

Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2022. № 2(55). С. 178–183.  
*Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)*. 2022; 2(55):178–183.

## ИДЕОЛОГИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНСТРУМЕНТАРИЙ

Научная статья  
УДК 332.05:338.2 (479.24)  
doi: 10.47598/2078-9025-2022-2-55-178-183

### ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НА ПРИМЕРЕ РЕГИОНОВ АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Симнар Мамедов<sup>1,2</sup>**

<sup>1</sup>Агентство по обеспечению качества в образовании при Министерстве образования Азербайджанской Республики, Баку, Азербайджанская Республика, simnar86@gmail.com

<sup>2</sup>Академия государственного управления при Президенте Азербайджанской Республики, Баку, Азербайджанская Республика

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы проведения государственной политики, направленной на достижение целей устойчивого развития в регионах Азербайджанской республики. Анализируются государственные программы, принятые с целью реализации данных целей. Выделены основные направления ведущейся работы (социальное обеспечение населения, медицинское обслуживание, повышение качества образования, создание условий для роста экономики и т. п.). Дается динамика изменения основных показателей в результате осуществления предусмотренных этими программами мер.

**Ключевые слова:** Государственная программа, Азербайджанская Республика, сокращение бедности, экономическое развитие, Национальный координационный совет Азербайджанской Республики по устойчивому развитию, Концепция развития, стратегическая дорожная карта, национальная экономика, развитие регионов Азербайджана

**Для цитирования:** Мамедов С. Государственная политика в области обеспечения устойчивого развития на примере Регионов Азербайджанской Республики // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2022. № 2(55). С. 178–183. <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2022-2-55-178-183>.

## IDEOLOGY AND POLITICAL TOOLS

Research article

### STATE POLICY IN THE FIELD OF ENSURING SUSTAINABLE DEVELOPMENT ON THE EXAMPLE OF THE REGIONS OF THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN

**Simnar Mamedov<sup>1,2</sup>**

<sup>1</sup>Agency for Quality Assurance in Education at the Ministry of Education in the Republic of Azerbaijan, Baku, Republic of Azerbaijan, simnar86@gmail.com

<sup>2</sup>Academy of Public Administration under the President of the Republic of Azerbaijan, Baku, Republic of Azerbaijan

**Abstract.** The article deals with the issues of state policy aimed at achieving development goals in the Republic of Azerbaijan. The state programs which are used to achieve the goals are also analyzed. Mainly, the main directions of the ongoing work (social security of the population, medical care, improving the quality of education, creating conditions for economic growth, etc.) are highlighted. The dynamics of the main indicators as a result of the implementation of these programs of measures is also given.

**Keywords:** State program, Azerbaijan Republic, reduction of poverty, economic development, National Coordination Council of the Republic of Azerbaijan on sustainable development, Concept of development, strategic road map, national economy, development of the regions of Azerbaijan

**For citation:** Mamedov S. State policy in the field of ensuring sustainable development on the example of the regions of the Republic of Azerbaijan. *Vestnik BIST (Bashkirskogo instituta social`ny`x texnologij)* = *Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)*. 2022;2(55):178–183. (In Russ.). <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2022-2-55-178-183>.

Азербайджан присоединился к ряду глобальных инициатив, принятых на уровне ООН, и учитывает их в экономической, социальной и экологической политике государства. Так, в 2000 году Азербайджан присоединился к Декларации тысячелетия и реализовал «Государственную программу сокращения бедности и экономического развития в Азербайджанской Республике на 2003–2005 годы». Меры, предусмотренные в этой программе, включают обеспечение макроэкономической стабильности, создание благоприятной среды для увеличения возможностей получения дохода, улучшение качества базовых услуг здравоохранения и образования и улучшение равного доступа к этим услугам, развитие инфраструктуры. Она направлена на улучшение существующей системы социальной защиты и улучшение условий жизни беженцев и внутренне перемещенных лиц для более эффективной защиты уязвимых групп. При постановке этих целей были учтены цели, сформулированные в Декларации тысячелетия ООН. В продолжение вышеупомянутой программы была реализована «Государственная программа по сокращению бедности и устойчивому развитию на 2008–2015 годы». Данная программа направлена на достижение следующих девяти основных стратегических целей [1]:

- обеспечение устойчивого экономического роста при сохранении макроэкономической стабильности и сбалансированного развития ненефтяного сектора;
- расширение возможностей доходов населения, достижение значительного сокращения бедности;
- снижение социальных рисков пожилых людей, малообеспеченных семей и социально уязвимых групп за счет развития эффективной системы социальной защиты;
- продолжение мер по улучшению условий жизни беженцев и вынужденных переселенцев;

- повышение качества основных услуг в области образования и здравоохранения и создание равных возможностей для использования этих услуг;

- развитие социальной инфраструктуры, улучшение коммунального хозяйства;

- улучшение экологической ситуации, обеспечение устойчивого управления окружающей средой;

- поддержка гендерного равенства;

- продолжение институциональных реформ и совершенствование государственного управления.

В процессе реализации этих программ в Азербайджане были предприняты важные шаги по формированию экономической, социальной и экологической политики, основанной на принципах устойчивого развития. Так, в течение 2003–2015 годов были приняты законы о прожиточном минимуме, адресной государственной социальной помощи, социальных пособиях в социальной сфере, разработана стратегия занятости и реализованы две государственные программы на 2007–2015 годы для ее реализации. Реализация этих мер оказала значительное влияние на рост занятости и сокращение бедности.

Необходимые меры были приняты и в таких сферах как обеспечение продовольственной безопасности, образование и здравоохранение.

В результате принятых в этих сферах мер уровень абсолютной бедности в стране уменьшился с 49% в 2001 году до 4,9% в 2015 году, уровень безработицы — с 10,9 до 5% соответственно, а количество умерших на 1000 рождений — с 30,5 до 13,3 соответственно, младенческой смертности — с 16,4 до 11,0, материнской смертности — с 37,6 до 14,4%. Важные результаты были достигнуты в борьбе с изменением климата, охране окружающей среды, устойчивом экономическом развитии и диверсификации народного хозяйства.

Расходы на образование в государственном бюджете в 2015 году увеличились в 8,6 раз по сравнению с 2001 годом, расходы на здравоохранение — в 16,9 раз, расходы на социальную защиту и социальное обеспечение — в 12,7 раз. В частности, масштабные инвестиции вложены в реконструкцию объектов образования и здравоохранения и ввод в эксплуатацию новых. Разработка государственных программ по сокращению бедности и устойчивому экономическому развитию позволила интегрировать Цели тысячелетия в национальную стратегию развития и оказала значительное влияние на формирование экономической, социальной и экологической политики государства.

Азербайджан присоединился к реализации Целей устойчивого развития, предусмотренных на Саммите ООН по устойчивому развитию на 2016–2030 годы в документе «Трансформация нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года» («Повестка дня 2030»). На национальном уровне реализация Целей устойчивого развития потребовала формирования эффективного механизма реализации. В связи с этим Указом Президента Азербайджанской Республики от 6 октября 2016 г. был создан Национальный координационный совет по устойчивому развитию.

Основные задачи Национального координационного совета по устойчивому развитию:

- определить национальные приоритеты и индикаторы, связанные с глобальными целями и задачами, которые были поставлены в качестве определяющих на период до 2030 года;
- обеспечить согласование государственных программ и стратегий, охватывающих социально-экономические сферы страны, с Целями устойчивого развития;
- готовить годовой отчет о достижении Целей устойчивого развития;
- привлекать к деятельности Совета местных и зарубежных экспертов, специалистов, международные организации и научные учреждения и создавать рабочие группы по различным направлениям.

В Министерстве экономики был создан Секретариат для обеспечения деятельности Совета по устойчивому развитию. Кроме того, для обеспечения эффективного функциониро-

вания Национального координационного совета из уполномоченных представителей соответствующих государственных органов были созданы четыре рабочие группы по экономическому развитию и достойной занятости, социальным вопросам, экологическим вопросам, мониторингу и оценке.

После 2015 года наблюдается рост ряда показателей, связанных с уровнем достижения целей устойчивого развития. Так, ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась с 74,2 года в 2013 году до 75,4 года в 2017 году, наблюдалась и динамика роста доходов, численности занятых, общей площади жилья и образования из государственного бюджета. Продолжили расти расходы населения и улучшилось качество предоставляемых коммунальных услуг. Кроме того, в стране созданы благоприятные условия для обеспечения гендерного равенства. Таким образом, доля женщин на руководящих должностях в стране увеличилась с 31,2% в 2012 году до 34,5% в 2017 году. В последние годы доля очищаемых сточных вод в стране неуклонно растет. Этот показатель увеличился с 3,7% в 2010 году до 5,3% в 2017 году. За последние годы в стране значительно увеличились пассажирские и грузовые перевозки. Кроме того, выбросы диоксида углерода (CO<sub>2</sub>) на манат добавленной стоимости снизились с 0,7 кг в 2010 году до 0,5 кг в 2017 году.

В последние годы экономический рост замедлился из-за снижения добычи нефти и падения мировых цен на нефть. Так, в 2017 году ВВП страны снизился на 3,7% по сравнению с 2013 годом, уровень потребительских цен вырос на 33,8%, объем неочищенных сточных вод увеличился на 31,2%, а уровень бедности — с 4,9% в 2015 году до 5,4% в 2017 году. В 2017 году доля возобновляемых источников энергии в общем энергоснабжении страны снизилась по сравнению с предыдущими годами и составила 1,7%. Кроме того, доля обрабатывающей промышленности в ВВП в 2010–2017 гг. практически не изменилась и невысока. С этой точки зрения развитие ненефтяного сектора и диверсификация экономики с целью повышения устойчивости экономического роста в настоящее время входят в число основных целей экономической политики.

В целях обеспечения устойчивости экономического развития в стране была принята Концепция развития «Азербайджан 2020: видение будущего». Основная стратегическая цель концепции — достижение стадии развития, характеризующейся устойчивым экономическим ростом и высоким социальным благосостоянием, эффективным управлением и верховенством закона, полной защитой всех прав и свобод человека и активным статусом гражданского общества в стране. Формирование высококонкурентной экономики, развитие информационных и коммуникационных технологий и переход к информационному обществу, развитие человеческого капитала и создание эффективной системы социальной защиты, совершенствование законодательства и укрепление институционального потенциала, развитие гражданского общества, защита и эффективное управление культурного наследия, охрана окружающей среды и обеспечение экологического баланса определены как основные приоритеты этой концепции [2]. Как видно, этот программный документ отражает приоритеты, основанные на принципах устойчивого развития.

Стратегические дорожные карты национальной экономики и ключевых секторов экономики, определяющие диверсификацию национальной экономики и основные приоритеты социально-экономического развития, охватывают основную часть целей устойчивого развития. Указом Президента Азербайджанской Республики от 6 декабря 2016 г. «Об утверждении стратегических дорожных карт для национальной экономики и ключевых секторов экономики» было утверждено 12 стратегических дорожных карт по развитию, в том числе по таким направлениям как нефтегазовая промышленность (включая химическую), производство и переработка сельскохозяйственной продукции, производство потребительских товаров на уровне малых и средних предприятий, тяжелая промышленность и машиностроение, специализированная индустрия туризма, логистика и торговля, доступное жилье, профессиональное образование и обучение; финансовые услуги; телекоммуникации и информационные технологии; коммунальные услуги (электроэнергия и тепло, вода

и газ) [3]. Данное решение ставит основной целью развитие ненефтяного сектора в стране в качестве приоритета экономической политики государства.

Стимулирование всестороннего развития экономических регионов республики является одним из способов реализации данных целей.

В Азербайджане регионы различаются по уровню экономического развития. Так, в 2017 году доля Баку, где проживает около 22,9% населения страны, в валовом продукте составила 68,0%, доля в численности занятых — 46,0%, а доля в доходах — 57,2%. С учетом этого фактора была принята и реализована «Государственная программа социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики (2004–2008 годы)». Развитие различных секторов экономики за счет эффективного использования существующего потенциала регионов страны, дальнейшего расширения производственных предприятий, стимулирования экспортно-ориентированного производства, дальнейшего повышения уровня жизни за счет развития местного предпринимательства и увеличения занятости была определена как ключевая цель программы [4]. В рамках указанной программы были приняты важные меры по созданию рабочих мест в экономических регионах, развитию инфраструктуры, увеличению доходов населения и сокращению бедности. Так, в рамках данной программы в стране построено 9 электростанций (Нахчыванская Автономная Республика, Лерик, Ярдымлы, Агджабади, Бейлаган и другие). В районы подведен природный газ, проведена реконструкция системы теплоснабжения в регионах, начато строительство водопровода Огуз — Габала — Баку, Тактакорпуского водохранилища и ГЭС, построены или отремонтированы более 1000 км автомобильных дорог, построено 69 новых мостов, отремонтировано 34 моста, построено 636 новых школ в регионах, капитально отремонтированы 192 школы, построены и введены в эксплуатацию 243 новых классных комнаты. В Загатальском, Бардинском, Габалинском районах, Гяндже, Нахчыване и Ширване введены в эксплуатацию новые современные лечебно-диагностические центры [5].

В целях продолжения государственной поддержки развития регионов и определения ос-

новых направлений государственной политики в этой сфере в 2009–2013 годах была реализована вторая Государственная программа развития регионов. В результате реализации этой программы были предприняты значительные шаги в экономической, социальной и экологической сферах, а также сделаны крупные инвестиции в развитие регионов за счет средств государственного бюджета. Так, в 2009–2013 гг. в 172 селах с населением 322 тыс. чел. введены в эксплуатацию блочные водоочистные сооружения, увеличена площадь особо охраняемых природных территорий с 478 тыс. до 893 тыс. га. В целом за 2003–2013 годы среднемесячная заработная плата увеличилась в 5,5 раза, пенсии — в 9,6 раза, минимальная заработная плата — в 11,7 раза, а уровень бедности снизился в 8,4 раза.

Реализована Государственная программа социально-экономического развития регионов на 2014–2018 годы. Эта программа также реализуется для достижения вышеуказанных целей. Всего с 2004 по 2017 год президент издал более 400 указов о социально-экономическом развитии регионов, помимо Баку [6].

Следует отметить, что в результате проводимой экономической политики в различных направлениях, особенно успешной реализации нефтяной стратегии, в 2018 году ВВП страны увеличится примерно в 4,5 раза по сравнению с 2000 годом и в 3,3 раза по сравнению с 2003 годом. Одним из важных результатов проводимой в последние годы экономической политики стало создание рабочих мест. Таким образом, численность занятых в экономике увеличилась с 1226,6 тыс. чел. в 2003 году до 1525,0 тыс. чел. в 2017 году. Рост доходов в стране позволил поставить и достичь больших целей в процессе формирования политики регионального развития. В результате реализации данной политики удалось добиться значительного развития регионов страны. Таким образом, в 2017 году валовая продукция экономических регионов увеличилась в 3,5 раза по сравнению с 2003 годом.

Сельское хозяйство играет важную роль в экономике экономических районов. Сельское хозяйство — одна из сфер, определяющих экологическую ситуацию в стране, наряду с продовольственной безопасностью и за-

нятостью. Выделение земель под строительство несельских и индивидуальных объектов, усиление эрозии почв, недостаточная мелиорация земель приводят к уменьшению площади пахотных земель на душу населения, что отрицательно сказывается на продовольственной безопасности страны. В этой связи развитие сельского хозяйства является одним из важных направлений государственной политики. Для развития этого направления принят ряд программ. Важнейшей из них является «Государственная программа по надежному обеспечению населения Азербайджанской Республикой продуктами питания на 2008–2015 годы». Одним из важных результатов реализации данной программы стало формирование механизма государственной поддержки сельского хозяйства. Если учесть, что 99,5% сельскохозяйственного производства осуществляется в экономических регионах и в этой сфере работает 1729,6 тыс. чел., то можно сделать вывод о значимости развития сельского хозяйства как одного из направлений социально-экономической политики.

Еще одним важным направлением регионального развития стала социальная поддержка населения. В экономических регионах в 2010–2017 гг. количество получателей социальных пособий варьировалось от 189 000 до 385 000, а общий размер социальных пособий увеличился в 1,9 раза. Также, если в 2017 году на долю экономических регионов приходилось 77,1% населения, то доля экономических регионов в общем объеме социальных выплат составила около 82,4%.

Правом на адресную социальную помощь пользуются потерявшие трудоспособность, безработные, семьи в которых есть без вести пропавшие, лишенные свободы по решению суда и т.д. [7]. Адресная государственная социальная помощь предоставляется для удовлетворения минимальных потребностей населения, и этот инструмент социальной защиты сыграл важную роль в сокращении бедности в экономических регионах.

Благодаря целому комплексу мер в Азербайджане удалось существенно изменить положение в регионах страны, создать условия для их развития.



**Список источников**

[1] 2008–2015-ci illərdə Azərbaycan Respublikasında yoxsulluğun azaldılması və davamlı inkişaf Dövlət Proqramı. Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 2008-ci il 15 sentyabr tarixli 3043 nömrəli Sərəncamı ilə təsdiq edilmişdir. URL: <https://president.az/az/articles/view/2558>

[2] “Azərbaycan 2020: gələcəyə baxış” İnkişaf Konsepsiyası. Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 2012-ci il 29 dekabr tarixli Fərmanı ilə təsdiq edilmişdir. URL: [https://azertag.az/sites/default/files/Bolmeler/Siyaset/azarbaycan-2020-galacaya-baxish-konsepsiyasi-en-yeni\\_.pdf](https://azertag.az/sites/default/files/Bolmeler/Siyaset/azarbaycan-2020-galacaya-baxish-konsepsiyasi-en-yeni_.pdf)

[3] Milli iqtisadiyyat və iqtisadiyyatın əsas sektorları üzrə strateji yol xəritələrinin təsdiq edilməsi haqqında” Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 06 dekabr 2016-cı il tarixli Fərmanı. URL: <https://e-qanun.az/framework/34254>

[4] Azərbaycan Respublikası regionlarının sosial-iqtisadi inkişafı Dövlət Proqramı (2004-2008-ci illər). Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 11 fevral 2004-cü il tarixli 24 nömrəli Fərmanı ilə təsdiq edilmişdir. URL: <https://e-qanun.az/framework/4797>

[5] Azərbaycan Respublikası regionlarının 2009–2013-cü illərdə sosial-iqtisadi inkişafı Dövlət Proqramı. Azərbaycan Respublikası Prezidentinin 4 aprel 2009-cu il tarixli 80 nömrəli Fərmanı ilə təsdiq edilmişdir. URL: <https://e-qanun.az/framework/16721>

[6] <http://economy.gov.az/regions/state-programs/2014-2018-dp-reg/reg-serencam-dp-2014-2018/?page=1>

[7] Ünvanlı dövlət sosial yardımı haqqında” Azərbaycan Respublikası qanunu, 21 oktyabr 2005-ci il. URL: <https://e-qanun.az/framework/10854>

**References**

[1] State Program on Poverty Reduction and Sustainable Development in the Republic of Azerbaijan for 2008–2015. Approved by the Order of the President of the Republic of Azerbaijan dated September 15, 2008 No. 3043. (In Azerb.). Available from: <https://president.az/az/articles/view/2558>

[2] “Azerbaijan 2020: Vision for the Future” Development Concept. Approved by the Decree of the President of the Republic of Azerbaijan dated December 29, 2012. (In Azerb.). Available from: [https://azertag.az/sites/default/files/Bolmeler/Siyaset/azarbaycan-2020-galacaya-baxish-konsepsiyasi-en-yeni\\_.pdf](https://azertag.az/sites/default/files/Bolmeler/Siyaset/azarbaycan-2020-galacaya-baxish-konsepsiyasi-en-yeni_.pdf)

[3] Decree of the President of the Republic of Azerbaijan dated December 6, 2016 “On approval of strategic roadmaps for the national economy and key sectors of the economy”. (In Azerb.). Available from: <https://e-qanun.az/framework/34254>

[4] State Program for Socio-Economic Development of the Regions of the Republic of Azerbaijan (2004-2008). Approved by the Decree of the President of the Republic of Azerbaijan No. 24 dated February 11, 2004. (In Azerb.). Available from: <https://e-qanun.az/framework/4797>

[5] State Program of socio-economic development of the regions of the Republic of Azerbaijan for 2009-2013. Approved by the Decree of the President of the Republic of Azerbaijan dated April 4, 2009 No. 80. (In Azerb.). Available from: <https://e-qanun.az/framework/16721>

[6] <http://economy.gov.az/regions/state-programs/2014-2018-dp-reg/reg-serencam-dp-2014-2018/?page=1>

[7] Law of the Republic of Azerbaijan “On targeted state social assistance”, October 21, 2005. (In Azerb.). Available from: <https://e-qanun.az/framework/10854>

**Информация об авторе**

С. Мамедов — диссертант Академии государственного управления при Президенте Азербайджанской Республики.

**Information about the author**

S. Mamedov — candidate for a degree, Academy of Public Administration under the President of the Republic of Azerbaijan.

---

Статья поступила в редакцию 10.05.2022; одобрена после рецензирования 26.05.2022; принята к публикации 24.06.2022.

The article was submitted 10.05.2022; approved after reviewing 26.05.2022; accepted for publication 24.06.2022.