

Вестник Башкирского института социальных технологий). 2025. № 3(68). С. 121–127  
*Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)*. 2025;3(68):121–127

Научная статья

УДК: 351.74

doi: 10.47598/2078-9025-2025-3-68-121-127

## **ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ОПЫТ ПОЛИЦИИ КИТАЙСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (ТАЙВАНЬ) В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**Юлия Александровна Кошкарлова**

Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, Краснодар, Россия,  
juli\_and\_eva@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-1501-5956>

**Аннотация.** В статье рассмотрен вопрос о положительном опыте работы полиции Китайской Республики в сфере обеспечения общественной безопасности. Актуальность данной темы обусловлена достаточно высоким уровнем безопасности и благоприятной криминогенной обстановкой на Тайване, во многом являющейся заслугой деятельности правоохранительных органов. Положительный опыт тайваньской полиции по обеспечению правопорядка представляет интерес, прежде всего, для сотрудников практических органов, однако он слабо изучен в нашей стране. Автором статьи представлены и охарактеризованы основные исторические этапы формирования и развития правоохранительных органов Тайваня. Также представлена структура и численность полиции, особенности распределения сотрудников в системе центрального аппарата и на местах. Основное внимание в статье уделяется раскрытию основных факторов, обеспечивающих высокую эффективность результатов деятельности полиции. Здесь важны и подход к подготовке полицейских кадров, и система работы полиции. Важнейшему фактору обеспечения безопасности на Тайване — эффективной коммуникации и взаимовыгодному сотрудничеству полиции с местными сообществами уделяется особое внимание. Также, по мнению автора, пристального внимания исследователей заслуживает опыт внедрения в практику правоохранителей инновационных разработок, основанных на использовании технологий искусственного интеллекта (мобильного устройства «M-Police», полицейской облачной платформы, технологии интеллектуального мониторинга и т. д.).

**Ключевые слова:** Национальное полицейское агентство, полиция Тайваня, взаимодействие полиции с населением, полицейская облачная платформа

**Для цитирования:** Кошкарлова Ю. А. Положительный опыт полиции Китайской Республики (Тайвань) в сфере обеспечения общественной безопасности // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2025. № 3 (68). С. 121–127. <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2025-3-68-121-127>.

Research article

## **POSITIVE EXPERIENCE OF THE POLICE OF THE REPUBLIC OF CHINA (TAIWAN) IN ENSURING PUBLIC SAFETY**

**Yulia A. Koshkarova**

Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Krasnodar, Russia,  
juli\_and\_eva@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-1501-5956>

**Abstract.** The article discusses the positive experience of the police of the Republic of China in ensuring public safety. The relevance of this topic is due to the relatively high level of security and favorable crime situation in Taiwan, which is largely due to the efforts of law enforcement agencies. The positive experience of the Taiwanese police in maintaining law and order is of interest primarily to practitioners, but it has been

poorly studied in our country. The author presents and describes the main historical stages of the formation and development of the law enforcement agencies in Taiwan. The article also presents the structure and size of the police force, as well as the distribution of officers in the central office and on the ground. The main focus of the article is on identifying the key factors that contribute to the effectiveness of police operations. This includes the training of police officers and the overall structure of the police force. Special attention is paid to the most important factor in ensuring security in Taiwan: effective communication and mutually beneficial cooperation between the police and local communities. According to the author, researchers should also pay close attention to the experience of implementing innovative developments based on the use of artificial intelligence technologies (the M-Police mobile device, the police cloud-based platform, intelligent monitoring technology, etc.) in the practice of law enforcement agencies.

**Keywords:** National Police Agency, Taiwan police, police-community interaction, cloud-based platform for the police

**For citation:** Koshkarova Yu. A. Positive experience of the police of the Republic of China (Taiwan) in ensuring public safety. *Vestnik BIST (Bashkirskogo instituta social`ny`x texnologij) = Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)*. 2025;(3(68)):121–127. (In Russ.). <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2025-3-68-121-127>.

Тайвань формально представляет собой административную единицу Китайской Народной Республики (КНР), однако территория острова фактически контролируется частично признанной Китайской республикой. Несмотря на статус частично признанного государства, Тайвань традиционно является привлекательным для посещения туристами из многих стран мира. Так, в 2023–2024 гг. страну посетили более 6–7 млн путешественников, рекордом стал предковидный 2019 год, когда число посещений составило порядка 11,8 млн [1]. Страна привлекает туристов богатством историко-культурного наследия и природы. При этом немаловажным фактором является высокий уровень безопасности Тайваня. Так глобальный индекс мира (GPI) Китайской республики достаточно высок, он составлял 1,662 в 2021 году, 1,618 — в 2022, 1,649 — в 2023, 1,818 — в 2024 [2]. Тайвань входит в пятерку стран мира с наименьшим уровнем преступности и в настоящее время уступает лишь Андорре, Объединенным Арабским Эмиратам и Катару. Индекс преступности (*Crime Index*) в Китайской республике в 2023 году составил 16,2, в 2024 — 16,7, в первом полугодии 2025 — 17,0 [3]. Данные показатели отражают высокий уровень эффективности деятельности правоохранительных органов Тайваня. Следует отметить, что отечественными исследователями вопросы становления, развития и современного состояния полиции Тайваня освещены слабо. В этом плане можно отметить отдельные публикации по данной проблеме О. С. Зво-

наревой, С. Ю. Чимарова и др. Исходя из этого, знакомство с положительным опытом работы полиции Тайваня носит актуальный характер как для правоохранителей, исполнительных органов власти, так и исследователей-преподавателей, обеспечивающих подготовку будущих юристов.

История правоохранительных органов у Тайваня и КНР до 1949 года общая. Исторически обеспечение правопорядка в Китае осуществлялось армией, но, в большей мере, за счет самого населения: система худзи (пяти- и десятидворок) и баодзя (коллективная ответственность местного сообщества). Формирование централизованной системы правоохранительных органов связано с влиянием иностранных государств в период превращения Китая в полуколонию под занавес правления Цинской монархии. В частности, на Тайване следует отметить сильное японское влияние на становление правоохранительной системы. Собственно, первые полицейские силы на острове были организованы японским колониальным правительством, контролировавшим Тайвань в период с 1895 по 1945 год.

Китайская республика историю своей правоохранительной системы ведет, начиная с 1907 года, когда еще в период Цинского правления на материковом Китае оформилась общенациональная полицейская система. С провозглашением Китайской республики в 1912 году было создано Министерство внутренних дел с входящим в его структуру Главным управлением национальной полиции.

В тот период полицейская система включала: департамент полиции в столице, полицейские управления в провинциях и портах, полицейские участки в округах. Эта система полиции Китайской республики была распространена на Тайвань после передачи острова под контроль Китайской республики в 1947 году.

После провозглашения КНР в 1949 году Тайвань стал местом пребывания сбежавшего с территории материкового Китая правительства Китайской республики во главе с Чан Кайши. В результате при Министерстве внутренних дел Китайской республики параллельно действовали Управление полиции провинции Тайвань и Главное управление полиции республики. В целях оптимизации финансовых расходов 5 июля 1972 г. оба ведомства были объединены в Национальное полицейское агентство (НПА) — структурное подразделение МВД Тайваня.

До 1990 года Национальное полицейское агентство возглавляли генералы, переведенные из армии или морской пехоты, поскольку с 1949 по 1987 год Китайская республика находилась на военном положении. Собственно, первым профессиональным полицейским во главе НПА стал Чжуан Хэн-дай в 1990 году, с тех пор эту традицию стараются не нарушать.

С 1992 по 2007 год НПА претерпело организационную реструктуризацию. Такие задачи, как регистрация домохозяйств (1992 г.), пожаротушение и спасение при стихийных бедствиях (1995 г.), морская полиция (2000 г.), воздушная полиция (2004 г.) и управление иммиграцией (2007 г.) были переданы, соответственно, Департаменту регистрации домохозяйств, Национальному пожарному агентству, Администрации береговой охраны Юаня (преобразована в Администрацию береговой охраны Совета по вопросам океана в 2018 г.), Национальному корпусу воздушно-десантной службы Министерства внутренних дел, Агентству въезда и выезда и иммиграции (преобразовано в Национальное иммиграционное агентство в 2015 г.).

Нормативно-правовой основой деятельности полиции Тайваня являются Конституция Китайской республики (1947 г.), Уголовный кодекс (2022 г.), а также целый ряд специальных законов в сфере правоохранительной дея-

тельности (Закон о полиции 2002 г., Закон об организации Национальной полиции 2013 г., Закон, регулирующий использование оружия полицией в ред. 2022 г. и т. д.).

НПА отвечает за безопасность правительства республики, поддержание общественного порядка, предотвращение и расследование преступлений, защиту иностранных граждан на Тайване, организацию и контроль полицейских сил Китайской республики на общенациональном уровне.

Руководство НПА осуществляет Генеральный директор (в настоящее время Чан Чун-Синь), имеющий трех заместителей. На официальном сайте НПА можно отправить письмо Генеральному директору, сообщить о каких-либо нарушениях.

НПА Тайваня состоит из восемнадцати структурных подразделений, отвечающих за планирование, контроль и оценку функций национальной полиции, а также имеет двадцать подчиненных агентств, ответственных за различные территории и направления полицейской деятельности:

- основные центральные подразделения (отдел по административным вопросам, отдел общественного порядка, отдел образования, отдел международных отношений, отдел дорожного движения, отдел логистики, отдел общественной безопасности, отдел профилактики и контроля, отдел командования и управления);

- вспомогательные подразделения (управление внутренних дел, отдел по связям с общественностью, кадровый отдел, управление по этике государственной службы, бухгалтерия, статистическое управление, управление по правовым вопросам, офис управления информацией, секретариат);

- полицейские агентства (бюро уголовных расследований, бюро авиационной полиции, национальное бюро дорожной полиции, бюро железнодорожной полиции, семь корпусов специальной полиции («Корпус полиции безопасности», мобильные силы полиции быстрого развертывания, сформированные для борьбы с терроризмом, подавления массовых беспорядков, выполняют также функции охраны особо важных лиц, границы, государственных учреждений и предприятий, лесов и нацио-

нальных парков и т. д., и служат в качестве резервных формирований для полицейских сил), управление полиции Килунг-Харбор, управление полиции порта Тайчжун, управление полиции порта Гаосюн, управление полиции порта Хуалянь-Харбор, отделение связи полиции, управление гражданской обороны, полицейская радиовещательная служба, завод по техническому обслуживанию, Тайваньский полицейский колледж) [4, с. 9].

Также выделяются девять действующих полевых полицейских подразделений: первая бригада (убийства и незаконный оборот оружия), вторая бригада (грабежи и половые преступления), третья бригада (борьба с контрабандой и организованной преступностью), четвертая бригада (кражи, похищение людей), пятая бригада (взрывчатые вещества), шестая и восьмая бригады (подразделения быстрого реагирования в центральном и южном Тайване), седьмая бригада (финансовые преступления). 06 апреля 2006 г. также появилась 9-я бригада — Центр предупреждения преступности с использованием высоких технологий.

В каждом муниципалитете Тайваня есть полицейское управление, ответственное за планирование и проведение полицейских операций в пределах своей юрисдикции. В настоящее время существует 6 муниципальных полицейских управлений в городах центрального подчинения и 16 окружных (3 — в городах провинциального подчинения и 13 — в уездах). В подчинении управлений находятся полицейские участки, а также полицейские бригады и центры управления гражданской обороной.

Общая численность полиции Тайваня (по данным 2022 г.) составляет 73 727 чел., в том числе 14 895 чел. — это сотрудники центрального аппарата, 58 832 чел. служат в местной полиции [4, с. 15].

Обеспечение общественной безопасности является основной и приоритетной задачей полиции Тайваня. Эффективность работы полиции в данном направлении обусловлена рядом факторов.

Прежде всего, следует отметить важную роль профессиональной подготовки полицейских, которая осуществляется как специализированно в рамках образовательных организа-

ций (Тайваньский полицейский колледж и Центральный полицейский университет), так и без отрыва от службы действующих сотрудников посредством непрерывного образования и повышения квалификации.

Также следует отметить, что треть полицейских Тайваня — это сотрудники, непосредственно, полицейских участков. Полицейские дежурства осуществляются в круглосуточном режиме. Участковые полицейские нацелены на активное сотрудничество с местным сообществом в целях обеспечения безопасности. Обеспечение общественного порядка полицией Китайской республики включает несколько направлений деятельности: посещение домашних хозяйств, патрулирование, рейды, охрану, реагирование на вызовы у дежурной стойки, режим ожидания. Патрулирование — это основной вид несения службы полицией, оно может быть осуществлено пешком, на автомобиле или мотоцикле, в зависимости от условий поддержания общественной безопасности и порядка на дорогах, а также мнения граждан. Так, в ответ на просьбы граждан о необходимости присутствия сотрудников полиции на территории общины, полицейские патрулируют каждый уголок общины. Полицейские участвуют в общественных совещаниях по вопросам безопасности, проводят опросы граждан с целью корректировки и повышения эффективности деятельности полиции, всячески укрепляют взаимодействие с населением с целью обеспечения порядка и безопасности. В этом направлении свою эффективность доказали совместные программы соседского надзора.

Полиция активно использует силы добровольцев для оказания помощи в полицейской работе. В настоящее время во всех полицейских ведомствах работают добровольческие силы, помогающие в выполнении таких задач, как поддержание общественного порядка, организация дорожного движения и проведение спасательных работ в случае масштабных стихийных бедствий.

Особое внимание в Китайской республике уделяется защите наиболее уязвимых категорий населения: детей, молодежи и женщин. Для обеспечения их безопасности принимаются специальные нормативные акты (Закон о предотвращении домашнего насилия 1998 г., За-

кон о предотвращении преследования и домогательств 2022 г. и др.), а также создаются дополнительные межведомственные структуры, объединяющие полицию и прокуратуру с органами социальной защиты и здравоохранения.

В Китайской республике полиция максимально доступна для экстренного информирования. Граждане могут сообщать о преступлениях различными способами, включая облачное видео, горячую линию полиции, систему онлайн-сообщений, напрямую на стойке дежурного полицейского участка, посредством текстовых сообщений в специальном приложении для полиции, в том числе и о нарушениях и инцидентах с сотрудниками полиции при исполнении служебных обязанностей. Люди с проблемами слуха и речи могут сообщить о преступлении с помощью текстовых сообщений (SMS) или видеозаписи с места происшествия. Как только поступает сообщение о происшествии, командный центр 110 немедленно направляет сотрудников полиции к месту происшествия. 110 — это короткий код горячей линии полицейской службы, который используется гражданами для подачи заявления, также на Тайване действуют специальные горячие линии (165 — по борьбе с мошенничеством и 113 — по защите женщин и детей) [5]. При перегрузке горячей линии, используя функцию «переполнение вызовов», можно перенаправить звонок в близлежащее отделение полиции, что позволяет гражданам получить помощь от полиции в кратчайшие сроки. Также для улучшения взаимодействия с населением на сайте НПА создан специальный канал обратной связи «Центр обслуживания населения», принимающий жалобы и положительные отзывы на деятельность полиции.

Полиция Тайваня руководствуется двумя важнейшими принципами при реагировании на сообщения о происшествиях: «Единое окно» и «Как только поступит сообщение о происшествии, полиция отреагирует и доведет дело до конца».

Как отмечалось выше, криминогенная обстановка на Тайване одна из наиболее благоприятных, уровень преступности один из самых низких в мире. Согласно полицейской статистике количество преступлений за период с 2018 по 2024 год колеблется, но име-

ет тенденцию к снижению (239,304 в 2018 г., 223,567 в 2019 г., 214,066 в 2020 г., 195,727 в 2021 г., 210,960 в 2022 г., 219,541 в 2023 г.), при этом уровень раскрываемости остается очень высоким (91% в 2018 г., 93% в 2019 г., 94% в 2020 г., 95% в 2021 г., 94% в 2022 г., 94% в 2023 г.) [6]. Важную роль в достижении таких результатов играет не только эффективная работа по пресечению и раскрытию преступлений, но и системный подход к профилактике преступности. Тайваньская полиция выявляет факторы, способствующие совершению преступлений и прилагает все усилия для их устранения, ведет профилактическую работу с гражданами, находящимися в группе риска, а также с осужденными преступниками. Особое внимание уделяется профилактике преступности среди несовершеннолетних.

Еще одним фактором успешности полиции Тайваня является активное внедрение в профессиональную деятельность новейших разработок и технологий.

Так с 1954 года на Тайване действует Полицейская телерадиовещательная служба (PBS) при НПА. Первоначально она использовалась для обучения и решения внутренних задач полиции, однако с 1993 года она обеспечивает информирование граждан о вопросах в сфере общественной безопасности, дорожном движении, различных чрезвычайных ситуациях, аварийно-спасательных работах и т. д. В настоящее время полицейская радиостанция работает в круглосуточном режиме.

В 2008 году НПА Тайваня внедрило мобильное устройство «M-Police», которое стало мощным инструментом, использующим новейшие технологии для сбора улик на месте преступления и борьбы с преступностью. Устройство оснащено набором дополнительных приложений, включая функции поиска соответствующих полицейских данных, информацию в режиме реального времени по всему Тайваню, поиск отдельных лиц / транспортных средств, передачу мультимедийного контента в режиме реального времени, передачу сведений человеком о месте его нахождения с помощью GPS в целях обеспечения безопасности в ночное время или в чрезвычайных условиях, анализ записей поиска и так далее. Приложение полицейской службы НПА предоставляет 40 серви-

сов, таких как ссылки для телефонных / видео сообщений, помощь в эвакуации при воздушном налете, борьба с преступностью (платформа для поиска разыскиваемых преступников, информация об угнанном автомобиле и информация о зарегистрированных случаях), дорожное движение (приложение для получения информации о дорожных происшествиях, дорожные условия в режиме реального времени, поиск буксируемого транспортного средства, сведения о нарушениях правил дорожного движения, расположение устройств для измерения скорости), вызов такси и отслеживание маршрута такси, сервис (заявка на получение справки о несудимости, информация о потерянных и найденных вещах), горячая линия 165 по борьбе с мошенничеством, предотвращение ДТП и другие push-уведомления, а также официальный аккаунт NPA в Facebook. Приложение можно бесплатно загрузить из App Store или Google Play, чтобы предоставить гражданам более удобный цифровой полицейский сервис.

В 2012–2016 гг. НПА запустило базовую полицейскую облачную платформу, обеспечивающую обработку данных с помощью искусственного интеллекта (прежде всего, изображений, полученных из систем видеонаблюдения и т. п.). Платформа позволяет интегрировать 31 базу данных шести общенациональных организаций. Данная система содержит порядка 17 полицейских приложений (система

запросов M-Police, система передачи аудио и видео в режиме реального времени, система мгновенного сравнения фотографий, система мгновенного распознавания номерных знаков, система опроса граждан, система мгновенных сообщений полиции и т. д.) [5]. Особую эффективность показала новейшая технология интеллектуального мониторинга, применяемая тайваньскими полицейскими при расследовании преступлений [7, с. 93].

Таким образом, обеспечение общественной безопасности — приоритетная задача правоохранительных органов современной Китайской республики. Для ее достижения тайваньская полиция активно взаимодействует с обществом, полицейские департаменты создают механизмы, позволяющие интегрировать ресурсы общества и государства для достижения всеобщей безопасности. Полиция находится в постоянном контакте и круглосуточном доступе для населения, учитывает просьбы и пожелания местного сообщества, системно ведет профилактическую работу, просвещает и информирует граждан, инициирует их участие в совместной деятельности по обеспечению безопасности посредством участия в группах общественного наблюдения, добровольческих силах содействия полиции. Для обеспечения безопасности тайваньская полиция успешно использует новейшие технологии и разработки, в том числе возможности искусственного интеллекта.

#### Список источников

1. Taiwan Visitor Arrivals Growth (1984–2024) // CEIC : официальный сайт. URL: <https://www.ceicdata.com/en/indicator/taiwan/visitor-arrivals-growth> (дата обращения: 10.08.2025).
2. Global Peace Index // Vision of Humanity : официальный сайт. URL: <https://www.visionofhumanity.org/resources/?type=research> (дата обращения: 10.08.2025).
3. Crime Index by Country // NUMBEO : официальный сайт. URL: [https://www.numbeo.com/crime/rankings\\_by\\_country.jsp](https://www.numbeo.com/crime/rankings_by_country.jsp) (дата обращения: 10.08.2025).
4. The Police of the Republic of China (Taiwan) // National Police Agency, Ministry of the Interior Republic of China (Taiwan) : официальный сайт. URL: <https://www.npa.gov.tw/en/app/data/list?module=wg033&id=8031> (дата обращения: 22.07.2025).
5. National Police Agency, Ministry of the Interior Republic of China (Taiwan) : официальный сайт. URL: <https://www.npa.gov.tw/en/index> (дата обращения: 22.07.2025).
6. Statistical Indicators of Police Administration (Monthly Bulletin) // National Police Agency, Ministry of the Interior Republic of China (Taiwan) : официальный сайт. URL: <https://www.npa.gov.tw/en/app/data/view?module=wg055&id=8026&serno=9331918c-d551-46e8-9620-a0cc1cb14057> (Дата обращения: 22.07.2025).
7. Чимаров С. Ю. Некоторые аспекты интеллектуального мониторинга: в контексте профессиональной подготовки полиции Китайской республики (Тайвань) // Мировые естественно-научные исследования современности. Технический прогресс : материалы VIII Международной научно-практической конференции, Ростов-на Дону, 31 мая 2023 года. Ростов-на-Дону : Манускрипт, 2023. С. 93–94.

### References

1. Taiwan Visitor Arrivals Growth (1984–2024). CEIC: official site. Available from: <https://www.ceicdata.com/en/indicator/taiwan/visitor-arrivals-growth> (date of access: August 10, 2025).
2. Global Peace Index. Vision of Humanity: official site. Available from: <https://www.visionofhumanity.org/resources/?type=research> (date of access: August 10, 2025).
3. Crime Index by Country. NUMBEO: official site. Available from: [https://www.numbeo.com/crime/rankings\\_by\\_country.jsp](https://www.numbeo.com/crime/rankings_by_country.jsp) (date of access: August 10, 2025).
4. The Police of the Republic of China (Taiwan). National Police Agency, Ministry of the Interior Republic of China (Taiwan): official site. Available from: <https://www.npa.gov.tw/en/app/data/list?module=wg033&id=8031> (date of access: July 22, 2025).
5. National Police Agency, Ministry of the Interior Republic of China (Taiwan): official site. Available from: <https://www.npa.gov.tw/en/index> (date of access: July 22, 2025).
6. Statistical Indicators of Police Administration (Monthly Bulletin). National Police Agency, Ministry of the Interior Republic of China (Taiwan): official website. Available from: <https://www.npa.gov.tw/en/app/data/view?module=wg055&id=8026&serno=9331918c-d551-46e8-9620-a0cc1cb14057> (date of access: July 22, 2025).
7. Chimarov S. Yu. Some aspects of intelligent monitoring: in the context of professional training of the police of the Republic of China (Taiwan). *Mirovy`e estestvenno-nauchny`e issledovaniya sovremennosti. Texnicheskij progress : materialy` VIII Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii, Rostov-na Donu, 31 maya 2023 goda = World natural science research of our time. Technical progress: materials of the VIII International scientific and practical conference, Rostov-on-Don, May 31, 2023.* Rostov-on-Don: Manuscript; 2023. P. 93–94. (In Russ.).

### Информация об авторе

Ю. А. Кошкарлова — кандидат культурологии, доцент кафедры теории и истории права и государства.

### Information about the author

Yu. A. Koshkarova — Candidate of Science (Cultural), Associate Professor of the Department of Theory and History of Law and State.

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

The author declares no conflicts of interests.

---

Статья поступила в редакцию 01.09.2025; одобрена после рецензирования 15.09.2025; принята к публикации 22.09.2025.

The article was submitted 01.09.2025; approved after reviewing 15.09.2025; accepted for publication 22.09.2025.