

Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2022. № 3(56). С. 82–86.
Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). 2022;3(56):82–86.

Научная статья
УДК 349.41(470.57)
doi: 10.47598/2078-9025-2022-3-56-82-86

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ГЕОПАРКОВ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Игорь Александрович Владимиров¹, Радмир Аузагиевич Иксанов²

¹Институт права Башкирского государственного университета, Уфа, Россия, docentufa@mail.ru

²Башкирский институт социальных технологий (филиал) Академии труда и социальных отношений, Уфа, Россия, iksanov333@yandex.ru

Аннотация. В статье анализируются особенности правового положения геопарков в Республике Башкортостан. Исследуются отдельные вопросы правового режима геопарков, роль предпринимательского сообщества в развитии сельских территорий и агротуристических объектов, расположенных на территории геопарков. Обосновывается идея о том, что комплексный подход к использованию природных ресурсов, расположенных на территории геопарков, к их рациональному использованию, исчерпывающая презентация археологического богатства Республики Башкортостан на международном уровне помогут сделать регион узнаваемым и комфортным для посещения.

Ключевые слова: Республика Башкортостан, агротуризм, глобальный геопарк, законодательство, особо-охраняемые природные территории, туристско-рекреационные зоны

Для цитирования: Владимиров И. А., Иксанов Р. А. Особенности правового режима геопарков Республики Башкортостан // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2022. № 3(56). С. 82–86. <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2022-3-56-82-86>.

Research article

FEATURES OF THE LEGAL REGIME OF GEOPARKS IN THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN

Igor A. Vladimirov¹, Radmir A. Iksanov²

¹Institute of Law, Bashkir State University, Ufa, Russia, docentufa@mail.ru

²Bashkir Institute of Social Technologies (branch) of the Academy of Labor and Social Relations, Ufa, Russia, iksanov333@yandex.ru

Abstract. The article analyzes the features of the legal status of geoparks in the Republic of Bashkortostan. Some issues of the legal regime of geoparks, the role of the business community in the development of rural areas and agro-tourism facilities located on the territory of geoparks are investigated. The idea is substantiated that an integrated approach to the use of natural resources located on the territory of geoparks, to their rational use, an exhaustive presentation of the archaeological wealth of the Republic of Bashkortostan at the international level will help make the region recognizable and comfortable to visit.

Keywords: Republic of Bashkortostan, agritourism, global geopark, legislation, specially protected natural areas, tourist and recreational areas

For citation: Vladimirov I. A., Iksanov R. A. Features of the legal regime of geoparks in the Republic of Bashkortostan. *Vestnik BIST (Bashkirskogo instituta social`ny`x texnologij)* = *Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)*. 2022;3(56):82–86. (In Russ.). <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2022-3-56-82-86>.

Геопарки являются управляемой территорией, на которой располагаются природные и историко-культурные объекты, подготовленной под различную рекреационную деятельность, для посещения туристов и для научных сотрудников. 4 апреля 2022 г. на официальном сайте Правительства Республики Башкортостан был опубликован законопроект Республики Башкортостан «О геопарках Республики Башкортостан» [1], в котором закрепляется понятие геопарка, а также порядок создания геопарков, основные задачи и направления деятельности по развитию геопарков в Республике Башкортостан.

В соответствии с Указом Главы Республики Башкортостан от 20 апреля 2021 г. [2] был создан Попечительский совет по геопаркам Республики Башкортостан. На заседаниях Попечительского совета по геопаркам обсуждаются ключевые направления дальнейшего развития и продвижения геопарков Республики Башкортостан. Республика Башкортостан, являясь субъектом Российской Федерации, принимает активное участие в целом ряде крупных проектов во всех областях деятельности ЮНЕСКО и вносит большой вклад в развитие образовательного, научного, культурного и духовно-нравственного потенциала Российской Федерации.

Геопарки Республики Башкортостан входят в число приоритетных кандидатов из разных стран мира, заявки которых принимаются для рассмотрения Советом по глобальным геопаркам. В Республике Башкортостан большое внимание уделяется взаимодействию с ЮНЕСКО. Важным направлением взаимодействия на международном уровне является создание и функционирование Центра компетенции по геопаркам, а также разработка мер поддержки туристической отрасли в геопарках.

В 2020 году Исполнительный совет организации на 209-й сессии утвердил решение о создании первого в Российской Федерации глобального геопарка ЮНЕСКО — геопарка Янгантау [3]. Благодаря международному статусу глобальный геопарк приобретает уникальную возможность развития и популяризации во всем мире.

Режим посещения территорий некоторых объектов геопарка, которые, согласно требо-

ваниям федерального законодательства, являются памятниками природы, предусматривает запрет коммерческой деятельности, в том числе разработки данных объектов. В определенной степени разрешена научная деятельность, например, отбор палеонтологических проб.

На территории геопарка действуют туристические базы, спортивные клубы, фермерские хозяйства, реализуются образовательные программы. По мере развития геопарка в обозримом будущем их количество будет увеличиваться.

Геопарк Торатау, расположенный в Республике Башкортостан, имеет площадь 4615 кв. км, то есть почти в два раза больше крупнейшего в Республике Башкортостан Южноуральского заповедника. На территории геопарка сконцентрировано 146 природных объектов, 25 из которых являются особо охраняемыми природными территориями и более 100 объектов археологического и культурного наследия. Некоторые из объектов, расположенных на территории геопарка, имеют статус памятника природы, некоторые, соответственно, не имеют защитного статуса.

Потенциальных субъектов предпринимательской деятельности на территории геопарков интересуют вопросы бюджетного участия в реализации определенных проектов и привлечения соответствующих инвестиций [4]. Стратегия развития геопарка отражает результаты обсуждения актуальных вопросов по развитию геопарков в Республике Башкортостан с участием представителей органов государственной власти и туристической сферы региона. Важные решения, принимаемые органами государственной власти, касаются вопросов туристической индустрии Ишимбайского, Гафурийского, Стерлитамакского, Мелеузовского районов Башкортостана.

На сегодняшний день зарегистрирован товарный знак Торатау, который могут использовать производители любой пищевой продукции в Республике Башкортостан.

Интерес представляет развитие медицинского и восстановительного туризма на территории геопарка.

Для управляющей компании геопарка определяющим является дисциплина управления и организованное проведение торгов

и всех конкурсных процедур [5]. На территории геопарков необходимо систематически проводить работу, связанную с маркировкой, информационными стендами, организацией конных троп, обеспечением безопасности для туристов, маломобильных групп населения. Так, например, на вершине горы Тратау установлены навигационные таблички, маркирующие путь по рекомендованной тропе с восточной и западной стороны геологического объекта. Каждому туристу предоставлена информация о безопасных подъемах на гору и иных маршрутах.

В геопарке Торатау функционирует многофункциональный визит-центр для туристического потока.

Открытие визит-центра у подножия Шиханов в геопарке Торатау предоставило возможность туристам заказать экскурсии в сопровождении гида, ознакомиться с ремесленной продукцией региона.

На территории геопарка проводятся археологические работы. Археологические исследования, проектные работы осуществляются для снижения антропогенной нагрузки на Шиханах.

Геопарк Торатау располагается на территории нескольких районов Республики Башкортостан: Стерлитамакского, Ишимбайского, Гафурийского и Мелеузовского. В каждом муниципальном районе ведутся активные работы по развитию туризма. Например, в селе Красноусольский установлены информационные стенды, возводится комплекс глэмпингов на берегу реки Зилим. Развитие туристического центра геопарка Торатау в селе Воскресенском осуществляется через благоустройство источников в селе Красноусольском и территории около башкирских Шиханов.

Сельские предприниматели, проживающие на территории геопарка, на собственные денежные средства построили гостевые домики, чтобы развивать туризм в сельской местности, расположенной на территории геопарка. Главная цель сельских предпринимателей заключается в развитии агротуризма на территориях, входящих в геопарк Торатау, известных своей природной красотой по всей России. Для того чтобы сделать отдых туристов более комфортным активные жители создают сельскохозяйственные кооперативы и занимаются строи-

тельством образовательного центра. Туристам предлагается широкая развлекательно-познавательная программа. Агротуризм предполагает развитие коневодства, сбора и сушки дикорастущих трав, выращивание сельскохозяйственных культур и другие виды сельскохозяйственных работ [6].

Понятие «агротуризма» многогранно, как и пути его развития. Агротуризм связан со строительством средств размещения, дорог, популярных агротуристических объектов, открытием музеев и проведением различных агротуров. Агротуризм сложно представить без хороших подъездных дорог к агротуристическим объектам и местам размещения туристов. Изменения в сфере строительства и ремонте дорог на территории геопарка предусмотрены в рамках разработанной Дорожной карты развития геопарка Торатау, в рамках реализации которой в геопарке Торатау ведутся работы по расширению подъездных дорог с устройством площадки для автотранспорта.

Органы исполнительной власти, эксперты в сфере туризма и археологии констатируют, что на данном этапе развития геопарков необходимо принятие мер, в том числе законодательных, в целях привлечения туристов в регион. На сегодняшний день фокус государственного и правового регулирования направлен на развитие геопарков, разработана концепция по развитию глэмпингов на территории геопарков, в том числе подготовлены предложения по поддержке предпринимательского общества.

Предпринимательское сообщество Республики Башкортостан демонстрирует готовность строительства глэмпингов и их размещения на территории геопарков. Информация о земельных участках для этих целей размещена на инвестиционном портале Республики Башкортостан [7]. На данном информационном ресурсе можно узнать, какая инфраструктура проложена, и, соответственно, поучаствовать в торгах на определение и размещение на данных земельных участках своих глэмпингов.

Отдельное направление работы — взаимодействие с местными жителями, без которых сложно развивать сельскую территорию.

Геопарки Янган-тау и Торатау сосредотачивают на своей территории множество па-

мятников природы и уникальных объектов. Туристический интерес представляют не только флора и фауна территории геопарков, но и информация о событиях, которые происходили на данной территории, о людях, проживавших в разные временные рамки, об объектах, расположенных на территории геопарков. Некоторые из объектов, расположенных на территории геопарков, имеют охранный статус. Это, в свою очередь, не означает, что данные объекты закрыты и недоступны для туристов.

На территории геопарков следует прокладывать экологические тропы для того, чтобы сделать туризм на сельских территориях еще доступнее. Необходимо изучать опыт организации и функционирования геопарков в зарубежных странах для рецепции положительно-го международного опыта в законодательство и правоприменительную практику в России и ее субъектах.

Охранный статус объектов, расположенных на территории геопарков предполагает работу по согласованию с федеральными и региональными органами исполнительной власти в сфере экологии и рационального природопользования. Геопарки являются зонами просвещения и археологического наследия, территориями, предназначенными для привлечения инвестиций, поскольку представляют собой пространственный базис, включающий в себя объекты природного и историко-культурного наследия и разнообразный ландшафт.

Подводя итог исследованию, можно констатировать, что только комплексный подход к использованию имеющихся ресурсов, расположенных на территории геопарков, и надлежащая презентация археологического богатства Республики Башкортостан на международном уровне помогут сделать регион узнаваемым и комфортным для посещения.

Список источников

1. О геопарках Республики Башкортостан : Законопроект Республики Башкортостан // Правительство Республики Башкортостан : офиц. сайт. URL: https://pravitelstvorb.ru/ru/docs/projects.php?ELEMENT_ID=55589
2. О создании Попечительского совета по геопаркам Республики Башкортостан : Указ Главы Республики Башкортостан от 20.04.2021 № УГ-201 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0200202104280005>
3. О геопарке // Геопарк Янгантау : офиц. сайт. URL: <https://geopark-yangantau.ru/o-geoparke/>
4. Лунева Е. В. Реализация права рационального природопользования в развитии экологического каркаса России // Экологическое право. 2021. № 5. С. 16–22.
5. Злотникова Т. В. Международный и региональный опыт развития геопарков как правовая основа изменения экологического законодательства // Правовое государство: теория и практика. 2021. Т. 17, № 4 (66). С. 28–46.
6. Лунева Е. В. Организация геопарков в России и особенности их правового режима // Lex russica (Русский закон). 2021. № 9 (178). С. 32–43.
7. Инвестиционный портал Республики Башкортостан. URL: <https://investrb.ru/ru/>

References

1. On Geoparks of the Republic of Bashkortostan: Draft Law of the Republic of Bashkortostan // Government of the Republic of Bashkortostan: official site. (In Russ.). Available from: https://pravitelstvorb.ru/ru/docs/projects.php?ELEMENT_ID=55589
2. On the establishment of the Board of Trustees for Geoparks of the Republic of Bashkortostan : Decree of the Head of the Republic of Bashkortostan dated April 20, 2021 No. DH-201 // Official Internet portal of legal information. (In Russ.). Available from: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0200202104280005>.
3. About the geopark // Geopark Yangantau: official site. (In Russ.). Available from: <https://geopark-yangantau.ru/o-geoparke/>
4. Luneva E. V. Implementation of the right of rational nature management in the development of the ecological framework of Russia. *E`kologicheskoe pravo = Ecological law*. 2021;(5):16–22. (In Russ.).
5. Zlotnikova T. V. International and regional experience in the development of geoparks as a legal basis for changing environmental legislation. *Pravovoe gosudarstvo: teoriya i praktika = Legal state: theory and practice*. 2021;17(4) (66):28–46. (In Russ.).

-
6. Luneva E. V. Organization of geoparks in Russia and features of their legal regime. *Lex russica (Russkij zakon) = Lex russica (Russian law)*. 2021;9(178):32–43. (In Russ.).
7. Investment portal of the Republic of Bashkortostan. (In Russ.). Available from: <https://investrb.ru/ru/>

Информация об авторах

И. А. Владимиров — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры финансового и экологического права;

Р. А. Иксанов — старший преподаватель кафедры политологии, истории и теории государства и права.

Information about authors

I. A. Vladimirov — Candidate of Science (Law), Associate Professor, Associate Professor of the Department of Financial and Environmental Law;

R. A. Iksanov — Senior Lecturer of the Department of Political Science, History and Theory of State and Law.

Статья поступила в редакцию 12.09.2022; одобрена после рецензирования 22.09.2022; принята к публикации 26.09.2022.

The article was submitted 12.09.2022; approved after reviewing 22.09.2022; accepted for publication 26.09.2022.