

СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

SOCIAL ASPECTS OF ECONOMIC RELATIONS

Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2021. № 4(53). С. 7–13
Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). 2021; 4(53): 7–13

Научная статья
УДК 331.104:316
doi: 10.47598/2078-9025-2021-4-53-7-13

НЕФОРМАЛЬНАЯ ЗАНЯТОСТЬ КАК ФОРМА СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Артем Игоревич Кривцов^{1✉}

¹Московский государственный институт международных отношений (университет)
Министерства иностранных дел Российской Федерации, Москва, Россия, ef@atiso.ru

Аннотация. В статье рассмотрены теоретические аспекты определения неформальной занятости в системе социально-трудовых отношений. Проведен контент-анализ международных государственных документов, определяющих данное понятие. Дано авторское определение неформальной занятости как совокупности социально-трудовых отношений, связанных с наймом и исполнением трудовых обязанностей без соответствующего законодательно обусловленного оформления трудовых отношений. Сделан вывод о том, что мониторинг неформальной занятости и анализ ее количественных и качественных показателей могут быть полезны как для развития нетеневых социально-трудовых отношений, разработки эффективных трудовых стандартов, так и для нормирования и институционализации конкретных типов неформальной занятости.

Ключевые слова: занятость, неформальная занятость, социально-трудовые отношения, мониторинг, последствия, определение

Для цитирования: Кривцов А. И. Неформальная занятость как форма социально-трудовых отношений // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2021. № 4 (53). С. 7–13. <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2021-4-53-7-13>.

INFORMAL EMPLOYMENT AS A FORM OF SOCIAL AND LABOR RELATIONS

Artem Igorevich Krivcov^{1✉}

¹Moscow State Institute of International Relations (University)
of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia, ef@atiso.ru

Abstract. The article discusses the theoretical aspects of the definition of informal employment in the system of social and labor relations. The content analysis of the international state documents defining this concept is carried out. The author's definition of informal employment is given as a set of social and labor relations related to hiring and performing labor duties without a corresponding legally stipulated formalization of labor relations.

It is concluded that the monitoring of informal employment and the analysis of its quantitative and qualitative indicators can be useful both for the development of non-shadow social and labor relations, the development of effective labor standards, and for the normalization and institutionalization of specific types of informal employment.

Keywords: employment, informal employment, social and labor relations, monitoring, consequences, definition

For citation: Krivtsov A. Informal employment as a form of social and labor relations // Bulletin of the BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). 2021; 4 (53): 7–13. <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2021-4-53-7-13>.

Одним из наиболее значимых статистических показателей уровня социально-экономического развития страны и эффективности государственной политики в области социально-трудовых отношений является занятость населения. Максимизация уровня занятости трудоспособного населения — стратегическая цель устойчивого экономического развития и фактор национальной безопасности страны.

В течение многих лет и правительства, и исследователи предполагали, что при правильном сочетании экономической политики и доступных ресурсов бедные традиционные экономики будут преобразованы в динамичную современную экономику. В ходе этого процесса ожидалось, что традиционный или неформальный сектор исчезнет по мере роста формального (реального) сектора и поглощения большего количества рабочей силы. Однако, вопреки ожиданиям, неформальный сектор и неформальная занятость по-прежнему остаются значительными. Многие страны не имеют возможностей развивать свое народное хозяйство на уровне, достаточном для обеспечения адекватных возможностей трудоустройства той части своего населения, которое может быть отнесено к трудовым ресурсам.

Несмотря на предпринимаемые международным сообществом меры по обеспечению условий для трудоустройства и занятости населения, существенная его часть занята в неформальном секторе, что объясняется широким перечнем институциональных, экономических, мотивационных, правовых и административных причин.

По своей сути неформальная занятость представляет собой «вид занятости в экономике, когда факт установления трудовых отношений между работником и работодателем скрывается от официальных властей» [4]. Определе-

ние понятия «неформальная занятость» не является устойчивым с позиции статистического учета. В разных странах мира, в зависимости от целей социальной политики и принципов формирования национальных счетов нормативные документы содержат в себе разные формулировки как самой дефиниции, так и понимания того, что такое «неформальное рабочее место», определяющее совокупность неформальных социально-трудовых отношений (табл. 1).

В соответствии со ст. 2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (далее — Закон РФ) «занятыми считаются граждане: работающие по трудовому договору, в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющие иную оплачиваемую работу (службу), включая сезонные, временные работы, за исключением общественных работ (кроме граждан, участвующих в общественных работах)» [2]. Соответственно, неформальными занятыми можно считать граждан, участвующих в отношениях найма без соблюдения вышеуказанных условий.

Формируя статистические данные, в численность работающих в неформальном секторе Росстат включает тех, кто не имеет трудовых отношений, зафиксированных соответствующими соглашениями с работодателем:

- граждан, работающих у индивидуальных предпринимателей по найму;
- граждан, оказывающих помощь и обеспечивающих часть труда в деле, принадлежащем кому-либо из родственников;
- работающих на условиях самозанятости (фриланс) без оформления соответствующего статуса;
- ведущих собственное домашнее хозяйство и продающих его излишки на свободном

Таблица 1 — Подходы к определению понятия «работник неформальной занятости»*

Страна	Источник	Определение
Бразилия	Национальное выборочное обследование домашних хозяйств Бразилии	Сотрудники без официального контракта (картейра асси-нада)
Вьетнам	Обзор рабочей силы Вьетнама 2009	Работники без письменного трудового договора, или не охваченные социальным страхованием, или не имеющие права на оплачиваемый ежегодный отпуск/праздничные дни
Индия	Национальное выборочное обследование Индии, 61-й раунд (2004–2005 годы)	Работники, не имеющие права на социальное обеспечение (пособия) или оплачиваемый больничный или ежегодный отпуск (за исключением сельского хозяйства)
Мексика	Мексиканское национальное обследование профессий и занятости	Работники, не имеющие доступа к государственным или частным медицинским услугам в силу своей работы
Молдова	Представитель организации по обследованию рабочей силы	Работники, за которых работодатель не платит социальные взносы, или которые не пользуются оплачиваемым ежегодным отпуском (или финансовой компенсацией за неиспользованный отпуск), или которым не будет предоставлен оплачиваемый отпуск по болезни в случае болезни или травмы
Российская Федерация	Обследование населения по проблемам занятости	Работники без трудового договора
Турция	Обследование рабочей силы домашних хозяйств Турции	Сотрудники без какой-либо регистрации в системе социального обеспечения
Шри-Ланка	Обследование рабочей силы Шри-Ланки	Работники, не охваченные пенсионным фондом или фондом обеспечения персонала

* Источник: составлено автором на основе [8].

рынке (продукция сельского, лесного хозяйства, охоты и рыболовства) [6].

По мнению М. Н. Даниловой и Е. В. Уфимцевой, неформальную занятость следует рассматривать как «неформальную часть экономической деятельности, официально не зарегистрированную в соответствии с гражданским и налоговым законодательством. Таким образом, критериями отнесения занятости к неформальной следует считать:

- включенность в систему социально-трудовых отношений в качестве работодателя, наемного работника или самозанятого лица;
- получение дохода от деятельности в любой форме;
- сознательное уклонение от любой формы контроля и учета со стороны соответствующих органов» [1].

По нашему мнению, неформальная занятость — это совокупность социально-трудовых отношений, связанных с наймом и исполнением трудовых обязанностей без соответствующего законодательно обусловленного оформления трудовых отношений.

Современные макроэкономические, технологические и социальные тренды оказывают влияние на традиционные формы и принципы формирования социально-трудовых отношений, способствуя возникновению и развитию новых, нестандартных. Особенно этот вопрос актуализировался в период стремительного роста цифровизации и ее внедрения практически во все сферы объективной социальной реальности. В сфере социально-трудовых отношений внедрение цифровых технологий привело к распространению таких нестандартных

форм занятости, как удаленная, дистанционная, мобильная занятость, фриланс, в научных публикациях начали использовать понятие «гастролирующая», или «концертная» занятость и пр.

Процесс институционализации указанных разнообразных форм и приведение их в нормально и законодательно регулируемый порядок не успевает за процессом их распространения. В результате практически все формы нестандартной занятости при непосредственном, практическом внедрении имеют шанс стать неформальными, «выбивающимися» из практики взаимоотношений работника и работодателя,

при которой они оформляются соответствующим контрактом — трудовым договором.

Однако, для многих трудоспособных граждан (особенно, в неблагоприятных с экономической точки зрения регионах) формализация трудовых отношений может быть существенно затруднена, а неформальная занятость остается чуть ли не единственной формой трудовой деятельности, приносящей доход. По этой причине страны, в которых фиксируется наиболее высокий уровень неформальной занятости, — это страны с неразвитой социальной политикой и высоким уровнем коррупции.

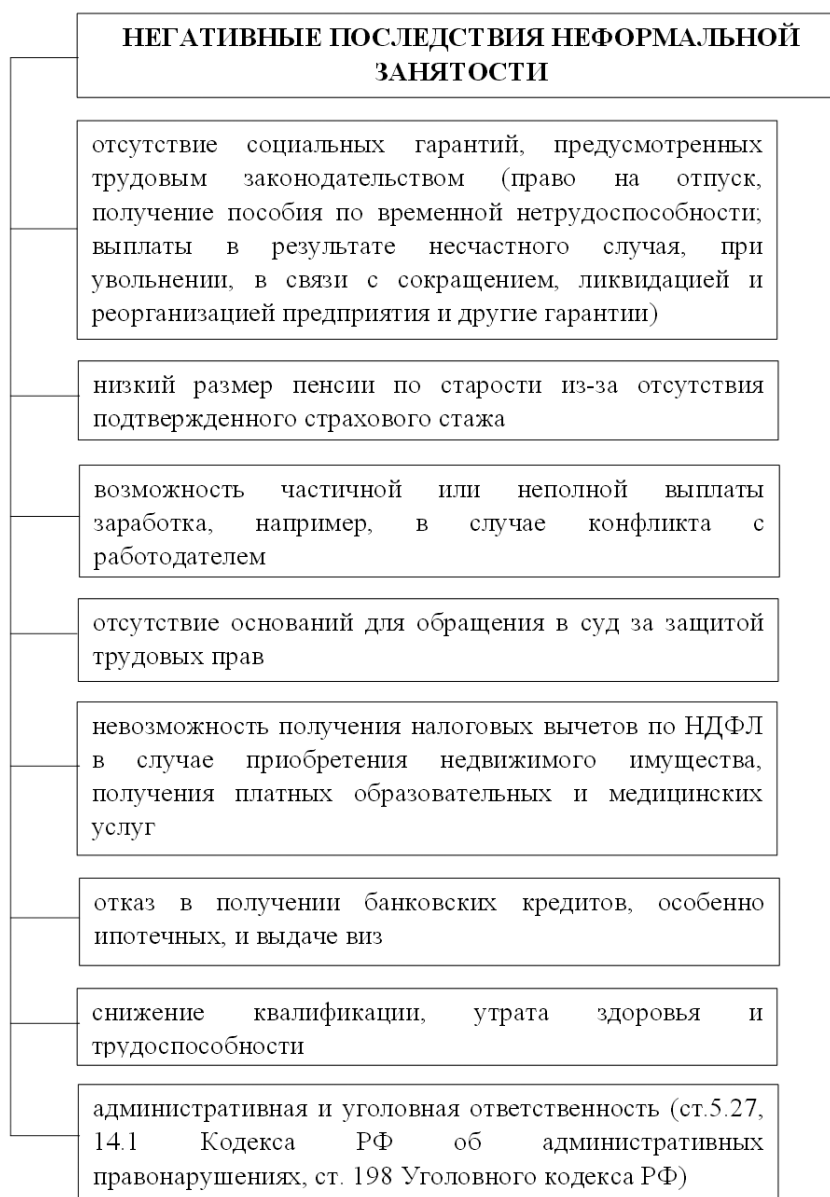


Рисунок 1 — Негативные последствия неформальной занятости для работника (Источник: составлено автором на основе [7])

Так, например, по данным Международной организации труда, наиболее высокий уровень занятости в неформальной экономике отдельных стран мира (по состоянию на декабрь 2019 г., в % от общей занятости в несельскохозяйственном секторе) зафиксирован в:

- Индии — 80,28 %;
- Мьянме — 78,95 %;
- Боливии — 77,72 %;
- Индонезии — 76,47 %;
- Пакистане — 71,23 % [9].

Расширение неформальной занятости имеет негативные макро-экономические последствия: снижение налоговых платежей и ограничения в наполняемости бюджета; слабая государственная социальная политика; неустойчивость и несбалансированность экономического роста в разрезе отраслей; барьеры инновационного развития и пр.

Также неформальная занятость негативным образом влияет на положение работника (рис. 1).

«На уровне регионов неформальная занятость значительно варьируется и характеризуется неоднородностью... Тем не менее, в рамках реализации концепции устойчивого развития и обеспечения экономической безопас-

ности территорий, решение проблемы неформальной занятости является актуальной задачей для каждого региона» [7]. Уровень неформальной занятости в Российской Федерации представлен на рисунке 2 в разрезе федеральных округов.

Из представленных данных видно, что только в трех регионах из восьми уровень неформальной занятости ниже среднего по России: в Центральном, Северо-западном и Уральском. Наиболее высокий уровень неформальной занятости наблюдается в Северо-Кавказском и Южном федеральных округах.

Проблема неформальной занятости является актуальной для многих стран мира, в том числе, и для Российской Федерации, что подтверждается рядом государственных документов, в которых прописано сокращение доли неформальной (нелегальной) занятости как цель государственной политики в области развития рынка труда [3].

В целом мониторинг неформальной занятости и анализ ее количественных и качественных показателей могут быть полезны как для развития нетеневых социально-трудовых отношений, так и для разработки эффективных трудовых стандартов. Исследования в данной научной об-

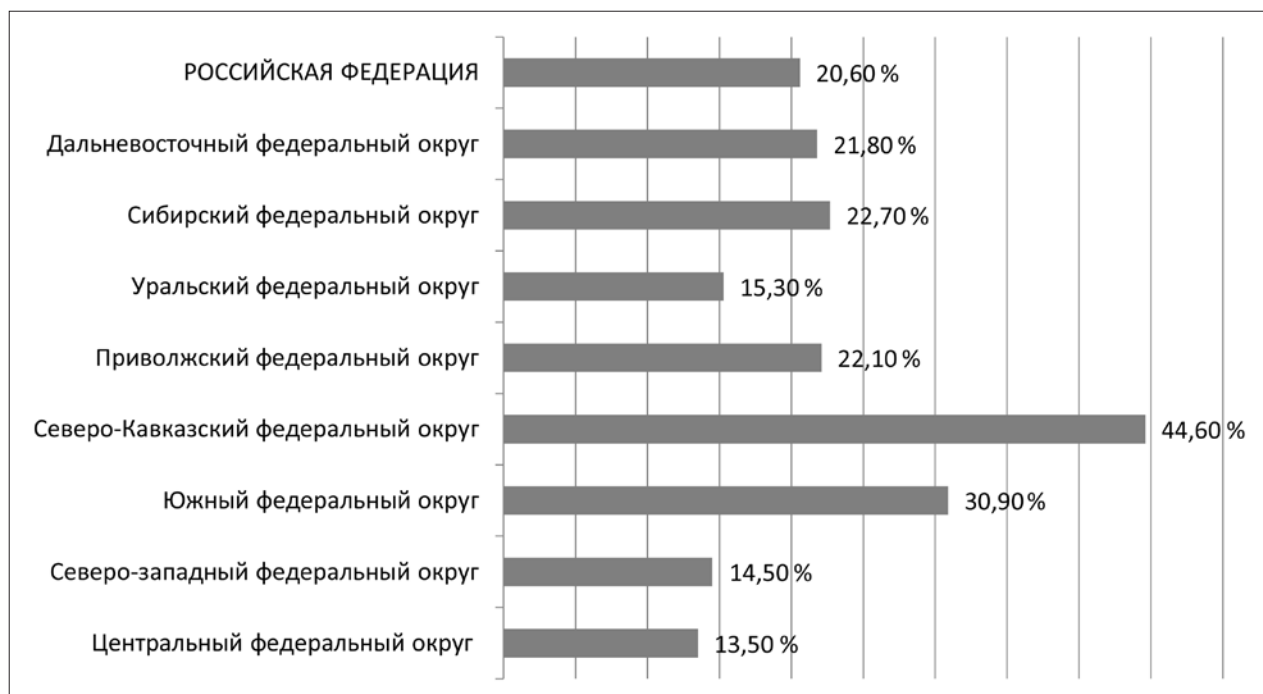


Рисунок 2 — Занятые в неформальном секторе, в % к общей численности занятого населения в федеральных округах Российской Федерации и в среднем по стране, 2019 г. (Источник: составлено автором на основе данных Росстат [5])

ласти могут помочь привлечь внимание общественности к вопросам, представляющим социальный интерес, а также способствовать норми-

рованию и институционализации конкретных типов неформальной занятости, таких как домашняя работа, фриланс, сезонная занятость и пр.

Список источников

[1] Данилова М. Н. и др. Борьба с неформальной занятостью на территории Томской области // Приоритетные направления развития науки и образования / под общ. ред. Г. Ю. Гуляева. — Пенза : Наука и просвещение, 2018. — С. 176–183.

[2] Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 29.07.2017) [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.01.2018).

[3] Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, раздел III, п. 6 [Электронный ресурс]. — URL: <http://static.government.ru/media/files/aaooFKSheDLiM99HEcyrygtfmGzrnAX.pdf> (дата обращения 25.10.2021).

[4] Неформальная занятость [Электронный ресурс]. — URL: <https://czn.admtyumen.ru/Czn/Page/?menuitemId=518d5a7e-4524-4a33-85b9-3ac0ce7ab142> (дата обращения: 10.11.2021).

[5] Рабочая сила, занятость и безработица в России — 2020 г. [Электронный ресурс]. — URL: https://gks.ru/bgd/regl/B20_61/Main.htm (дата обращения 25.10.2021).

[6] Руководство: Измерение ненаблюдаемой экономики [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.gks.ru/metod/izmer.pdf> (дата обращения 25.10.2021).

[7] Токмакова Е. Г., Каримова Д. В. Неформальная занятость населения Тюменской области как угроза экономической безопасности региона // Инновационное развитие экономики. — 2019. — № 4–2 (52). — С. 177–185.

[8] ILO Department of Statistics [Электронный ресурс]. — URL: <https://ilostat.ilo.org/about/> (дата обращения: 4.11.2021).

[9] International Labour Organization, ILOSTAT database [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.indexmundi.com/facts/indicators/SL.ISV.IFRM.ZS/rankings> (дата обращения: 21.10.2021).

References

[1] Danilova M. N. et al. Bor`ba s neformal`noj zanyatost`yu na territorii Tomskoj oblasti // Prioritetny`e napravleniya razvitiya nauki i obrazovaniya / pod obshh. red. G. Yu. Gulyaeva [The Fight against Informal Employment on the Territory of the Tomsk Region] // [Priority directions of development of Science and Education / ed. by G. Yu. Gulyaev]. — Penza : Science and Education, 2018. — Pp. 176–183.

[2] Zakon Rossijskoj Federacii "O zanyatosti naseleniya v Rossijskoj Federacii" ot 19.04.1991 № 1032-1 (red. ot 29.07.2017) [The Law of the Russian Federation "On Employment of the Population in the Russian Federation" dated April 19, 1991 No. 1032-1 (as amended on July 29, 2017)] [Electronic resource]. — URL: <http://www.consultant.ru> (date of the application: January 25, 2018).

[3] Konceptiya dolgosrochnogo social`no-e`konomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda, razdel III, p. 6 [The Concept of Long-Term socio-economic development of the Russian Federation for the Period up to 2020, section III, item 6] [Electronic resource]. — URL: <http://static.government.ru/media/files/aaooFKSheDLiM99HEcyrygtfmGzrnAX.pdf> (date of the application: October 10, 2021).

[4] Neformal`naya zanyatost` [Informal Employment] [Electronic resource]. — URL: <https://czn.admtyumen.ru/Czn/Page/?menuitemId=518d5a7e-4524-4a33-85b9-3ac0ce7ab142> (date of the application: November 10, 2021).

[5] Rabochaya sila, zanyatost` i bezrabotitsa v Rossii — 2020 g. [Labor Force, Employment and Unemployment in Russia — 2020] [Electronic resource]. — URL: https://gks.ru/bgd/regl/B20_61/Main.htm (date of the application: October 10, 2021).

[6] Rukovodstvo: Izmerenie nenablyudaemoj e`konomiki [Guide: Measuring the Non-Observed Economy] [Electronic resource]. — URL: <https://www.gks.ru/metod/izmer.pdf> (date of the application: October 25, 2021).

[7] Tokmakova E. G., Karimova D. V. Neformal`naya zanyatost` naseleniya Tyumenskoj oblasti kak ugroza e`konomicheskoj bezopasnosti regiona Innovacionnoe razvitie e`konomiki [Informal Employment of the Population of the Tyumen Region as a Threat to the Economic Security of the Region // Innovacionnoe razvitie e`konomiki [Innovative Development of the Economy]. — 2019. — No. 4–2 (52). — Pp. 177–185.

[8] ILO Department of Statistics [Electronic resource]. — URL: <https://ilostat.ilo.org/about/> (date of the application: November 4, 2021).

[9] International Labor Organization, ILOSTAT database [Electronic resource]. — URL: <https://www.indexmundi.com/facts/indicators/SL.ISV.IFRM.ZS/rankings> (date of the application: October 21, 2021).

Информация об авторах

А. И. Кривцов — доктор экономических наук, профессор, научный сотрудник кафедры управления активами.

Information about authors

A. I. Krivcov — Doctor of Science (Economic), Professor, Researcher at the Department of Asset Management.

Статья поступила в редакцию 03.12.2021; одобрена после рецензирования 16.12.2021; принята к публикации 20.12.2021.

The article was submitted 03.12.2021; approved after reviewing 16.12.2021; accepted for publication 20.12.2021.