

УДК 34(470)

ВЛАДИМИРОВ Игорь Александрович,кандидат юридических наук, доцент кафедры
финансового и экологического права

E-mail: docentufa@mail.ru

ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»,
г. Уфа, Россия**ИКСАНОВ Радмир Аузагиевич,**старший преподаватель кафедры политологии,
истории и теории государства и права

E-mail: ikсанov333@yandex.ru

Башкирский институт социальных технологий (филиал)
ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений», г. Уфа, Россия

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ЗЕМЕЛЬ ТРАНСПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье исследуются проблемы правового режима земель транспорта. Транспорт является важнейшей составляющей производственной и социальной сферы, в связи с чем актуальными являются проблемы правового регулирования земель транспорта. К проблемам правового режима земель транспорта авторы относят: дисбаланс в развитии единой транспортной системы Российской Федерации; правовую неопределенность в практике применения законодательства в сфере правового регулирования земель различных видов транспорта; землепользование землями транспорта в процессе формирования российских городских населенных пунктов. По мнению авторов, для разрешения правовых коллизий необходимо нормы транспортного законодательства коррелировать с нормами и документами территориального планирования, которые устанавливаются органами государственной власти и органами местного самоуправления, являющимися локальными подзаконными нормативными актами. Данное условие необходимо в том числе для обеспечения безопасности объектов транспортной инфраструктуры.

Ключевые слова: земли транспорта, правовой режим, транспортное законодательство, правовое регулирование, землепользование, виды и объекты транспорта.

Для цитирования: Владимиров И. А., Иксанов Р. А. Проблемы правового режима земель транспорта в Российской Федерации // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). — 2021. — № 3 (52). — С. 58–61. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-3-52-58-61

Развитие современного государства и общества невозможно без эффективного функционирования транспортной инфраструктуры. В этой связи правовое регулирование земель транспорта, призванных обеспечить основу жизни и деятельности человека, в силу ч. 1 ст. 9 Конституции Российской Федерации и подп. 1 п. 1 ст. 1 Земельного кодекса Российской Федерации приобретает актуальное значение. В Российской Федерации, как и в других

развитых странах, транспорт является одним из крупнейших базовых секторов экономики, важнейшей составляющей производственной и социальной инфраструктуры.

Согласно Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, среди недостатков в функционировании транспортного комплекса одной из наиболее значимых является проблема дисбаланса в развитии единой транспортной системы России.

Его основные компоненты: различия в скорости и степени развития между видами транспорта; недостаточное расширение существующей транспортной инфраструктуры. Это проявляется в несоответствии уровня развития автомагистралей степени автомобилизации и спроса на дорожное движение, в резком сокращении числа региональных и местных аэропортов, территориальной неровности в развитии транспортной инфраструктуры. Различия между регионами с точки зрения доступности движения, на наш взгляд, являются недопустимыми (например, шесть регионов не имеют железнодорожного сообщения с другими регионами страны). Негативными последствиями такого дисбаланса являются не только потеря экономических выгод, но и возникновение угроз транспортной безопасности государства.

Современными российскими учеными ведется постоянный поиск путей дальнейшего развития правового регулирования земель транспорта. Одним из комплексных правовых исследований проблем правового режима земель транспорта является работа О. В. Тарасенко [5]. Проблемам правового режима земель железнодорожного транспорта посвящены работы Л. В. Солдатовой [4] и В. В. Попова [3]. Отдельным вопросам правового режима земель автомобильного транспорта посвящена диссертация Д. Ф. Абузяровой [2].

Было разработано несколько моделей для объяснения взаимосвязи между транспортом и структурами землепользования. Модель фон Тюнена [6], разработанная в начале XIX в., является старейшим представлением, основанным на центральном расположении транспортного объекта и его концентрическом влиянии на окружающее землепользование. основополагающие принципы этой модели легли в основу нескольких других, в которых учтены экономические соображения, а именно земельная рента и уменьшение расстояния.

Землями транспорта являются земли, которые предназначены для обеспечения деятельности или используются для организации и эксплуатации всех видов транспорта. Земли транспорта — это земли, занятые объектами железнодорожного, воздушного, автомобиль-

ного, внутреннего водного, морского транспортного сообщения. Рассмотрим правовой режим каждого вида транспорта применительно к землям, на которых они располагаются.

Прежде всего необходимо уделить внимание правовому статусу земель железнодорожного транспорта, которые предоставляются для расширения, реконструкции, эксплуатации и размещения сооружений, строений, зданий и иных объектов, необходимых для развития и эксплуатации железнодорожного транспорта. При предоставлении земель для объектов железной дороги, выделяются три вида земельных участков: земельные участки, на которых располагаются железнодорожные пути; земельные участки для железнодорожной инфраструктуры (например, для строительства железнодорожных вокзалов и т. д.); земельные участки для полосы отвода. Аналогично для автомобильных дорог предусмотрено три категории земель, которые предназначены непосредственно для автомобильных дорог, для размещения объектов автомобильной инфраструктуры (автомобильных сервисов, постов государственной инспекции безопасности дорожного движения и т. д.); для полосы отвода автомобильных дорог. Следует отметить, что полосы отвода предусмотрены для всех линейных объектов. При организации морского и внутреннего водного транспорта земли предоставляются для водных путей, для речной и морской инфраструктуры и для ведения береговой полосы. При эксплуатации объектов трубопроводного транспорта — земли, на которых размещаются наземные объекты системы газопроводов, трубопроводов и нефтепроводов и земли, предназначенные для обеспечения инфраструктуры трубопроводного транспорта.

Правовое регулирование каждого вида транспорта имеет свои проблемы. Правовое регулирование земель различных видов транспорта и размещаемых на них транспортных объектов осуществляется Земельным кодексом Российской Федерации (ЗК РФ) и нормативными правовыми актами. Многообразие нормативной правовой основы регулирования земель различных видов транспорта порождает правовую неопределенность в практике

применения законодательства. Пункт 1 ст. 87 ЗК РФ, определяющий земли промышленности и иного специального назначения как земли, расположенные за пределами населенных пунктов, не соответствует действительности, что подтверждается нормами действующего законодательства [1]. Существует необходимость унификации правового регулирования и формулировании предложений по совершенствованию действующего законодательства, предусматривающего правовой режим земель транспорта.

Специфика категории земель транспорта, согласно положений п. 3 ст. 87 ЗК РФ [1], заключается в том, что в их состав могут включаться охранные санитарно-защитные и иные зоны с особыми условиями использования земель. Трудно переоценить значение землепользования и транспорта в процессе формирования российских городов. Существует необходимость в создании и реализации стратегии комплексного землепользования и транспорта в повышении устойчивости городских населенных пунктов. Транспортные зоны создаются путем разделения участков с одним типом землепользования. Доступность для автомобилей, доступность для велосипедистов и пешеходов предлагается для количественной оценки транспортных характеристик зон движения на земельных участках. Типы землепользования и земельных участков в значительной степени связаны с кластерами, на которых основаны количественная оценка опыта взаимосвязи землепользования и транспор-

та: жилые и коммерческие районы в основном концентрируются в высокодоступных в транспортном отношении районах. Промышленная зона и открытые пространства, как правило, предпочитают кластеры с адекватной транспортной доступностью; высокий процент природных территорий в средне доступных кластерах подтверждает низкие требования природных территорий к мобильным услугам.

Некоторые правовые проблемы земель транспорта связаны с различными аспектами жизнедеятельности общества, например, заторами на дорогах и ухудшением состояния окружающей среды. Они возникают в результате урбанизации и разрастания городов. Интеграция землепользования и транспорта является жизненно важным путем к устойчивому развитию городских населенных пунктов. Физические компоненты городской пространственной структуры, или, в частности, землепользования, связаны транспортными системами, которые облегчают функционирование городов для движения пассажиров и грузов. Для реализации городских функций и транспортного строительства требуются значительные земельные ресурсы и их использование. Поскольку городская земля является дефицитным ресурсом и должна использоваться эффективно, городское развитие, как в землепользовании, так и в транспорте, должно рационально планироваться. Таким образом, в городском планировании и управлении необходима интеграция землепользования и транспорта.

Литература

- [1] Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773/
- [2] Абузярова Д. Ф. Правовой режим земель автомобильного транспорта в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2011. — 26 с.
- [3] Попов В. В. Правовой режим земель железнодорожного транспорта : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2002. — 29 с.
- [4] Солдатова Л. В. Правовой режим земель железнодорожного транспорта : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2008. — 25 с.
- [5] Тарасенко О. В. Правовой режим земель транспорта : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — М., 2009. — 27 с.
- [6] Wang Z., Han Q., & de Vries B. Land Use/Land Cover and Accessibility: Implications of the Correlations for Land Use and Transport Planning // Applied Spatial Analysis and Policy . — 2019. — No. 12. — Pp. 923–940.

VLADIMIROV Igor,

*Candidate of Legal Sciences, Associate Professor
at the Department of Financial and Environmental Law*

E-mail: docentufa@mail.ru

Bashkir State University, Ufa, Russia

IKSANOV Radmir,

*Senior Lecturer at the Department of Political Science,
History and Theory of State and Law*

E-mail: iksanov333@yandex.ru

*Bashkir Institute of Social Technologies (branch)
of the Academy of Labor and Social Relations, Ufa, Russia*

PROBLEMS OF THE LEGAL REGIME OF TRANSPORT LANDS IN THE RUSSIAN FEDERATION

The article examines the problems of the legal regime of land transport. Transport is the most important component of the production and social sphere, in connection with which the problems of legal regulation of transport lands are urgent. The authors refer to the problems of the legal regime of transport lands: the problem of imbalance in the development of a unified transport system of the Russian Federation; the problem of legal uncertainty in the practice of applying legislation in the field of legal regulation of lands of various types of transport; the legal problem of land use of transport lands in the process of formation of Russian urban settlements. According to the authors, in order to resolve legal conflicts, it is necessary to correlate the norms of transport legislation with the norms and documents of territorial planning, which are established by state authorities and local self-government bodies, which are local by-laws. This condition is necessary, among other things, to ensure the safety of transport infrastructure facilities.

Key words: *land of transport, legal regime, transport legislation, legal regulation, land use, types and objects of transport.*

For citation: *Vladimirov I. A., Iksanov R. A. Problems of the legal regime of transport lands in the Russian Federation // Bulletin of the BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). — 2021. — No. 3 (52). — Pp. 58–61. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-3-52-58-61*

References

- [1] *Zemel'ny`j kodeks Rossijskoj Federacii [Land Code of the Russian Federation] [Electronic resource]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_33773*
- [2] *Abuzyarova D. F. Pravovoj rezhim zemel` avtomobil`nogo transporta v Rossijskoj Federacii : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk [Legal Regime of Road Transport Lands in the Russian Federation : author. Dis. ... Cand. Legal Sciences]. — Moscow, 2011. — 26 p.*
- [3] *Popov V. V. Pravovoj rezhim zemel` zheleznodorozhnogo transporta : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk [Legal Regime of Railway Transport Lands : author. Dis. ... Cand. Legal Sciences]. — Moscow, 2002. — 29 p.*
- [4] *Soldatova L. V. Pravovoj rezhim zemel` zheleznodorozhnogo transporta : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk [Legal regime of Railway Transport Lands : author. Dis. ... Cand. Legal Sciences]. — Moscow, 2008. — 25 p.*
- [5] *Tarasenko O. V. Pravovoj rezhim zemel` transporta : avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk [Legal Regime of Transport Lands : author. Dis. ... Cand. Legal Sciences]. — Moscow, 2009. — 27 p.*
- [6] *Wang Z., Han Q., & de Vries B. Land Use/Land Cover and Accessibility: Implications of the Correlations for Land Use and Transport Planning // Applied Spatial Analysis and Policy. — 2019. — No. 12. — Pp. 923–940.*