

Научная статья  
УДК 32:342.9  
doi: 10.47598/2078-9025-2023-4-61-11-14

## КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ: АНАЛИЗ ТИПОВЫХ СИТУАЦИЙ

Альбина Фатиховна Гарифуллина<sup>1✉</sup>, Танзиля Ахтямовна Даутова<sup>2</sup>,  
Вероника Александровна Ковшечникова<sup>3</sup>

<sup>1,2,3</sup>Уфимский университет науки и технологий, Уфа, Россия

<sup>1</sup>albina.garifullina.86@bk.ru✉, <https://orcid.org/0000-0002-0407-7510>

<sup>2</sup>dautova\_07@mail.ru

<sup>3</sup>iubp\_do@mail.ru

**Аннотация.** Статья обращает внимание на проблему, с которой сталкиваются многие государственные органы и учреждения — конфликт интересов. В статье анализируются обзоры типичных ситуаций конфликта, включая его причины, последствия и методы предотвращения. Авторы предлагают некоторые рекомендации для улучшения системы контроля за конфликтом интересов в государственных учреждениях: внедрение строгих нормативных и правовых механизмов, повышение открытости и прозрачности работы государственных учреждений, а также усиление роли гражданского общества в наблюдении за деятельностью государственных служащих.

**Ключевые слова:** государственная служба, обзор типовых ситуаций, конфликт интересов, судебная практика, унификация конфликта интересов

**Для цитирования:** Гарифуллина А. Ф., Даутова Т. А., Ковшечникова В. А. Конфликт интересов на государственной службе: анализ типовых ситуаций // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2023. № 4 (61). С. 11–14. <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2023-4-61-11-14>.

Research article

## CONFLICT OF INTEREST IN PUBLIC SERVICE: ANALYSIS OF TYPICAL SITUATIONS

Albina F. Garifullina<sup>1✉</sup>, Tanzilya A. Dautova<sup>2</sup>, Veronika A. Kovshechnikova<sup>3</sup>

<sup>1,2,3</sup>Ufa University of Science and Technology, Ufa, Russia

<sup>1</sup>albina.garifullina.86@bk.ru✉, <https://orcid.org/0000-0002-0407-7510>

<sup>2</sup>dautova\_07@mail.ru

<sup>3</sup>iubp\_do@mail.ru

**Abstract.** The article draws attention to the problem faced by many state bodies and institutions — conflict of interests. The article provides an overview of typical conflict situations, including its causes, consequences and methods of prevention. Authors offer some recommendations for improving the system of control over conflicts of interest in public institutions: the introduction of strict regulatory and legal mechanisms, increasing the openness and transparency of the work of State institutions, as well as strengthening the role of civil society in monitoring the activities of civil servants.

**Keywords:** public service, review of typical situations, conflict of interest, judicial practice, unification of conflict of interest

**For citation:** Garifullina A. F., Dautova T. A., Kovshechnikova V. A. Conflict of interest in public service: analysis of typical situations. *Vestnik BIST (Bashkirskogo instituta social`ny`x texnologij) = Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)*. 2023;(4(61)):11–14. (In Russ.). <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2023-4-61-11-14>.

Для изучения вопроса конфликта интересов в системе государственной службы (КИСГС) необходимо изучить, проанализировать и осмыслить судебную практику и саму практику выявления и предотвращения КИСГС, так как данные обзоры помогут органам власти осуществлять свою деятельность более эффективно в пределах предоставленной им компетенции.

На официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд РФ) представлен актуальный обзор практик КИСГС. Данный материал унифицирует в себе популярные формы проявления КИСГС и представляет собой систематизированный материал, основанный на разнообразии функций, связанных с высоким уровнем коррупционных проступков и преступлений. Основную цель, которую преследует Минтруд РФ в заданной тематике, — унифицировать подходы при классификации типичных ситуаций КИСГС и обработку информации. Обзор министерства полезен для правоприменительной практики тем, что он ясно показывает, как квалифицировать те или иные ситуации при возникновении КИСГС, если необходимые меры ответственности не применяются или применяются неправильно.

В зависимости от осуществления организационно-распорядительных функций Минтруд РФ выделяет две типичные модели КИСГС.

Исходя из осуществления административно-хозяйственных функций, Минтруд РФ выделил типичную ситуацию, связанную с деятельностью должностных лиц на муниципальной службе. Поскольку тема нашего исследования ограничена рамками проблем, связанных с конфликтом интересов именно на государственной службе, нет необходимости останавливаться на рассмотрении данной ситуации.

Следует подчеркнуть, что обзор, подготовленный министерством, является весьма полезным, так как типизировал наиболее часто встречающиеся КИСГС. Однако Минтруд РФ в своем обзоре, естественно, не смог рассмо-

треть и обобщить все многообразие реально встречающихся на государственной службе ситуаций, связанных с конфликтом интересов. К сожалению, как показывает опыт правоприменительной практики, государственная служба постоянно воспроизводит конфликт интересов, что привлекает внимание как правоохранительных органов, так и судебной системы.

Судебная практика обращает внимание на конфликты, связанные со следующими моментами: предоставление государственной услуги самому себе; получение «не явных» подарков от зависимых лиц; наличие имущественных и неимущественных связей между должностным лицом и близкими ему людьми; кадровые решения в отношении зависимых или близких должностному лицу людей; эксплуатация имущества в неслужебных целях; присутствие родственных и/или свойственных отношений.

Данные судебные прецеденты обогатили информацию о типовых моделях КИСГС.

Отрадным является факт, что Минтруд РФ постоянно осуществляет наблюдение за вновь возникающими случаями КИСГС и отражает их в своих обзорах.

Стоит обратить внимание на такие типовые ситуации, как: конфликт интересов, связанный с выполнением отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего; конфликт интересов, связанный с выполнением иной оплачиваемой работы; конфликт интересов, связанный с владением ценными бумагами, банковскими вкладами; конфликт интересов, в процессе получения услуг и подарков; конфликт интересов, связанный с имущественными обязательствами и судебными разбирательствами; конфликт интересов, связанный с взаимодействием с бывшим работодателем и трудоустройством после увольнения с государственной службы; ситуации, связанные с явным нарушением государственным служащим установленных запретов.

Ситуация в Российской Федерации и в мире в целом способствует возникновению новых типовых ситуаций. Анализ судебной практики показывает, что судебные органы занимаются обобщением дел данной категории [1]. В данном случае речь идет о судебном обзоре дел о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий, а также дел о преступлениях против интересов службы в коммерческих и иных организациях. Приведем наиболее яркие результаты обобщенной практики судов по соответствующим категориям дел. Это: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.06.2021 № 21 [2]; постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19 [3].

Анализ текстов данных постановлений показывает, что Верховный Суд Российской Федерации, а, соответственно, и вся судебная система не используют при принятии решений и вынесении приговоров термины «государственный служащий», «государственная служба», «конфликт интересов в системе государственной службы» [4]. Иными словами, не используют терминологию, свойственную специализированному законодательству, посвященному вопросам государственной службы и противодействия коррупции.

Верховный Суд Российской Федерации и нижестоящие суды оперируют понятиями

«должностное лицо», «должностные обязанности», «должностные полномочия». Следует подчеркнуть, что эти понятия применимы не только к должностным лицам — государственным служащим, но и к должностным лицам коммерческих и иных организаций. А это означает, что судебная практика движется по пути унификации рассмотрения дел в отношении всех должностных лиц, независимо от того, является ли данное должностное лицо государственным служащим или состоит в трудовых отношениях с коммерческой или иной организацией.

В то же время, на наш взгляд, учитывая, что КИСГС является специфическим проявлением правонарушений должностных лиц, отличным от характера и важности последствий правонарушений должностных лиц коммерческих и иных организаций, считаем целесообразным, чтобы Верховный Суд Российской Федерации обратил свое внимание, а также внимание нижестоящих судов, на необходимость анализа, обобщения и обзора судебной практики по рассмотрению дел именно в сфере КИСГС [5]. Считаем необходимым и полезным принятие постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации целенаправленно по делам о конфликте интересов в системе государственной службы.

#### Список источников

1. Сакало Е. С. Конфликт интересов на государственной службе: теоретико-правовые и проблемные вопросы // Тенденции развития науки и образования. 2022. № 87-7. С. 94–97.
2. «О некоторых вопросах судебной практики по делам о преступлениях против интересов службы в коммерческих и иных организациях (статьи 201, 201.1, 202, 203 Уголовного кодекса Российской Федерации)»: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.06.2021 № 21 // КонсультантПлюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_388944/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388944/)
3. "О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий" : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 N 19 : ред. от 11.06.2020 // КонсультантПлюс : сайт. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_93013](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_93013)
4. Антоновская Е. А., Лаврентьева С. В. Конфликт интересов на государственной службе // *Oeconomia et Jus*. 2022. № 2. С. 1–7.
5. Обзор практики правоприменения в сфере конфликта интересов // Минтруд России : официальный сайт. URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/13>

#### References

1. Sakalo E. S. Conflict of interests in the public service: theoretical, legal and problematic issues. *Tendencii razvitiya nauki i obrazovaniya = Trends in the development of science and education*. 2022;(87-7):94–97. (In Russ.).
2. “On Some Issues of Judicial Practice in Cases of Crimes Against the Interests of Service in Commercial and Other Organizations (articles 201, 201.1, 202, 203 of the Criminal Code of the Russian Federation)”: Resolution

of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation dated June 29, 2021 No. 21. ConsultantPlus: site. (In Russ.). Available from: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_388944](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388944)

3. “On Judicial Practice in Cases of Abuse of Official Powers and Abuse of Official Powers”: Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Russian Federation dated October 16, 2009 N 19: as amended on June 11, 2020. ConsultantPlus: site. (In Russ.). Available from: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_93013](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_93013)

4. Antonovskaya E. A., Lavrentieva S. V. Conflict of interests in public service. *Oeconomia et Jus = Economics and law*. 2022;(2):1–7. (In Russ.).

5. Review of law enforcement practice in the field of conflict of interest. Ministry of Labor of Russia: official site. (In Russ.). Available from: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/13>

#### **Информация об авторах**

А. Ф. Гарифуллина — кандидат политических наук, доцент кафедры государственного управления.

Т. А. Даутова — кандидат социологических наук, доцент кафедры государственного управления.

В. А. Ковшечникова — старший преподаватель кафедры иностранных языков гуманитарных факультетов

#### **Information about authors**

A. F. Garifullina — Candidate of Science (Political), Associate Professor of the Department of Public Administration;

T. A. Dautova — Candidate of Science (Sociological), Associate Professor of the Department of Public Administration;

V. A. Kovshechnikova — Senior Lecturer of the Department of Foreign Languages of Humanities Faculties.

---

Статья поступила в редакцию 26.09.2023; одобрена после рецензирования 17.10.2023; принята к публикации 25.12.2023.

The article was submitted 26.09.2023; approved after reviewing 17.10.2023; accepted for publication 25.12.2023.