельхозугодия, и осуществить сбережения земельных ресурсов. Технологии глубокой переработки сельскохозяйственной продукции имеют важное значение для развития биоэкономики [9].

Продовольственные потери и пищевые отходы ведут к значительным потерям земельных, водных, энергетических, сельскохозяйственных ресурсов, вызывают выбросы парниковых газов и, соответственно, отрицательно воздействуют на продовольственную безопасность. Необходимо активно использовать и внедрять лучшие практики и технологии, которые обеспечат производство продовольствия, не усугубляющие изменение климата.

Список источников

1. Жилина Е. В., Никитина А. А., Буранбаева Л. З. Роль потребительской кооперации в обеспечении продовольственной безопасности регионов Российской Федерации // *Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики*. 2022. № 2. С. 99–107.
2. Буранбаева Л. З., Гильмутдинова Р. А., Дубинина Э. В., Жилина Е. В. Роль личных подсобных хозяйств в обеспечении продовольственной безопасности в условиях развития потребительской кооперации // *Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий)*. 2021. № 3 (52). С. 49–57.
3. Рейтинг стран мира по уровню продовольственной безопасности // *Топ рейтинги* : сайт. URL: <https://topreytings.ru/rejting-stran-mira-po-urovnyu-prodovol-stvennoy-bezopasnosti/>
4. Ляников Н. В., Анищенко А. Н., Романова Ю. А. Угрозы продовольственной безопасности Российской Федерации в условиях нового витка санкционной напряженности // *Продовольственная политика и безопасность*. 2023. Т. 10, № 3. С. 393–408.
5. Россия подняла сельское хозяйство до новых высот // *Взгляд. Деловая газета* : сайт. URL: <https://vz.ru/economy/2023/5/19/1212604.html>. Дата публикации: 13.05.2023.
6. Россия подтвердила статус нетто-экспортера. Третий год подряд вывоз продукции АПК превысил ее ввоз // *Агроинвестор* : сайт. URL: <https://www.agroinvestor.ru/markets/article/40229-rossiya-podtverdila-status-netto-eksportera-tretiy-god-podryad-vyvoz-produktsii-apek-prevysil-ee-vvoz>. Дата публикации: 02.05.2023.
7. Зависимость от импорта будут снижать // *Независимая газета* : сайт. URL: https://www.ng.ru/economics/2023-07-03/4_8763_import.html. Дата публикации: 03.07.2023.
8. Оценка уровня продовольственной безопасности России в условиях санкций 2022 г. // *РАНХиГС : официальный сайт*. URL: <https://ipei.ranepa.ru/ru/nauchnaya-deyatelnost/issledovaniya-all/issledovaniya/83-cap/5936-otsenka-urovnya-prodovolstvennoj-bezopasnosti-rossii-v-usloviyakh-sanktsij-2022-g>
9. Без мяса и границ: как изменится продовольственная отрасль // *РБК. Тренды* : сайт. URL: <https://trends.rbc.ru/trends/green/cmrm/64b526569a7947c080b4b323>

References

1. Zhilina E. V., Nikitina A. A., Buranbaeva L. Z. The role of consumer cooperation in ensuring food security of the regions of the Russian Federation. *Fundamental`ny`e i prikladny`e issledovaniya kooperativnogo sektora e`konomiki = Fundamental and applied studies of the cooperative sector of the economy*. 2022;(2):99–107. (In Russ.).
2. Buranbaeva L. Z. The role of personal subsidiary plots in ensuring food security in the context of the development of consumer cooperation / L. Z. Buranbaeva, R. A. Gilmudinova, E.V. Dubinina, E. V. Zhilina. *Vestnik*

BIST (Bashkirskogo instituta social`ny`x texnologij) = Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). 2021;(3(52)):49–57. (In Russ.).

3. Rating of countries in the world by level of food security. Top ratings: site. (In Russ.). Available from: <https://topreytings.ru/rejting-stran-mira-po-urovnyu-prodovol-stvennoy-bezopasnosti>

4. Lyasnikov N. V., Anishchenko A. N., Romanova Yu. A. Threats to food security of the Russian Federation in the context of a new round of sanctions tension. *Prodovol`stvennaya politika i bezopasnost` = Food Policy and Security. 2023;10(3):393–408. (In Russ.).*

5. Russia has raised agriculture to new heights. View. Business newspaper: site. (In Russ.). Available from: <https://vz.ru/economy/2023/5/19/1212604.html>. Publication date: May 13, 2023.

6. Russia confirmed its status as a net exporter. For the third year in a row, the export of agricultural products exceeded their import. Agroiinvestor: site. (In Russ.). Available from: <https://www.agroiinvestor.ru/markets/article/40229-rossiya-podtverdila-status-netto-eksportera-trety-god-podryad-vyvoz-produktsii-apk-prevysil-ee-vvoz>. Publication date: May 2, 2023.

7. Dependence on imports will be reduced. Nezavisimaya Gazeta: site. (In Russ.). Available from: https://www.ng.ru/economics/2023-07-03/4_8763_import.html. Publication date: July 3, 2023.

8. Assessing the level of food security in Russia under sanctions in 2022. RANEPА: official site. (In Russ.). Available from: <https://ipei.ranepa.ru/ru/nauchnaya-deyatelnost/isskedovaniya-all/issledovaniya/83-cap/5936-otsenka-urovnya-prodovolstvennoj-bezopasnosti-rossii-v-usloviyakh-sanktsij-2022-g>

9. Without meat and borders: how the food industry will change. RBC. Trends: site. (In Russ.). Available from: <https://trends.rbc.ru/trends/green/cmrm/64b526569a7947c080b4b323>

Информация об авторах

Л. З. Буранбаева — кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и управления;

З. З. Сабирова — кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и предпринимательства;

А. Ф. Мухамедьянова — кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и предпринимательства.

Information about authors

L. Z. Buranbaeva — Candidate of Science (Economics), Associate Professor of the Department of Economics and Management;

Z. Z. Sabirova — Candidate of Science (Economics), Associate Professor of the Department of Economics and Entrepreneurship;

A. F. Mukhamedyanova — Candidate of Science (Economics), Associate Professor of the Department of Economics and Entrepreneurship.

Статья поступила в редакцию 08.09.2023; одобрена после рецензирования 18.09.2023; принята к публикации 25.09.2023.

The article was submitted 08.09.2023; approved after reviewing 18.09.2023; accepted for publication 25.09.2023.