Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2024. № 4(65). С. 21–26 Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). 2024;4(65):21–26

Научная статья УДК 342.7 (479.24)

doi: 10.47598/2078-9025-2024-4-65-21-26

# ПОЗИЦИЯ АЗЕРБАЙДЖАНА В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ПО ВОПРОСАМ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

### Айтадж Заур кызы Багырлы

Академия государственного управления при Президенте Азербайджанской Республики, Баку, Азербайджанская Республика, b.aytach@gmail.com

**Аннотация.** Вопросы гендерного равенства существенно влияют на участие Азербайджана в международных организациях. Несмотря на прогресс в устранении гендерного неравенства, проблемы остаются из-за культурных, институциональных и политических факторов. Недостаточное представительство женщин в Азербайджане на высоких политических и дипломатических должностях ограничивает их влияние на международных форумах и разнообразие точек зрения при формулировании внешней политики. Гендерные предубеждения и стереотипы еще больше маргинализируют вклад женщин, влияя на эффективность и авторитет Азербайджана в международных организациях. Кроме того, отсутствие учета гендерной проблематики при формулировании и реализации политики в сочетании с экономическим неравенством усугубляет эти проблемы. Решение этих проблем требует системных изменений и комплексного подхода для интеграции гендерных перспектив во все аспекты внешней политики, обеспечивая более инклюзивные и эффективные глобальные стратегии. Продолжение сотрудничества с международными организациями, такими как ПРООН и ЮНЕСКО, имеет решающее значение для поддержания прогресса и продвижения гендерного равенства в международных обязательствах Азербайджана.

**Ключевые слова:** гендерное равенство, международные организации, Азербайджан, представительство женщин, реализация политики

**Для цитирования:** Багырлы А. З.-кызы. Позиция Азербайджана в международных организациях по вопросам гендерного равенства // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2024. № 4 (65). С. 21–26. https://doi.org/10.47598/2078-9025-2024-4-65-21-26.

Research article

# AZERBAIJAN'S POSITION IN INTERNATIONAL ORGANIZATIONS ON GENDER EQUALITY ISSUES

#### Aytach Z.-gizi Bagirli

Academy of Public Administration under the President of the Republic of Azerbaijan, Baku, Azerbaijan Republic, b.aytach@gmail.com

**Abstract.** Gender equality issues significantly impact Azerbaijan's participation in international organizations. Despite progress in addressing gender disparities, challenges remain due to cultural, institutional, and policy-related factors. Azerbaijan's underrepresentation of women in high-level political and diplomatic positions limits their influence in international forums and the diversity of perspectives in foreign policy formulation. Gender biases and stereotyping further marginalize women's contributions, affecting Azerbaijan's effectiveness and credibility in international organizations. Additionally, the lack of gender mainstreaming in policy formulation and implementation, coupled with economic inequalities, exacerbates these challenges. Addressing these issues requires systemic changes and a comprehensive approach to integrate gender perspectives into all aspects of foreign policy, ensuring more inclusive and effective global strategies. Continued collaboration with international organizations like UNDP and UNESCO is crucial for sustaining progress and promoting gender equality in Azerbaijan's international engagements.

**Keywords:** gender Equality, international organizations, Azerbaijan, women's representation, policy implementation

**For citation:** Bagirli A. Z.-gizi. Azerbaijan's position in international organizations on gender equality issues. Vestnik BIST (Bashkirskogo instituta social`ny`x texnologij) = Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). 2024;(4(65)):21–26. (In Russ.). https://doi.org/10.47598/2078-9025-2024-4-65-21-26.

Участие женщин в политике является проблемным вопросом во многих странах. В этом отношении Азербайджан не является исключением и, как и другие страны мира, страдает от гендерных норм, сформированных в международных отношениях. Участие Азербайджана в международных организациях представляет как возможности, так и проблемы в достижении гендерного равенства. Взаимодействие Азербайджана с международными организациями по гендерным вопросам привело к значительному прогрессу и постоянным усилиям по устранению сохраняющегося неравенства.

Сотрудничество Азербайджана с международными организациями направлено на изменение укоренившихся взглядов путем продвижения политики гендерного равенства, поддержки прав женщин и поощрения участия мужчин в решении домашних задач. Данные результатов опроса IMAGES служат основой для этих инициатив, подчеркивая необходимость как правовых реформ, так и общественных сдвигов для создания более справедливой среды. Благодаря этим усилиям Азербайджан стремится использовать международную поддержку для преодоления глубоко укоренившихся гендерных предубеждений и создания общества, в котором и мужчины, и женщины могут вносить равный вклад в свои семьи и сообщества.

Хотя страна достигла определенного прогресса в решении гендерного неравенства, сохраняются значительные проблемы, особенно в контексте ее участия в международных организациях. Эти проблемы многогранны и вытекают из культурных, институциональных и политических вопросов. Одной из самых острых проблем гендерного равенства для Азербайджана является недостаточная представленность женщин в международной дипломатии. Женщины в Азербайджане значительно недопредставлены на высоких политических и дипломатических должностях, что ограничивает их влияние на международных форумах. Это

приводит к отсутствию разнообразных точек зрения и опыта в разработке и реализации внешней политики, что может подорвать эффективность участия Азербайджана в международных организациях. Например, в период независимости в Азербайджане никогда не было женщины-министра иностранных дел [1]. Кроме того, в новом составе делегации Азербайджана в ПАСЕ, сформированном в 2020 году [2], представлены пять мужчин и только две женщины. Для сравнения, в голландской делегации это соотношение составляет 9:6 [3], в немецкой — 21:14 [4], а во французской — 16:13 [5].

Гендерные предвзятости и стереотипы вызывают ряд проблем, оказывающих воздействие на роль Азербайджана в международных организациях. Социальные ожидания и культурные нормы, касающиеся гендерных ролей, часто приводят к маргинализации вклада и точек зрения женщин в сфере международной дипломатии. Патриархальные структуры, доминирующие в азербайджанском обществе и его институтах, подкрепляют эти предвзятости, что приводит к формированию политики и практик, которые неадекватно учитывают или не придают приоритетного значения гендерному равенству. Эти предвзятости проявляются в различных формах, включая исключение женщин из значимых политических дискуссий и недооценку сфер политики, традиционно связанных с женщинами, таких как сферы образования и здравоохранения. Эти культурные предрассудки не только ограничивают вклад женщин, но и поддерживают узкий и неполный подход к международной дипломатии.

В Азербайджане распространенные гендерные стереотипы и предвзятости в обществе и учреждениях оказывают значительное влияние на эффективность и авторитет страны в мировых организациях. Эти стереотипы приводят к искаженному восприятию приоритетов и стратегий на глобальной арене. Когда женские перспективы маргинализируются или игнорируются, политика и позиции, представляемые Азербайджаном на международных платформах, лишены необходимых всеобъемлющих и инклюзивных взглядов для адекватного решения мировых проблем. Подобные исключения не только снижают качество представляемых предложений, но и ослабляют вес и влияние Азербайджана в международных организациях, поскольку демонстрируют недостаток внимания к гендерному равенству, что становится все более значимым критерием в международной дипломатии и глобальном управлении [6, с. 400].

Кроме того, недооценка сфер политики, которые традиционно ассоциируются с женщинами, таких как образование и здравоохранение, акцентирует на критических недостатках в международной активности Азербайджана. Такое пренебрежение может обернуться упущенными возможностями для взаимодействия, поддержки и финансирования со стороны международных организаций, которые уделяют большое внимание всеобъемлющему и инклюзивному подходу. Устранение этих предвзятостей подразумевает необходимость системных перемен в азербайджанском обществе и его структурах для создания условий, в которых ценится и ставится на передний план вклад женщин, что в свою очередь способствует более сбалансированному и эффективному представительству на международной арене [6, с. 402].

Азербайджан сталкивается с особыми трудностями, связанными с управлением конфликтами и вопросами безопасности, особенно на фоне его текущих региональных напряженностей. Женщины и мужчины по-разному воспринимают конфликты, поскольку женщины чаще подвергаются повышенной опасности гендерного насилия и эксплуатации в конфликтных ситуациях. Игнорирование этих аспектов во внешней политике Азербайджана может усугубить проблемы гендерного неравенства и ослабить усилия страны по продвижению мирных и безопасных инициатив в международных организациях. Экономическое неравенство является значительным препятствием для увеличения присутствия женщин из Азербайджана в международных институтах. Закрепленные в азербайджанской культуре стереотипы о гендерных ролях предписывают мужчинам быть главными добытчиками и обеспечивать семьи. Такой традиционный взгляд не только ограничивает экономические возможности женщин, но и мешает их участию в политической жизни и международной дипломатии [7, с. 210].

В Азербайджане культурные устои, которые отводят мужчинам ведущую роль в сфере торговли и бизнеса, значительно воздействуют на формирование внешнеполитического курса страны. Эти устои глубоко внедрены в общественное сознание, и ожидания общества усиливают представление о том, что мужчины более компетентны в управленческих позициях в торговле. Вследствие этого мужчины чаще занимают высокие посты в критически важных для международной торговли отраслях, таких как нефтегазовая индустрия, сельское хозяйство и производственный сектор. Высокая концентрация мужского руководства создает замкнутый цикл, в котором мужчины скапливают больше опыта и признания в международной торговле, что укрепляет представление об их доминирующей и эффективной роли. Превосходство мужчин в торговле не только уменьшает участие женщин в деловом секторе, но и отражается на их представительстве в сферах внешней политики и международных организациях. Женщины часто оказываются вне ключевых экономических дискуссий и решений как на национальном, так и на международном уровнях. Это исключение — не просто вопрос численности, но и отражение более обширной системной предвзятости, которая недооценивает вклад и потенциальные возможности женщин в экономическом лидерстве [8, c. 120].

Суждение, что мужчины превосходят в управлении международными торговыми сотрудничествами, не только отражает культурные стереотипы, но и оказывает влияние на реальные решения о назначениях и карьерном росте для этих ролей. Эта предполагаемая компетентность создает самоподдерживающийся цикл, в котором мужчинам чаще предоставляются возможности, ресурсы и поддержка, что способствует их успеху в глобальной торговле. Со временем это при-

водит к значительному дисбалансу в распределении рабочих мест и руководящих должностей в пользу мужчин, что может угнетать развитие новаторских идей и инклюзивности. Хотя мужчины могут внести ценные способности и опыт, отсутствие женского участия ведет к потере потенциальных преимуществ от разнообразных когнитивных перспектив и подходов. Исследования показывают, что коллективы с гендерным разнообразием зачастую более успешны в решении задач и разработке инноваций, что позволяет сделать вывод о том, что более равномерное представительство может усилить международные торговые перспективы Азербайджана.

Тем не менее, международные организации и Азербайджан продолжают совместные усилия для увеличения вовлеченности женщин в различных сферах, особенно в экономической и торговой областях. В частности, Фонд народонаселения ООН (ЮНФПА) в Азербайджане занимает важное место в поддержке гендерного равенства и улучшении репродуктивного здоровья.

Кроме того, пятой целью устойчивого развития (ЦУР) Программы развития ООН (ПРООН) является достижение равенства полов и расширение прав и возможностей для всех женщин и девочек. В рамках взаимодействия между Азербайджаном и ПРООН были достигнуты важные результаты в преодолении гендерного неравенства и продвижении равных прав. Азербайджан при содействии ПРООН предпринял множество инициатив, направленных на экономическое расширение прав и возможностей женщин, их политическую активность, а также улучшение доступа к образованию и здравоохранению. Партнерство между Азербайджаном и ПРООН стало причиной внедрения программ, способствующих сокращению насилия по признаку пола, поддержке инклюзивного развития и обеспечению активного участия женщин в процессе принятия решений на всех уровнях. Эти меры включают в себя проекты по обучению и развитию компетенций для женщин, занимающихся предпринимательством, реформы законодательства для защиты прав женщин и кампании по повышению осведомленности с целью изменения общественных стереотипов о гендерных ролях.

В Азербайджане выполнение задачи устойчивого развития по обеспечению гендерного равенства осуществляется через сотрудничество различных исполнительных и финансовых партнеров. Основные исполнительные партнеры включают: Государственный комитет Азербайджанской Республики по делам семьи, женщин и детей, Национальный координационный совет по устойчивому развитию, Министерство труда и социальной защиты населения. Министерство молодежи и спорта, аппарат уполномоченного по правам человека (омбудсмена), Министерство здравоохранения, а также множество неправительственных организаций и организаций гражданского общества. Эти структуры совместно работают над продвижением политических мер, программ и инициатив, направленных на искоренение насилия по признаку пола, увеличение участия женщин в принятии решений и обеспечение равного доступа женщин и девочек к образованию и здравоохранению.

Финансирование этих инициатив по достижению гендерного равенства осуществляется посредством сочетания основных и дополнительных фондов, а также взносов от международных партнеров, включая Европейский союз (ЕС). Эти финансовые средства играют ключевую роль в поддержке и расширении усилий по обеспечению гендерного равенства, в том числе в оказании помощи местным проектам, проведении информационных кампаний и мероприятий по укреплению потенциала [9].

Партнерство между ЮНЕСКО и Азербайджаном, в основном ориентированное на культурные аспекты, также охватывало вопросы гендерного равенства. С 2004 по 2022 год Мехрибан Алиева исполняла обязанности посла доброй воли ЮНЕСКО и была ключевой фигурой в этом сотрудничестве. В течение всего срока она активно поддерживала различные проекты, посвященные защите культурного наследия и продвижению гендерного равенства и прав женщин [10].

Как мы увидели из исследования, гендерные вопросы занимают важное место в международных организациях Азербайджана. Гендерное равенство занимает важное место среди вкладов ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА,

ПАСЕ и других международных организаций в Азербайджан. Однако вопрос гендерного равенства по-прежнему остается проблемным во внешней политике Азербайджана, включая его отношения с международными организациями. Решение проблем гендерного равенства во внешней политике требует многогранного подхода, который учитывает исторические, структурные и культурные факторы, лежащие в основе этих проблем. Увеличение представительства женщин в ролях принятия решений, включение гендерных

перспектив во все аспекты разработки и реализации политики и борьба с глубоко укоренившимися культурными и институциональными предубеждениями являются важными шагами на пути к созданию более инклюзивного и справедливого внешнеполитического ландшафта. Решая эти проблемы, государства могут разрабатывать внешнюю политику, которая не только способствует гендерному равенству, но и вносит вклад в более всеобъемлющие и эффективные глобальные стратегии.

#### Список источников

- 1. Azərbaycan xarici işlər nazirlərinin siyahısı // ВикипедиЯ : сайт. URL: https://az.wikipedia.org/wiki/Az%C9%99rbaycan\_xarici\_i%C5%9Fl%C9%99r\_nazirl%C9%99rinin\_siyah%C4%B1s%C4%B1
- 2. Kazımoğlu M. Azərbaycanın AŞPA-dakı nümayəndə heyətinin yeni tərkibi açıqlandı // Информационное вгентство «Report» : сайт. URL: https://report.az/milli-meclis/azerbaycanin-aspa-daki-numayende-heyetinin-yeni-terkibi-aciqlandi
- 3. National Delegations: France // Parlamentary Assambly : официальный сайт. URL: https://pace.coe.int/en/aplist/countries/15
- 4. National Delegations: Germany // Parlamentary Assambly : официальный сайт. URL: https://pace.coe.int/en/aplist/countries/17
- 5. National Delegations: Netherlands // Parlamentary Assambly : официальный сайт. URL: https://pace.coe.int/en/aplist/countries/30
- 6. Heyat F. Globalization and changing gender norms in Azerbaijan // International Feminist Journal of Politics. 2006. Vol. 8, No. 3. P. 394–412.
- 7. Habibov N. Income inequality and its driving forces in transitional countries: evidence from Armenia, Azerbaijan and Georgia // Journal of Comparative Social Welfare. 2012. Vol. 28, No. 3. P. 209–221.
- 8. Tohidi N. Soviet in Public, Azeri in Private Gender, Islam, and Nationality in Soviet and Post-Soviet Azerbaijan // Women's Studies International Forum. 1996. Vol. 19, No. 1–2. P. 111–123.
- 9. The Sustainable Development Goal: SDG 5 // Uited Nations Azerbaijan : официальный сайт. URL: https://azerbaijan.un.org/en/sdgs/5
- 10. Mehriban Arif qızı Əliyeva // Azərbaycan Respublikasının Prezidentiİlham Əliyev : официальный сайт. URL: https://president.az/az/pages/view/first-vice-president/biography

#### References

- 1. List of Azerbaijani foreign ministers. Wikipedia: site. (In Azerbaijani). Available from: https://az.wikipedia. org/wiki/Az%C9%99rbaycan\_xarici\_i%C5%9FI%C9%99r\_nazirl%C9%99rinin\_siyah%C4%B1s%C4%B1
- 2. Kazımoğlu M. The new composition of the Azerbaijani delegation to PACE has been announced // Information Agency "Report": site. (In Azerbaijani). Available from: https://report.az/milli-meclis/azerbaycanin-aspa-daki-numayende-heyetinin-yeni-terkibi-aciqlandi
- 3. National Delegations: France. Parliamentary Assembly: official site. Available from: https://pace.coe.int/en/aplist/countries/15
- 4. National Delegations: Germany. Parliamentary Assembly: official site. Available from: https://pace.coe.int/en/aplist/countries/17
- 5. National Delegations: Netherlands. Parliamentary Assembly: official site. Available from: https://pace.coe.int/en/aplist/countries/30
- 6. Heyat F. Globalization and changing gender norms in Azerbaijan. *International Feminist Journal of Politics*. 2006;8(3):394–412.
- 7. Habibov N. Income inequality and its driving forces in transitional countries: evidence from Armenia, Azerbaijan and Georgia. *Journal of Comparative Social Welfare*. 2012;28(3):209–221.
- 8. Tohidi N. Soviet in Public, Azeri in Private Gender, Islam, and Nationality in Soviet and Post-Soviet Azerbaijan. Women's Studies International Forum. 1996;19(1–2):111–123.

- 9. The Sustainable Development Goal: SDG 5. United Nations Azerbaijan: official site. Available from: https://azerbaijan.un.org/en/sdgs/5
- 10. Mehriban Arif gizi Aliyeva. President of the Republic of Azerbaijan Ilham Aliyev: official site. (In Azerbaijani). Available from: https://president.az/az/pages/view/first-vice-president/biography

### Информация об авторе

А. З.-кызы Багырлы — докторант кафедры международных отношений.

#### Information about the authors

A. Z.-kyzy Bagyrly — a Doctoral Candidate at the Department of International Relations.

Статья поступила в редакцию 03.12.2024; одобрена после рецензирования 16.12.2024; принята к публикации 23.12.2024.

The article was submitted 03.12.2024; approved after reviewing 16.12.2024; accepted for publication 23.12.2024.