

Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2023. № 3(60). С. 102–110
Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). 2023;(3(60)):102–110

Научная статья
УДК 334.7(470)
doi: 10.47598/2078-9025-2023-3-60-102-110

РИСКИ РЕАЛИЗАЦИИ УСЛУГ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО ЗАКАЗА В РОССИИ

Георгий Константинович Рыков

Центр финансов государственных и муниципальных учреждений Научно-исследовательского финансового института Министерства финансов Российской Федерации, Москва, Россия, Rykov@nifi.ru

Аннотация. В статье определена роль государственного социального заказа, который служит инструментом реализации муниципальных и региональных социальных программ. Автором определены этапы и экономико-правовое обеспечение реализации государственных социальных услуг. Рассмотрены вопросы возникновения рисков государственного социального заказа в пилотных субъектах Российской Федерации в условиях неопределенности объемов услуг. В статье представлен расчет вероятности экономических рисков при неисполнении услуг государственного социального заказа. Более детальное исследование посвящено изучению: организационных рисков, которые зависят от уровня неопределенности потребления услуг; репутационных рисков, возникающих в случае, если в рамках государственного социального заказа поставщик нанес моральный ущерб заказчику; бюджетных рисков, трактуемых как вероятность потерь бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в условиях роста расходов на исполнение государственного социального заказа. По результатам исследования предложены рекомендации по созданию в регионах условий равноправной конкурентной политики в области предоставления услуг социального заказа высокого качества как государственными исполнителями, так и некоммерческими организациями.

Ключевые слова: услуги, риск, социальные услуги, государственный социальный заказ, организации
Для цитирования: Рыков Г. К. Риски реализации услуг государственного социального заказа в России // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2023. № 3 (60). С. 102–110. <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2023-3-60-102-110>.

Research article

RISKS OF IMPLEMENTING STATE SOCIAL ORDER SERVICES IN RUSSIA

George K. Rykov

Center for Finance of State and Municipal Institutions, Financial Research Institute of the Ministry of Finance of the Russian Federation, Moscow, Russia, Rykov@nifi.ru

Abstract. The article defines the role of the state social order, which serves as a tool for the implementation of municipal and regional social programs. The author defines the stages and economic and legal support for the implementation of state social services. The issues of the emergence of risks of the state social order in the pilot subjects of the Russian Federation in the conditions of uncertainty of the volume of services are considered. The article presents the calculation of the probability of economic risks in case of non-fulfillment of services of the state social order. A more detailed study is devoted to the study of: organizational risks that depend on the level of uncertainty in the consumption of services; reputational risks that arise if, within the framework of the state social order, the supplier caused moral damage to the customer; budget risks interpreted as the probability of losses of the budgets of the budgetary system of

the Russian Federation in the conditions of increasing costs for the execution of the state social order. Based on the results of the study, recommendations are proposed for creating conditions for an equitable competitive policy in the regions in the field of providing high-quality social ordering services, both by state performers and non-profit organizations.

Keywords: services, risk, social services, state social order, organizations

For citation: Rykov George K. Risks of implementing state social order services in Russia. *Vestnik BIST (Bashkirskogo instituta social`ny`x texnologij) = Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)*. 2023;(3(60)):102–110. (In Russ.). <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2023-3-60-102-110>.

Введение

В современных условиях реализации социальной политики страны государственный социальный заказ является важнейшим инструментом регулирования общественных отношений при распределении нематериальных услуг для граждан России. В рамках законодательного права Правительство Российской Федерации берет на себя основную функцию по распределению бюджетных средств на цели государственного социального заказа без обременения физических лиц, получающих жизненно необходимые услуги.

Государственный социальный заказ является одним из инструментов организации процедуры предоставления и исполнения бюджетных услуг в целях повышения качества жизни граждан.

В процесс реализации государственного социального заказа вовлечено значительное количество лиц, которые являются субъектами экономической деятельности, имеющими интерес к организации планирования и контроля, финансирования, предоставления, исполнения и конечного потребления социальных услуг в рамках муниципального и федерального уровня управления.

При формировании государственного (муниципального) заказа учитываются: предельный срок оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере; показатели объема оказанных услуг в количественном измерении; объемы финансового обеспечения государственного (муниципального) задания согласно нормативным затратам. Рост объемов оказанных услуг в социальной сфере требует увеличения финансовых затрат на обеспечение государственного задания, что может вызвать организационные и финансовые риски на уровне макроэкономического развития страны.

Искомый макроэкономический эффект проекта социального заказа зависит от выполне-

ния исполнителем требований, предъявляемых к паспорту проекта. Расчет экономической составляющей (стоимость проекта, окупаемость, доходность инвестора и другие составляющие) осуществляется оператором проекта государственного социального заказа. Инвесторами, обеспечивающими вложение средств в проект социального заказа, производится оценка рисков и чувствительности проекта к финансовым потерям [1].

Реалии таковы, что в системе услуг государственного социального заказа возникает множество рисков, определенных тенденциями предоставления бюджетных средств как правительственным, так и некоммерческим организациям (НКО), выступающим исполнителями работ для удовлетворения социальных потребностей граждан.

Некоммерческие организации выступают одним из субъектов отношений в рамках осуществления государственных социальных услуг, в связи с чем возрастает уровень ответственности данного контрагента как исполнителя социальных заказов.

Экономическая заинтересованность некоммерческих организаций в размерах и индексации стоимости услуг государственного социального заказа предопределила формирование конкурентных преимуществ, позволяющих органам исполнительной власти расставить приоритеты социальной политики по исполнению заказов в рамках социального обслуживания граждан с позиции государственных учреждений или неправительственных организаций [2].

Между тем социально-экономический потенциал негосударственного сектора позволяет создать альтернативные условия на рынке социальных услуг для граждан Российской Федерации [3].

Этапы и масштабы реализации государственного социального заказа в России

Современная экономика не может обеспечивать эффекты долгосрочного функционирования без развитого некоммерческого сектора. Именно некоммерческим организациям принадлежит значительная роль в развитии социальных отношений, повышении качества жизни общества и регулировании провалов рынка, разрешение которых сегодня пока еще выполняет государство. Понятие «государственный социальный заказ» и механизм его реализации в рыночных условиях формируется наряду с вступлением в силу законодательных актов, регулирующих отношения государства как заказчика и общественных организаций как исполнителя заказа и поставщика социальных услуг.

В России действует государственный социальный заказ, который направлен на улучшение процедур расходования бюджетных средств путем вовлечения в систему оказания социально значимых услуг организаций негосударственного сектора.

Социальный заказ играет ключевую роль при реализации муниципальных и региональных социальных программ, предотвращая риски возникновения морального и материального вреда уязвимым группам населения. Через систему социального заказа государство наделяет правами ответственных исполнителей услуг из числа государственных и некоммерческих структур по обслуживанию социально незащищенных категорий граждан. Социальный заказ — это не только закупка услуг, это весь жизненный цикл регулирования специальной формы удовлетворения социальных потребностей — от процесса планирования, уточнения, заказа и до мониторинга услуг [4].

На основании п. 2 ст. 28 Федерального закона № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» [5] формирование социального заказа в период до 2024 года реализуется в масштабах:

- содействия занятости граждан;
- оказания услуг в сфере паллиативной медицинской помощи;

- социального обслуживания населения (кроме случаев социального обслуживания в стационарной форме);

- услуг санаторно-курортного лечения;

- программ спортивной подготовки;

- режима наибольшего благоприятствования развитию туризма в субъектах Российской Федерации.

С 2023 года перечень обозначенных услуг в рамках социального заказа в России расширится с учетом введения таких направлений, как дополнительное образование детей, физкультурно-оздоровительные услуги и профилактика социально значимых заболеваний. Анализ реализации социального заказа в разрезе исполнителей показал, что приоритетную роль играют бюджетные организации с организационно-правовой формой автономных учреждений.

В таблице 1 представлены данные об объемах и удельных весах социальных услуг по ключевым направлениям их реализации в 2023 году.

К числу услуг по социальному заказу с минимальным оборотом активности муниципальных служб следует отнести санаторно-курортное лечение и оказание паллиативной медицинской помощи.

По объему соглашений на оказание социальных услуг лидирует реализация программ в области спортивной подготовки граждан.

Независимо от вида государственных социальных заказов (федеральный соцзаказ, региональный социальный заказ или муниципальный социальный заказ) не позднее 1 апреля финансового года, который следует за отчетным периодом, исполнитель услуг предоставляет в уполномоченный орган отчеты об объемах и качестве государственного заказа в социальной сфере.

В рамках реализации программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» Национального проекта «Демография» предусмотрено расходование бюджетных средств на:

- создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами как составной части мероприятий, на-

Таблица 1 — Перечень оказываемых государственных (муниципальных) услуг и работ в социальной сфере в 2023 году

№ п/п	Наименование
1	Услуги по санаторно-курортному лечению
2	Паллиативная медицинская помощь
3	Создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах РФ
4	Спортивная подготовка
5	Содействие занятости населения
6	Услуги по дополнительному образованию
7	Услуги по направлению социального обслуживания

Источник: [6].

правленных на развитие и поддержание функциональных способностей граждан старшего поколения,

– поддержку семейного ухода [7].

Цифры статистики выделенных на эти цели бюджетных ассигнований свидетельствуют о росте объемов государственных инвестиций в проекты социального заказа

с 2068,7 млн руб. в 2021 году до 2100 млн руб. в 2023 году. При этом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию инициатив социально-экономического развития на период до 2025 года составляет 1,1 трлн руб. (в 2022 году — 236,2 млрд руб., в 2023 — 277,0 млрд руб., в 2024 — 319,9 млрд руб., в 2025 — 260,7 млрд руб.) [8].

Риски проектов государственного социального заказа: понятие, сущность и оценка

Риск проектов государственного социального заказа — это комплексная категория, измеряющая вероятность уменьшения государственных эффектов за счет увеличения расходов на льготное обслуживание граждан, а также случайная характеристика экономических потерь в связи с неблагоприятными демографическими, экологическими, политическими и региональными факторами социального обслуживания населения.

Усиление влияния специфических рисков обусловливается тем, что оказание услуг в рамках социального заказа в России производится с учетом следующих новаций: публичное определение услуги; унификация финансового обеспечения государственных и неправительственных организаций — исполнителей социального заказа; разграничение ответственности за неоказание (неполное оказание) государственных услуг.

Общеизвестно, что поставщиками услуг в рамках соцзаказа могут быть не только государственные организации, но и НКО.

Законодательством Российской Федерации предусмотрено ослабление требований по вхождению НКО на рынок социальных услуг для граждан. Но это сегодня не решает проблемы эффективности в связи с тем, что меры по оказанию господдержки некоммерческих организаций, являющихся исполнителями общественно полезных услуг, предусмотрены не во всех пилотных регионах. Нарушение баланса между тарифами на социальные услуги и стоимостью трудозатрат, низкая мотивация и недостаточный уровень квалификации персонала в НКО являются сдерживающими факторами по реализации их функционала в части реализации проектов в сфере социального заказа в Российской Федерации.

Организационные риски проектов социального заказа связаны с высоким уровнем неопределенности заказов, служащей преградой для достоверного планирования устойчивого экономического результата сделок по социальному обеспечению граждан за счет ресурсов и инфраструктуры НКО.

Репутационные риски возникают в случае, если негосударственный поставщик услуг социального заказа не способен выполнить государственную услугу для населения точно вовремя в силу обстоятельств непреодолимой силы и тем самым нанес моральный ущерб заказчику данной услуги. Например, медицинская сестра, выполняя государственный социальный заказ в условиях деятельности НКО, случайно нанесла физический ущерб гражданину при оказании паллиативной медицинской помощи. Данный вид риска способен маневрировать результаты сделок за счет применения методов имущественного страхования и страхования ответственности поставщика государственных услуг.

Бюджетные риски — это риски потерь бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в условиях неоправданно завышенных расходов на исполнение государственного социального заказа в рамках нерегулируемого объема социальных потребностей заказчиков по медицинской, образовательной, трудовой, спортивной, интеллектуальной и иным сферам обслуживания граждан.

Одним из ключевых рисков проекта социального заказа, как это наблюдается в Воронежской области и других регионах России, служит непривлекательность тарифов на возмещение затрат [9]. Их размер крайне мал для компенсации всех издержек негосударственных исполнителей услуг государственного социального заказа. Кроме того, отсутствует прозрачность инструментария подготовки и анализа отчетности по исполнению государственных социальных услуг.

НКО, выступающие исполнителями государственного социального заказа, в сравнении с государственными поставщиками сталкиваются с более высокими уровнями риска ввиду того, что не получают бюджетных средств на содержание имущества, которое в настоящее время требует значительных затрат жилищно-коммунального характера.

В условиях высокой неопределенности спроса на региональные социальные заказы возникают риски при апробации механизмов организации услуг в социальной сфере в следующих субъектах Российской Федерации:

- Ханты-Мансийский автономный округ,
- Санкт-Петербург,

- Воронежская область,
- Псковская область,
- Республика Башкортостан,
- Новосибирская область (табл. 2).

Для апробации механизмов Закона № 189-ФЗ определяются: управленческий инструментарий, обосновывающая документация, пилотные территории в уполномоченных субъектах Российской Федерации.

Одним из пилотных регионов по апробации создания системы долговременного ухода является Республика Башкортостан. Услуга по социальному обслуживанию населения на дому передана в ведение негосударственных исполнителей [15].

Предоставление целевого бюджетного финансирования в объеме 662 млн руб. позволило организовать выдачу социальных сертификатов гражданам в количестве 36 тыс. ед.

Оказание услуг гражданам имеют право осуществлять как бюджетные организации, так и НКО, получившие целевые государственные финансовые ресурсы из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на условиях, в размере и сроках исполнения заказа социального обслуживания наравне с государственными исполнителями.

Рассмотрев виды рисков на пилотных площадках в субъектах Российской Федерации, можно дополнить обозначенный перечень опасностей рядом других случайных угроз.

В число данных угроз социальной безопасности входят:

- 1) инфляционные риски (вследствие роста цен на потребление государственных услуг);
- 2) политические риски (при уязвимости социальной ответственности федеральных органов исполнительной власти);
- 3) природоохранные риски (при развитии экологического туризма в рамках соцзаказа);
- 4) инфраструктурные риски (при создании объектов спортивной, медицинской и инженерно-технической инфраструктуры) и др.

Универсальный методический аппарат идентификации и оценки отраслевых и специальных рисков реализации проектов государственного социального заказа позволил сформировать градации вероятностей общего уровня риска по направлениям отдельных видов государственных услуг (табл. 3).

Таблица 2 — Риски государственного социального заказа в пилотных субъектах Российской Федерации

Регион	Предмет	Риски социального заказа
Ханты-Мансийский автономный округ	Социальное обслуживание в форме на дому, спортивная подготовка по неолимпийским видам спорта (по виду спорта «шахматы» на этапе начальной подготовки)	Риск допуска неквалифицированных специалистов при организации государственного социального заказа негосударственными поставщиками услуг
Санкт-Петербург	Организация сопровождения при содействии занятости инвалидов. Социальное обслуживание детей и семей с детьми	Ограничения по финансированию доставки лиц до места жительства из числа несовершеннолетних, имеющих регистрацию в других субъектах РФ, оставшихся в СПб в результате отказа опекунов
Воронежская область	Оказание муниципальных услуг в социальной сфере по реализации дополнительных общеразвивающих программ для детей	Риск дефицита поставщиков социальных услуг. Рост количества НКО, которые не заключили договоры на возмещение затрат с департаментом социальной защиты
Псковская область	Услуга по обучению граждан в сфере занятости, социальное обслуживание по направлению: «уход за детьми»	Дефицит экспертов, свободных кадров и недостаток средств для подготовки информационных материалов у координационных площадок для реализации эффективного проекта социального заказа
Республика Башкортостан	Услуга по созданию системы длительного ухода за лицами с ограниченными возможностями здоровья	Низкая степень географической диверсификации охвата населения социальными услугами. Риски нехватки средств и ресурсов для выполнения социального заказа для членов семей участников СВО
Новосибирская область	Организация сопровождения при содействии занятости инвалидов, оказание социальных услуг в полустационарной форме гражданам без определенного места жительства и занятий	Непропорциональная нагрузка на исполнителей соцзаказа. Так, на долю негосударственных поставщиков приходится 8 ед., или 88,9% организаций против 1 ед., или 11,1% организаций из государственных исполнителей социального заказа

Источник: составлено по данным [9–14].

Таблица 3 — Оценка вероятности экономических рисков при неисполнении услуг государственного социального заказа

Виды услуг в рамках социального заказа	Умеренный риск	Средний риск	Значительный риск
Оказание социальных услуг, предоставляемых гражданам РФ при отсутствии определенного места жительства и занятий в полустационарной форме	1–4%	4–15%	Свыше 15%
Организация сопровождения при содействии занятости инвалидов	1–7%	7–25%	Свыше 25%
Социальное обслуживание по направлению: «уход за детьми»	1–10%	10–35%	Свыше 35%

Источник: составлено по данным [16].

Представленные в таблице 3 величины являются относительными коэффициентами риска, которые учитываются в мультипликативных экономико-математических моделях в качестве показателя, корректирующего фактическую стоимость экономических выгод, получаемых исполнителями услуг социального заказа.

Учет коэффициентов риска необходим для получения информации о том, на сколько именно будет покрыта величина финансовых затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в условиях неопределенности предоставления заказа и случайности процессов распределения государственных финансовых ресурсов на цели компенсации государственных социальных услуг.

Чем выше степень опасности взаимодействия заказчика и исполнителя услуг государственного социального заказа, тем выше длительность и ниже качество предоставле-

ния социальных услуг для граждан пилотных регионов.

Риск ненадлежащего исполнения социальных услуг влечет за собой нарушение требований соглашений по государственному социальному заказу в части объема и качества социальных услуг. Уполномоченный орган контролирует факты неисполнения услуг социального заказа, включая оценку состава и структуры затрат на содержание имущества, расчет нормативных и фактических затрат на реализацию госзадания. При этом уполномоченным органом устанавливается степень возмещения вреда здоровью граждан, определяется ответственность исполнителя социального заказа за нанесение вреда здоровью граждан при оказании социальных услуг. В этих условиях целесообразно осуществлять превентивные мероприятия по выявлению и регулированию финансовых и профессиональных рисков оказания услуг государственного социального заказа.

Заключение

Идентификация рисков услуг государственного социального заказа позволяет определить степень удовлетворенности граждан при их потреблении в соответствии с законодательством Российской Федерации. Симптомы риска при реализации государственного социального заказа выявляются в результате мониторинга на уровне субъектов Российской Федерации частоты (вероятности) событий, при которых случался факт ненадлежащего исполнения услуг поставщиком.

В сложившейся ситуации важно выработать скоординированную политику участия правительственных и некоммерческих организаций в деятельности по предоставлению

услуг государственного социального заказа, направленную на: оценку потребности в федеральных субсидиях на обеспечение затрат; выявление резервов для компенсации доходов в рамках субсидирования услуг; поддержку неправительственных организаций — исполнителей социальных услуг.

В целях профилактики и предотвращения рисков реализации государственного социального заказа необходимо на уровне региональных органов исполнительной власти создавать условия равноправной конкурентной политики в области предоставления услуг высокого качества как государственными исполнителями, так и НКО.

Список источников

1. Галас М. Л. Применение социального предпринимательства и социального заказа как финансового инструмента для решения задач российской миграционной политики // Экономика. Налоги. Право. 2021. № 14 (2). С. 92–99.
2. Порембский В. Я. На основе имеющегося опыта // Бюджет. 2021. № 1 (217). С. 51–53.
3. Верзакова Д. А., Колмакова И. Д. Реализация государственного и муниципального социального заказа // Общество, экономика, управление. 2022. Т. 7, № 1. С. 5–11.
4. Комилова З. А. Управление социальным обслуживанием уязвимого населения через государственный социальный заказ // Власть. 2018. Т. 26, № 7. С. 117–121.
5. «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»: Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ: Принят Государственной Ду-

мой 7 июля 2020 года : Одобрен Советом Федерации 8 июля 2020 года : последняя редакция. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357066/

6. Социальные заказы на оказание услуг в социальной сфере // Электронный бюджет : Единый портал бюджетной информации Российской Федерации. URL: <https://www.budget.gov.ru/Бюджет/Государственная-поддержка/Социальные-заказы-на-оказание-услуг-в-социальной-сфере?regionId=45000000>

7. Старшее поколение // Национальные проекты.рф : официальный сайт. URL: https://xn--80aarpemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/projects/demografiya/starshee_pokolenie

8. Бюджет для граждан 2023–2025 : Проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» // Минфин России : официальный сайт. URL: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2022/11/main/BG_2023.pdf

9. «Об организации оказания муниципальных услуг в социальной сфере при формировании муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере на территории Ольховатского муниципального района Воронежской области» : Постановление Администрации Ольховатского муниципального района Воронежской области от 23.03.2023 № 102 // Ольховатский муниципальный район : официальный сайт. URL: <https://olhadmin.e-gov36.ru/its/npa-za-2023-god>

10. «О соглашении о сотрудничестве в сфере апробации механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 189-ФЗ „О Государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере”» : Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 25.12.2020 № 791-рп // Департамент здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа — Югры : официальный сайт. URL: <https://dzhmao.admhmao.ru/gos-sotsizakaz/npa/5129278/rp-ot-25-12-2020-791-rp/>

11. Правительство утвердило список пилотных регионов для апробации механизма государственного и муниципального социального заказа // Минфин России : официальный сайт. URL: https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=37228-pravitelstvo_utverdilo_spisok_pilotnykh_regionov_dlya_aprobatsii_mekhanizma_gosudarstvennogo_i_munitsipalnogo_sotsialnogo_zakaza. Дата публикации: 12.10.2020.

12. «О мерах по реализации Федерального закона “О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере”» : Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25.12.2020 № 1222 : в редакции Постановлений Правительства Санкт-Петербурга от 09.08.2021 г. № 572; от 15.06.2022 № 528) // Правовые акты Санкт-Петербурга : сайт. URL: <https://peterburg-pravo.ru/postanovlenie/2020/12/25/n-1222/>

13. Реализацию пилотного проекта по социальному заказу обсудили псковские власти с представителями Минфина // Экспертный клуб : сайт. URL: <https://expert-club.online/news/realizatsiyu-pilotnogo-proekta-ro-sotsialnomu-zakazu-obsudili-pskovskie-vlasti-s-predstaviteliyami-minfina>

14. Правительство региона форсирует внедрение пилотного проекта по оказанию социальных услуг на условиях соцзаказа // Новосибирск : официальный сайт Министерства труда и социального развития Новосибирской области. URL: <https://mtsr.nso.ru/news/11302>

15. Башкортостан — лидер в стране по количеству выданных социальных сертификатов // Министерство семьи, труда и социальной защиты населения Республики Башкортостан : официальный сайт. URL: <https://mintrud.bashkortostan.ru/presscenter/news/522396/>

16. Бахарева Е. В. Об апробации механизмов организации оказания государственных услуг в социальной сфере на территории Новосибирской области // Общественная палата Новосибирской области : официальный сайт. URL: https://op.nso.ru/sites/op.nso.ru/wodby_files/files/wiki/2021/04/bahareva_e.v.pdf

References

1. Galas M. L. Application of social entrepreneurship and social order as a financial instrument for solving the problems of Russian migration policy. *E`konomika. Nalogi. Pravo = Economics. Taxes. Right.* 2021;(14(2)):92–99. (In Russ.).

2. Porembsky V. Ya. Based on existing experience. *Byudzheth = Budget.* 2021;(1(217)):51–53. (In Russ.).

3. Verzakova D. A., Kolmakova I. D. Implementation of the state and municipal social order. *Obshhestvo, e`konomika, upravlenie = Society, economics, management.* 2022;7(1):5–11. (In Russ.).

4. Komilova Z. A. Management of social services for vulnerable populations through state social order. *Vlast` = Power.* 2018;26(7):117–121. (In Russ.).

5. “On the State (Municipal) Social Order for the provision of State (Municipal) Services in the Social Sphere”: Federal Law dated July 13, 2020 No. 189-FL: Adopted by the State Duma on July 7, 2020: Approved

by the Federation Council on July 8, 2020: latest version. (In Russ.). Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357066/

6. Social orders for the provision of services in the social sphere. Electronic budget: Unified portal of budgetary information of the Russian Federation. (In Russ.). Available from: <https://www.budget.gov.ru/Budget/State-support/Social-orders-for-provision-of-services-in-the-social-sphere?regionId=45000000>

7. Older generation. national projects.rf: official site. (In Russ.). Available from: https://xn--80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/projects/demografiya/starshee_pokolenie

8. Budget for Citizens 2023–2025: Draft Federal law “On the Federal Budget for 2023 and for the Planning Period 2024 and 2025”. Ministry of Finance of Russia: official site. (In Russ.). Available from: https://minfin.gov.ru/common/upload/l_fibrary/2022/11/main/BG_2023.pdf

9. “On the Organization of the Provision of Municipal Services in the Social Sphere when Forming a Municipal Social Order for the Provision of Municipal Services in the Social Sphere on the Territory of the Olkhovatsky Municipal District of the Voronezh Region”: Resolution of the Administration of the Olkhovatsky municipal district of the Voronezh region dated March 23, 2023 No. 102 // Olkhovatsky municipal district : official site. (In Russ.). Available from: <https://olhadmin.e-gov36.ru/its/npa-za-2023-god>

10. “On the Agreement on Cooperation in the Field of Testing Mechanisms for Organizing the Provision of State (Municipal) Services in the Social Sphere in Accordance with the Federal Law dated July 13, 2020 No. 189-FL “On the State (Municipal) Social Order for the Provision of State (Municipal) Services in Social Sphere”: Order of the Government of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug — Ugra dated December 25, 2020 No. 791-rp. Department of Health of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug — Ugra: official site. (In Russ.). Available from: <https://dzhmao.admhmao.ru/gos-sotsizakaz/npa/5129278/rp-ot-25-12-2020-791-rp/>

11. The government approved the list of pilot regions for testing the mechanism of state and municipal social order. Ministry of Finance of Russia: official site. (In Russ.). Available from: https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=37228-pravitelstvo_utverdilo_spisok_pilotnykh_regionov_dlya_aprobatsii_mekhanizma_gosudarstvennogo_i_munitsipalnogo_sotsialnogo_zakaza. Publication date: October 12, 2020.

12. “On Measures to Implement the Federal Law “On State (Municipal) Social Order for the Provision of State (Municipal) Services in the Social Sphere”: Decree of the Government of St. Petersburg dated December 25, 2020 No. 1222: as amended by Decrees of the Government of St. Petersburg dated August 9, 2021 No. 572; dated June 15, 2022 No. 528). St. Petersburg legal acts: site. (In Russ.). Available from: <https://peterburg-pravo.ru/postanovlenie/2020/12/25/n-1222/>

13. The implementation of a pilot project on social procurement was discussed by the Pskov authorities with representatives of the Ministry of Finance. Expert club: site. (In Russ.). Available from: <https://expert-club.online/news/realizatsiyu-pilotnogo-proekta-po-sotsialnomu-zakazu-obsudili-pskovskie-vlasti-s-predstaviteleyami-minfina>

14. The regional government is speeding up the implementation of a pilot project for the provision of social services on social contract terms. Novosibirsk: official site of the Ministry of Labor and Social Development of the Novosibirsk Region. (In Russ.). Available from: <https://mtr.nso.ru/news/11302>

15. Bashkortostan is the leader in the country in the number of social certificates issued. Ministry of Family, Labor and Social Protection of the Population of the Republic of Bashkortostan: official site. (In Russ.). Available from: <https://mintrud.bashkortostan.ru/presscenter/news/522396/>

16. Bakhareva E. V. On testing mechanisms for organizing the provision of public services in the social sphere on the territory of the Novosibirsk region. Public Chamber of the Novosibirsk Region: official site. (In Russ.). Available from: https://op.nso.ru/sites/op.nso.ru/wodby_files/files/wiki/2021/04/bahareva_e.v.pdf

Информация об авторе

Г. К. Рыков — лаборант-исследователь.

Information about the author

G. K. Rykov — laboratory assistant researcher.

Статья поступила в редакцию 04.08.2023; одобрена после рецензирования 28.08.2023; принята к публикации 25.09.2023.

The article was submitted 04.08.2023; approved after reviewing 28.08.2023; accepted for publication 25.09.2023.