

Вестник Башкирского института социальных технологий). 2023. № 3(60). С. 135–140  
*Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)*. 2023;(3(60)): 135–140

Научная статья

УДК: 351.74

doi: 10.47598/2078-9025-2023-3-60-135-140

## К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПОЛИЦИИ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Юлия Александровна Кошкарлова**

Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, Краснодар, Россия,  
juli\_and\_eva@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-1501-5956>

**Аннотация.** Данная статья посвящена вопросу выявления факторов эффективности работы полицейских органов Китайской Народной Республики. В настоящее время интерес представителей правоохранительных органов разных стран и научной общественности прикован к Китаю. Китайская Народная Республика за последние 10–15 лет демонстрирует значительные успехи в вопросе снижения уровня преступности. В этих условиях особую актуальность приобретает знакомство с положительным опытом правоохранительных органов КНР по снижению уровня криминогенной обстановки и повышению безопасности общества. Автором подчеркивается важность процесса реформирования и постепенной модернизации системы правоохранительных органов, проводимых в контексте преобразований под лозунгом «Реформы и открытость». Особое внимание автором уделено вопросу повышения требований к сотруднику правоохранительных органов. Не менее важным процессом, обусловившим высокие результаты деятельности китайской полиции, является активная деятельность полицейских, направленная на взаимное сотрудничество с гражданами, в результате чего произошла гармонизация отношений между полицией и обществом, повысился уровень доверия к правоохранительным органам. По мнению автора, эффективность работы полиции КНР обусловлена проводимой с 1990-х годов модернизацией, постоянным совершенствованием средств и методов деятельности полиции, количественным и качественным составом полицейских кадров, уровнем информационно-технической оснащенности полиции, реализацией социально-ориентированной модели взаимодействия с обществом.

**Ключевые слова:** Министерство общественной безопасности, Китайская Народная Республика, народная полиция, история правоохранительных органов, взаимодействие полиции с гражданами

**Для цитирования:** Кошкарлова Ю. А. К вопросу об эффективности полиции Китайской Народной Республики // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2023. № 3 (60). С. 135–140. <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2023-3-60-135-140>.

Research article

## ON THE ISSUE OF THE EFFECTIVENESS OF THE POLICE OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

**Yulia A. Koshkarova**

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Krasnodar, Russia,  
juli\_and\_eva@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-1501-5956>

**Abstract.** This article is devoted to the issue of identifying factors of the effectiveness of the work of the police authorities of the People's Republic of China. Currently, the interest of representatives of law enforcement agencies from different countries and the scientific community is focused on China. Over the past 10–15 years, the People's Republic of China has demonstrated significant progress in reducing the

crime rate. In these conditions, familiarity with the positive experience of law enforcement agencies of the People's Republic of China in reducing the level of criminogenic situation and improving the security of society becomes particularly relevant. The author emphasizes the importance of the reform process and the gradual modernization of the law enforcement system carried out in the context of transformations under the slogan "Reforms and openness". The author pays special attention to the issue of increasing the requirements for a law enforcement officer. An equally important process that led to the high results of the Chinese police is the active activity of the police aimed at mutual cooperation with citizens, as a result of which there was a harmonization of relations between the police and society, the level of trust in law enforcement agencies increased. According to the author, the effectiveness of the work of the police of the People's Republic of China is due to the modernization carried out since the 1990s, the constant improvement of the means and methods of police activity, the quantitative and qualitative composition of police personnel, the level of information and technical equipment of the police, the implementation of a socially-oriented model of interaction with society.

**Keywords:** The Ministry of Public Security, People's Republic of China, People's Police, history of law enforcement agencies, police interaction with citizens

**For citation:** Koshkarova Yu. A. On the issue of the effectiveness of the Police of the People's Republic of China. *Vestnik BIST (Bashkirskogo instituta social`ny`x texnologij) = Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)*. 2023;(3(60)):135–140. (In Russ.). <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2023-3-60-135-140>.

Поиск факторов, обеспечивающих рост эффективности правоохранительной системы и, соответственно, повышение безопасности общества и государства давно является одной из наиболее актуальных проблем как для исследователей, так и практических органов, осуществляющих властные функции.

В этом плане особый интерес представителей правоохранительных органов вызывает Китай, где за последнее десятилетие наблюдается значительное снижение уровня преступности. В настоящее время Китайская народная республика (КНР) относится к странам с высоким уровнем безопасности (69,8% в 2021 г.). Для сравнения, в России этот показатель достигает 60% (2021 г.). По рейтингу безопасных стран Китай опережает такие популярные для посещения туристами страны, как Словакия, Польша, Кипр, Испания, Норвегия, Германия, Тайланд, Турция, Черногория, Греция, Италия, Великобритания, Швеция, Франция и др. С учетом численности населения КНР и его относительно высокой плотности (147,11 чел./км<sup>2</sup>) данный показатель свидетельствует о высоком профессионализме и эффективности деятельности китайских правоохранительных органов.

Опыт эффективной работы китайских правоохранителей вызывает интерес как у представителей отечественных правоохранительных органов, так и в среде научного сообще-

ства, о чем свидетельствует рост числа публикаций о правоохранительных органах КНР, причем, большая часть из которых — работы последнего десятилетия.

Исследователи рассматривают разные аспекты полицейской системы КНР. Так, история становления и развития правоохранительных органов КНР анализировалась С. Б. Аникиным, С. В. Поляковой, И. В. Решетниковым и др. Особенности устройства и деятельности китайской полиции на современном этапе рассматривали отечественные ученые В. И. Внуков, Л. М. Гудошников, Д. Г. Запрутин, Д. В. Кайргалиев, Н. В. Мишакова, А. К. Киселев, Т. Н. Симонова, а также китайские специалисты Ма Юндин, Чжун Юе и др. Нормативно-правовым аспектам деятельности и вопросам работы с полицейскими кадрами в КНР посвящены работы В. С. Бялт, В. И. Внукова, А. Г. Калугина, А. Д. Косолапова, А. Ю. Манцурова, С. В. Паншиной, А. В. Тоньшева, С. Ю. Чимарова, К. В. Шеянова и др. Проблему доверия полиции и особенности взаимодействия полиции с обществом раскрыли в своих исследованиях Н. Е. Браженская, О. Н. Дунаева, А. В. Дымова, А. И. Золотайко, В. И. Майоров, А. М. Пряников, Хуан Бин, Чанпэн Дзян, Чжень Ван Синь и др. Большая часть данных работ — исследования, посвященные рассмотрению полицейских органов КНР на современном этапе.

Полиция КНР прошла трудный путь становления, развития и реформирования. В целом, можно выделить три основных этапа:

I этап — 1950–1970-е гг. — становление правоохранительных органов КНР, в этот период основной задачей партийно-государственного аппарата являлось укрепление установившегося режима и борьба с внутренним и внешним врагом, что обусловило ярко выраженный репрессивный характер деятельности полиции;

II этап — 1970–1990-е гг. — период модернизации полиции в контексте проводимых социально-экономических реформ («гайгэ-кайфан», то есть «реформы и открытость»), интегрирующих элементы рыночного механизма в социалистическую систему КНР;

III этап — с 2000-х гг. — усиление взаимодействия полиции с обществом как фактор повышения эффективности полицейской деятельности и ее совершенствования, цифровая трансформация правоохранительных органов [1, с. 172].

Полицейские силы КНР в настоящее время насчитывают порядка 3 млн человек. Они представлены, с одной стороны, народной полицией (1,8–1,9 млн чел.), подчиненной Министерству общественной безопасности Китая (МОБ КНР), и народной вооруженной полицией (1,1–1,5 млн чел.), созданной в 1982 году и подчиненной Центральному военному совету КНР. Согласно ст. 51 Закона о народной полиции КНР от 28 февраля 1995 г. данные подразделения, несмотря на иную подведомственность, могут привлекаться для охраны правопорядка [2]. Численность полицейских — один из важных факторов результативности их работы. Рост количества сотрудников полиции КНР (в 1992 году в МОБ КНР насчитывалось всего 750 тыс. чел.) положительно сказался на результатах ее работы.

Увеличение численности полиции — лишь одно из направлений реформирования и модернизации правоохранительных органов Китая. Согласно установке Коммунистической партии Китая (КПК) реформирование органов правопорядка должно носить постепенный и комплексный характер [3, с. 40], сочетать профилактическую работу и карательные меры, укрепление личного состава

и усиление взаимодействия с гражданами, совершенствование организационной структуры и нормативно-правовых основ деятельности правоохранителей, обеспечение социальных прав и гарантий сотрудников правоохранительных органов и улучшение информационно-технической оснащенности полиции и т. д.

Профессиональная деятельность, режим труда и отдыха, служебный этикет, морально-нравственные качества, политические взгляды и даже внешний вид сотрудника полиции в КНР строго регламентированы.

Задачи, функции и полномочия, обязанности сотрудника народной полиции, а также требования к кандидату на должность еще в 1995 году были определены «Законом о народной полиции Китайской Народной Республики». В последние годы был принят еще ряд важных документов: «Положение о работе органов общественной безопасности по поддержанию правопорядка народной полиции» (приказ № 153 МОБ КНР от 19 декабря 2018 г.), «Положение о приеме на работу государственных служащих» (от 6 ноября 2007 г., ред. от 15 октября 2019 г.), «Положение о народной полиции Китайской Народной Республики» (Правила внутреннего распорядка Народной полиции органов общественной безопасности) (приказ № 161 МОБ КНР от 28 октября 2021 г.) и т. д.

Согласно ст.ст. 26 и 27 Закона о народной полиции КНР, сотрудником полиции может стать гражданин КНР, достигший 18-летнего возраста, имеющий образование не ниже старшей ступени средней школы, обладающий хорошим здоровьем, отличающийся хорошими политическими и профессиональными качествами, хорошим поведением, поддерживающий конституцию КНР, не совершавший уголовных преступлений, не имеющий увольнения с общественных должностей, прошедший проверку личных данных и сдавший публичный экзамен [2].

Сотрудники народной полиции в своей деятельности должны руководствоваться не только Конституцией КНР, Законом о народной полиции, другими нормативно-правовыми актами, но и неукоснительно выполнять приказы и подчиняться командам Центрального коми-

тета КПК, что фиксирует ст. 5 «Положения о народной полиции КНР» [4].

Граждане, вступающие в ряды народной полиции, а также лица, вновь назначаемые на руководящие должности в полиции, обязаны принести присягу Конституции, содержащую признание верности партии и руководству КПК, клятву служить народу, беспристрастно исполнять закон, придерживаться строгой дисциплины во имя защиты политической безопасности, поддержания социальной стабильности и спокойствия народа [5].

Министерством общественной безопасности КНР строго регламентирован полицейский дресс-код. Полицейские должны носить форму и знаки отличия в соответствии с установленными для данного подразделения требованиями, одежда должна быть чистой и аккуратной (исключение составляет лишь выполнение задач по экстренной ликвидации последствий стихийных бедствий), подворачивание рукавов и штанин, а также смещение формы одежды категорически запрещается. Для полицейских прописаны требования по материалу и цвету обуви, высота каблука не должна превышать 3 см для мужчин и 4 см для женщин. Полицейским запрещено, за исключением рабочих нужд или особых обстоятельств, носить украшения, татуировки, пирсинг, интенсивный макияж, длинные или окрашенные ногти, темные (цветные) очки. Мужчинам-полицейским запрещено отращивать волосы, специально завивать их или красить в яркий цвет, запрещены борода и бакенбарды, а также бритье головы. Женщинам-полицейским запрещено ношение распущенных волос ниже плеч.

Будучи одетым в форму полицейским запрещено курить в общественных местах, смеяться и шуметь, издавать громкие звуки, употреблять алкоголь, посещать увеселительные заведения и т. п.

Полицейским запрещено играть в азартные игры, состоять в религиозных организациях, заниматься иной оплачиваемой или коммерческой деятельностью. Строго регламентировано использование социальных сетей сотрудниками полиции.

С 2000-х гг. важнейшая роль в совершенствовании правоохранительных органов отво-

дится взаимодействию полиции и общества. В 2003 году сектор пропаганды КНР и МОБ КНР обсуждали вопрос об объединении деятельности по связям с общественностью и полицейской пропаганды. В марте 2004 г. первая официальная полицейская служба по работе гражданами была создана в г. Ухань, затем аналогичные структуры стали создаваться и в других городах Китая. Всего в течение 2004 года в полиции были созданы 32 полицейских подразделения, занимающихся формированием общественного мнения. В 2009–2010 гг. в МОБ КНР был создан специальный центр, координирующий развитие отношений между полицией и общественностью.

Взаимодействие полиции и общества реализуется как посредством прямых контактов в повседневной полицейской деятельности, так и в онлайн-режиме. В сети Интернет открыт специальный сайт «Взаимовыгодных отношений между полицией и общественностью». Важным каналом связи полиции и общества является также официальный сайт МОБ КНР [6]. Данный информационный ресурс позволяет гражданам ознакомиться с наиболее важными мероприятиями и событиями в деятельности правоохранительных органов, здесь же регулярно публикуются нормативно-правовые акты, регламентирующие деятельность МОБ КНР и его подразделений, также есть доступ к онлайн-интервью и стенограммам пресс-конференций руководства МОБ КНР, содержатся разъяснения (консультации) и рекомендации полиции по отдельным вопросам, интересующим граждан, сервисные объявления. Также на сайте поддерживается обратная связь с гражданами посредством запроса мнений и предложений по конкретным проблемам и вопросам, ведется онлайн-учет жалоб о нарушениях дисциплины и законов органами общественной безопасности и полицией.

Сотрудники полиции в Китае оказывают всевозможную помощь населению в пределах своей компетенции, они ориентированы на сохранение высокого доверия со стороны граждан. Поддержка и активное сотрудничество с полицией со стороны населения способствуют поддержанию правопорядка, улучшению криминогенной обстановки, снижению уров-

ня преступности, повышению общественной безопасности, улучшению имиджа правоохранительных органов.

В настоящее время полиция в КНР является одной из самых высокоэффективных в мире, обладает высоким уровнем доверия со стороны граждан, а профессия полицейского является одной из наиболее престижных. Деятельность полиции в КНР идеологически подчинена директивному руководству

КПК. Результативность полицейской системы КНР обусловлена постоянным совершенствованием форм, средств и методов полицейской деятельности, строгими требованиями, предъявляемыми в сотруднику полиции, высоким уровнем технической оснащенности правоохранительных органов, активной деятельностью полиции в сфере профилактики преступности и эффективно выстроенной коммуникации с обществом.

#### Список источников

1. Кошкарова Ю. А. Система правоохранительных органов КНР: история и современность // Право и государство: проблемы методологии, теории и истории : материалы XII Всероссийской научно-практической конференции (Краснодар, 21 апреля 2023 г.). Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2023. С. 169–172.
2. Закон о народной полиции Китайской Народной Республики : Принят на 12 заседании Постоянного комитета 8 всекитайского съезда народных представителей 28 февраля 1995 г., обнародован указом 40 Председателя КНР 28 февраля 1995 г., вступил в силу с момента обнародования // Бизнес в Китае : информационно-аналитический портал. URL: <https://asia-business.ru/law/law1/lawsystem/police>
3. Решетников И. В. Становление и развитие полиции Китая // Юрист-Правоведъ. 2011. № 2. С. 38–42.
4. «Положение о народной полиции Китайской Народной Республики» : Приказ Министерства общественной безопасности № 161 от 28 октября 2021 г. вступает в силу со дня его издания // Министерство общественной безопасности Китайской Народной Республики : официальный сайт. URL: <https://app.mps.gov.cn/gdnps/zc/content.jsp?id=8280075>
5. Присяга народной полиции органов общественной безопасности Китайской Народной Республики // Правительство Китайской Народной Республики : официальный сайт. URL: [http://www.gov.cn/xinwen/2021-11/18/content\\_5651770.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2021-11/18/content_5651770.htm). Дата публикации: 18.11.2021.
6. Министерство общественной безопасности КНР : официальный сайт. URL: <https://ywtb.mps.gov.cn>

#### References

1. Koshkarova Yu. A. The system of law enforcement agencies of the PRC: history and modernity. Law and state: problems of methodology, theory and history: materials of the XII All-Russian scientific and practical conference (Krasnodar, April 21, 2023). Krasnodar: Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia; 2023. P. 169–172. (In Russ.).
2. Law on the People's Police of the People's Republic of China: Adopted at the 12<sup>th</sup> meeting of the Standing Committee of the 8<sup>th</sup> National People's Congress on February 28, 1995, promulgated by decree 40<sup>th</sup> of the President of the People's Republic of China on February 28, 1995, came into force from the moment of promulgation. Business in China: information and analytical portal. (In Russ.). Available from: <https://asia-business.ru/law/law1/lawsystem/police>
3. Reshetnikov I. V. Formation and development of the Chinese police. *Yurist`-Pravoved` = Lawyer-Pravoved*. 2011;(2):38–42. (In Russ.).
4. “Regulations on the People's Police of the People's Republic of China”: Order of the Ministry of Public Security No. 161 dated October 28, 2021 comes into force from the date of its publication. Ministry of Public Security of the People's Republic of China: official site. (In Chinese). Available from: <https://app.mps.gov.cn/gdnps/zc/content.jsp?id=8280075>
5. The oath of the People's Police of the Public Security bodies of the People's Republic of China. The Government of the People's Republic of China: official site. (In Chinese). Available from: [http://www.gov.cn/xinwen/2021-11/18/content\\_5651770.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2021-11/18/content_5651770.htm). Publication date: November 18, 2021.
6. Ministry of Public Security of the People's Republic of China: official site. (In Chinese). Available from: <https://ywtb.mps.gov.cn>

**Информация об авторе**

Ю. А. Кошкарлова — кандидат культурологии, старший преподаватель кафедры теории и истории права и государства.

**Information about the author**

Yu. A. Koshkarova — Candidate of Science (Cultural), Senior lecturer of the Department of Theory and History of Law and State.

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

The author declares no conflicts of interests.

---

Статья поступила в редакцию 08.09.2023; одобрена после рецензирования 18.09.2023; принята к публикации 25.09.2023.

The article was submitted 08.09.2023; approved after reviewing 18.09.2023; accepted for publication 25.09.2023.