

Вестник Башкирского института социальных технологий). 2025. № 1(66). С. 26–30
Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). 2025;1(66):26–30

Научная статья
УДК 332.1(470)
doi: 10.47598/2078-9025-2025-1-66-26-30

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

**Линиза Раисовна Загитова^{1✉}, Марат Рафилевич Денекиев²,
Индира Рахимзяновна Загитова³, Эльвина Рахимзяновна Хурамшина⁴**

¹Башкирский институт социальных технологий (филиал) Академии труда и социальных отношений,
Уфа, Россия

^{2,3,4}Уфимский государственный нефтяной технический университет, Уфа, Россия

Автор, ответственный за переписку: Линиза Раисовна Загитова, linizarz@mail.ru

Аннотация. Государственно-частное партнерство представляет собой основанное на соглашении взаимовыгодное сотрудничество государства и частного сектора экономики, играющее ключевую роль в социально-экономическом развитии государства в целом, а также его отдельных административно-территориальных единиц. Государственно-частное партнерство представляется выгодным инструментом как для бизнеса, так и для государства, что реализуется как на федеральном, так и на региональном уровне. В данной статье анализируется система законодательства о государственно-частном партнерстве в Российской Федерации и ее субъектах, уделяется внимание этапам ее формирования и систематизации, а также определяются основные критерии, влияющие на оценку эффективности взаимодействия государства и бизнеса.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, государственный и частный секторы, субъекты Российской Федерации, социально-экономическое развитие

Для цитирования: Загитова Л. Р., Денекиев М. Р., Загитова И. Р., Хурамшина Э. Р. Государственно-частное партнерство в субъектах Российской Федерации: общая характеристика // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2025. № 1 (66). С. 26–30. <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2025-1-66-26-30>.

Research article

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION: GENERAL CHARACTERISTICS

Liniza R. Zagitova^{1✉}, Marat R. Denekiyev², Indira R. Zagitova³, Elvina R. Khuramshina⁴

¹Bashkir Institute of Social Technologies (branch) of the Academy of Labor and Social Relations, Ufa, Russia

^{2,3,4}Ufa State Petroleum Technological University, Ufa

Corresponding author: Liniza Raisovna Zagitova, linizarz@mail.ru

Abstract. Public-private partnership is a mutually beneficial cooperation between the state and the private sector of the economy based on an agreement, which plays a key role in the socio-economic development of the state as a whole, as well as its individual administrative-territorial units. Public-private partnership is a beneficial tool for both business and the state, which is implemented at both the federal and regional levels. This article analyzes the system of legislation on public-private partnership in the Russian Federation and its subjects, pays attention to the stages of its formation and systematization, and defines the main criteria influencing the assessment of the effectiveness of interaction between the state and business.

Keywords: public-private partnership, public and private sectors, subjects of the Russian Federation, socio-economic

For citation: Zagitova L. R., Denekiyev M. R., Zagitova I. R., Khuramshina E. R. Public-private partnership in the subjects of the Russian Federation: general characteristics. *Vestnik BIST (Bashkirskogo instituta social'ny`x texnologij) = Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)*. 2025;(1(66)):26–30. (In Russ.). <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2025-1-66-26-30>.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) представляет собой взаимовыгодное сотрудничество публичного и частного партнерства, основными признаками которого являются долгосрочность отношений, справедливое распределение рисков, а также объединение государственных и частных ресурсов в целях повышения экономической эффективности.

Взаимодействие государства и частного сектора имеет важное значение для решения общественно значимых задач и проблем, в том числе для развития социально-экономического развития государства. Формирование ГЧП как формы взаимодействия государства и бизнеса имеет длительный путь становления и развития, однако наиболее актуальным оно стало в последнее двадцатилетие.

Впервые понятие ГЧП формируется в 1980-е годы и представляет собой особые отношения, складывающиеся между государственными и частными секторами. При изучении данного правового явления встречаются различные формулировки понятия, в том числе частно-государственное партнерство, муниципально-частное партнерство, общественно-частное партнерство и др. Несмотря на наличие различных понятий, определяющих данное правовое явление, его содержание остается неизменным и базируется на двух аспектах: социальной значимости реализуемых проектов и распределении рисков при их реализации [1].

Законодательное закрепление понятие ГЧП получило на региональном уровне. Так, в Законе Санкт-Петербурга от 25.12.2006 № 627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах» закрепляется легальное определение рассматриваемого нами понятия, под которым необходимо понимать взаимовыгодное сотрудничество Санкт-Петербурга с российским или иностранным юридическим или физическим лицом либо действующим без образования юридического

лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) объединением юридических лиц в реализации социально значимых проектов, проектов, направленных на развитие образования, здравоохранения, социального обслуживания населения, физической культуры, спорта, культуры, туризма, транспортной и инженерной инфраструктур, инфраструктуры связи и телекоммуникаций в Санкт-Петербурге, которое осуществляется путем заключения и исполнения соглашений, в том числе концессионных [2].

На федеральном уровне определение рассматриваемого нами понятия было закреплено в 2015 году путем принятия федерального закона, учитывающего законодательный опыт, устанавливая и дополняя основные термины, применяемые в указанной сфере и расширяющие ее. Согласно ст. 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ГЧП представляет собой юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о ГЧП, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества [3].

Указанный нормативный правовой акт положил начало формированию единой системы правовых актов в области ГЧП, и, следовательно, существующие правовые акты на региональном уровне должны быть приведены в соответствие с принятым федеральным законом.

Так, система законодательства о ГЧП включает в себя нормативные правовые акты, принятые как на федеральном, так и на региональном уровне. На сегодняшний день законы о ГЧП приняты в 71 субъекте Российской Федерации.

Для систематизации нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области ГЧП и формирования единой системы законодательства высказывалось мнение о необходимости принятия Федерального закона, регламентирующего данный правовой институт на региональном уровне. Проект данного федерального закона был разработан еще в 2012 году, однако закон так и не был принят. А ведь он мог бы стать модельным нормативным правовым актом, устанавливающим основные понятия и нормативные рекомендации в области взаимодействия регионов и частного сектора, а также детализирующим иные вопросы в рассматриваемой нами сфере.

Субъекты Российской Федерации активно внедряют механизмы ГЧП. К числу таких регионов могут быть отнесены, например, Москва (98,9 баллов), Нижегородская область (53,2 балла), Санкт-Петербург (42,6 баллов), Ленинградская область (42 балла), Пермский край (39,5 балла), которые в 2023 году оказались лидирующими регионами по результатам составленного Министерством экономического развития Российской Федерации ежегодного рейтинга [4].

Стоит отметить, что Республика Башкортостан занимает 12-е место с суммой баллов, равной 22,5.

Рейтинг Министерства экономического развития Российской Федерации не всегда формировался на основе существующих критериев, поскольку они были введены лишь в 2020 году путем принятия Приказа Минэкономразвития России от 19.12.2019 № 816 «Об организации работы в Минэкономразвития России по расчету показателя „Уровень развития сферы государственно-частного партнерства в субъекте Российской Федерации“», которым была утверждена Методика № 816.

До принятия Методики № 816 оценка ГЧП осуществлялась на основании факторов, изложенных в Методике № 266 и № 762. Причем, Методика № 266 была введена в 2014 году и просуществовала до 2018 года, поскольку ее действие было завершено принятием новой Методики № 762, действовавшей в 2018–2019 гг.

Методики № 266 и № 762 предусматривали иные показатели, которые были положены в основу оценки ГЧП в субъектах Российской Федерации. Так, эффективность реализации проектов в рамках взаимодействия государства и бизнеса осуществляется на основании таких критериев, как развитие институциональной среды субъекта Российской Федерации в сфере ГЧП, нормативно-правовое обеспечение сферы ГЧП в субъекте Российской Федерации, опыт реализации проектов ГЧП в субъекте Российской Федерации.

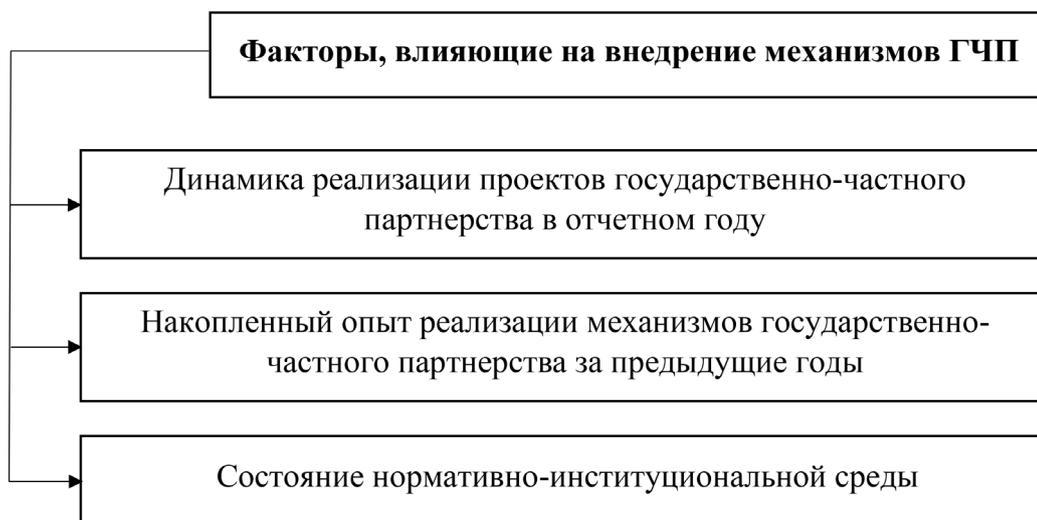


Рисунок 1 — Факторы, влияющие на внедрение механизмов ГЧП
Figure 1 — Factors influencing the implementation of PPP mechanisms

Таблица 1 — Группы регионов по уровню развития государственно-частного партнерства

№ п/п	Группы субъектов Российской Федерации	Процент ГЧП
1	Регионы-лидеры по уровню развития ГЧП	60–75
2	Регионы с высоким уровнем развития ГЧП	45–60
3	Регионы со средним уровнем развития ГЧП	35–45
4	Регионы с низким уровнем развития ГЧП	25–35
5	Регионы с очень низким уровнем развития ГЧП	0–25

Указанный рейтинг, формируемый Министерством экономического развития Российской Федерации, позволяет выделить группы регионов по уровню развития ГЧП (табл. 1).

В целом, на 2024 год приходится заключение 215 соглашений ГЧП и концессий на сумму в размере 2,3 трлн руб.

Стоит отметить, что регионами, которые лидируют по использованию механизмов ГЧП при реализации инфраструктурных проектов, являются: Амурская область (337), Тамбовская область (217) и Челябинская область (195) [3].

Широкое использование механизмов взаимодействия государства и бизнеса положительно сказывается на социально-экономическом развитии отдельного региона, а также государства в целом. Государство, несомненно, играет одну из ключевых ролей в экономике государства. Тем не менее, осуществление большинства проектов невозможно лишь собственными средствами государства, вследствие чего их реализации способствуют вложенные частными лицами средства. Механизмы государственно-частного сотрудничества внедряются в большинство сфер жизнедеятельности человека, включая коммунальную, транспортную инфраструктуру и др.

Слаженное взаимодействие государственного и частного секторов обеспечивает социально-экономическое развитие Российской Федерации и ее субъектов, способствует повышению уровня и качества жизни, а также улучшению социальной сферы, в том числе здравоохранения, образования и т. д.

Несмотря на это, в большинстве субъектов Российской Федерации уровень развития ГЧП представляется достаточно низким, что обусловлено целым рядом факторов, в том числе недостаточной проработкой нормативной правовой базы, недостаточным уровнем инвестиционной грамотности, а также малым количеством экспертов в данной области.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что ГЧП является формой сотрудничества государства и частного сектора, имеющей свои преимущества для каждой из сторон данного правоотношения. ГЧП активно внедряется в различные сферы жизнедеятельности человека и осуществляется как на федеральном, так и на региональном уровне. Внедрение механизмов ГЧП на уровне субъектов Российской Федерации, несомненно, положительно сказывается на социальной, экономической сферах, выполняя поставленные стратегические цели по социально-экономическому развитию регионов.

Список источников

1. Хамзин В. Н. Частно-государственное партнерство как инструмент регионального социально-экономического развития // Экономика и социум. 2016. № 1(20). С. 927–932.
2. «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах» : Закон Санкт-Петербурга от 25.12.2006 № 627-100 : Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 20 декабря 2006 года : с изменениями на 26 октября 2021 года : Утратил силу с 10 марта 2025 года на основании Закона Санкт-Петербурга от 26 февраля 2025 года № 72-16 // LAW.RU: сайт. URL: <https://www.law.ru/npd/doc/docid/8442332/modid/80>.
3. «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» : Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ : Принят Государственной Думой 1 июля 2015 года : Одобрен Советом Феде-

рации 8 июля 2015 года : последняя редакция // КонсультантПлюс : сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/.

4. Рейтинг субъектов Российской Федерации по уровню развития государственно-частного партнерства за 2023 год // Министерство экономического развития Российской Федерации : официальный сайт. URL: <https://www.investrm.ru/upload/4News/20240523/%D0%A0%D0%B5%D0%B9%D1%82%D0%B8%D0%BD%D0%B3%20%D0%A0%D0%A4%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%93%D0%A7%D0%9F%202023.pdf>.

References

1. Khamzin V. N. Public-private partnership as a tool for regional socio-economic development // *Economy and Society*. 2016;(1(20)):927–932. (In Russ.).

2. "On the Participation of St. Petersburg in Public-Private Partnerships": Law of St. Petersburg dated December 25, 2006 No. 627-100: Adopted by the Legislative Assembly of St. Petersburg on 20 December 2006: with amendments on October 26, 2021: Repealed effective March 10, 2025 on the basis of the Law of St. Petersburg dated February 26, 2025 No. 72-16 // LAW.RU: site. (In Russ.). Available from: <https://www.law.ru/npd/doc/docid/8442332/modid/80>.

3. "On Public-Private Partnership, Municipal-Private Partnership in the Russian Federation and Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation": Federal Law dated July 13, 2015 No. 224-FL: Adopted by the State Duma on July 1, 2015: Approved by the Federation Council on July 8, 2015: latest version // ConsultantPlus: site. (In Russ.). Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182660/.

4. Rating of constituent entities of the Russian Federation by the level of development of public-private partnerships for 2023 // Ministry of Economic Development of the Russian Federation: official site. (In Russ.). Available from: <https://www.investrm.ru/upload/4News/20240523/%D0%A0%D0%B5%D0%B9%D1%82%D0%B8%D0%BD%D0%B3%20%D0%A0%D0%A4%20%D0%BF%D0%BE%20%D0%93%D0%A7%D0%9F%202023.pdf>.

Информация об авторах

Л. Р. Загитова — кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и информационных технологий;

М. Р. Денекиев — аспирант;

И. Р. Загитова — аспирант;

Э. Р. Хурамшина — аспирант.

Information about the authors

L. R. Zagitova — Candidate of Science (Economics), Associate Professor of the Department of Economics and Information Technology;

M. R. Denekiyev — a Postgraduate student;

I. R. Zagitova — a Postgraduate student;

E. R. Khuramshina — a Postgraduate student.

Статья поступила в редакцию 03.03.2025; одобрена после рецензирования 21.03.2024; принята к публикации 24.03.2025.

The article was submitted 03.03.2025; approved after reviewing 21.03.2025; accepted for publication 24.03.2025.