

Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2022. № 4(57). С. 133–136.
Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). 2022;4(57):133–136.

Научная статья
УДК 349.41(470.57)
doi: 10.47598/2078-9025-2022-4-57-133-136

НАПРАВЛЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СОЗДАНИЮ И ОРГАНИЗАЦИИ ГЕОПАРКОВ

Игорь Александрович Владимиров^{1,2,3}, Радмир Аузагиевич Иксанов^{1,2,3}

¹Башкирский институт социальных технологий (филиал) Академии труда и социальных отношений, Уфа, Россия

²Институт права Уфимского университета науки и технологий, Уфа, Россия

³Башкирский кооперативный институт, филиал Российского университета кооперации

Автор ответственный за переписку: Р. А. Иксанов, iksanov333@yandex.ru

Аннотация. В статье исследуются вопросы правового режима геопарков, моделей организации геопарков на примере Республики Башкортостан. Изучен опыт регулирования создания, управления и функционирования геопарков в России и ее субъектах, а также в зарубежных странах. Предложены направления законодательного регулирования деятельности по созданию и организации геопарков. Предложено закрепить систему принципов правового регулирования в области создания, управления и развития геопарков и сохранения геологического наследия, а также проработать возможность использования государственно-частного партнерства в сфере развития рекреации применительно к земельным участкам памятников природы, вошедших в состав геопарка. Отмечается, что отсутствие дефинитивного аппарата, в свою очередь, влечет отсутствие правового режима геопарков, вследствие чего возникают проблемы при регулировании отношений по рациональному использованию и охране природных объектов геологического, туристического, рекреационного, историко-культурного и иного назначения. На федеральном и региональном уровне, ввиду отсутствия законодательства о геопарках, существует необходимость принятия нормативно-правового акта, устанавливающего правовые основы создания и функционирования геопарков в России и в ее субъектах.

Ключевые слова: геопарк, устойчивое развитие, геотуризм, глобальный геопарк, законодательство, особо-охраняемые природные территории, туристско-рекреационные зоны

Для цитирования: Владимиров И. В., Иксанов Р. А. Направления законодательного регулирования деятельности по созданию и организации геопарков // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2022. № 4(57). С. 133–136. <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2022-4-57-133-136>.

Research article

DIRECTIONS OF LEGISLATIVE REGULATION OF ACTIVITIES ON CREATION AND ORGANIZATION OF GEOPARKS

Igor A. Vladimirov^{1,2,3}, Radmir A. Iksanov^{1,2,3}

¹Bashkir Institute of Social Technologies (branch) of the Academy of Labor and Social Relations, Ufa, Russia

²Institute of Law, Ufa University of Science and Technology, Ufa, Russia

³Bashkir Cooperative Institute, branch of the Russian University of Cooperation

Corresponding author: R. A. Iksanov, iksanov333@yandex.ru

Abstract. The article examines the issues of the legal regime of geoparks, models of organization of geoparks on the example of the Republic of Bashkortostan. The experience of regulating the creation, management and operation of geoparks in Russia and its subjects, as well as in foreign countries, is studied.

Various definitions of the concept of "geopark" are analyzed and the author's definition of a geopark is proposed. Directions for legislative regulation of activities for the creation and organization of geoparks are proposed. It is proposed to consolidate the system of principles of legal regulation in the field of creation, management and development of geoparks and the conservation of geological heritage, as well as to work out the possibility of using public-private partnership in the field of recreation development in relation to land plots of natural monuments included in the geopark. It is noted that the absence of a definitive apparatus, in turn, entails the absence of a legal regime for geoparks, as a result of which problems arise in regulating relations for the rational use and protection of natural objects of geological, tourist, recreational, historical, cultural and other purposes. At the federal and regional levels, due to the lack of legislation on geoparks, there is a need to adopt a legal act that establishes the legal basis for the creation and operation of geoparks in Russia and its constituent entities.

Keywords: geopark, sustainable development, geotourism, global geopark, legislation, specially protected natural areas, tourist and recreational areas

For citation: Vladimirov I. V., Iksanov R. A. Directions of legislative regulation of activities for the creation and organization of geoparks. *Vestnik BIST (Bashkirskogo instituta social`ny`x texnologij) = Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)*. 2022;4(57):133–136. (In Russ.). <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2022-4-57-133-136>.

В российском законодательстве на сегодняшний день отсутствует нормативное закрепление понятия «геопарк». В юридической науке также до сих пор не выработано универсальное, единое для правоприменительной практики и регулирования правовых отношений понятие геопарка.

Первоначально геопарки создавались для обеспечения сохранения геологических объектов на территориях, где ведение туризма и туристической деятельности оказывало отрицательное воздействие на важные объекты геологического наследия, а также для устойчивого развития сельских территорий. В настоящее время акцент в создании геопарков сосредотачивается на устойчивом развитии как средстве повышения благосостояния сельского населения, проживающего на территории геопарков, сокращения бедности и использования образования как средства лучшего сохранения и защиты геологического наследия.

Центром устойчивого развития туризма в геопарках стал геотуризм, поскольку он включает в себя деятельность по размещению, питанию, транспортировке и обслуживанию посетителей. Чтобы достичь таких результатов, разрабатываются детальные картографические планы геопарков, а также представляются разработанные планы управления при подаче заявки на получение статуса глобального геопарка ЮНЕСКО.

Геопарки по всему миру получают международное признание за счет развития бизнеса, в том числе агробизнеса, и создания рабочих

мест на сельских территориях. Процессы создания геопарков в различных странах мира свидетельствуют о том, что функционирование геопарков, а также управление геопарками, повышение статуса геопарка от национального к глобальному, поддерживается государствами, представляет интерес и является частью программ развития туризма и повышения благосостояния сельского населения.

Отсутствие дефинитивного аппарата, в свою очередь, влечет отсутствие правового режима геопарков, вследствие чего возникают проблемы при регулировании отношений по рациональному использованию и охране природных объектов геологического, туристического, рекреационного, историко-культурного и иного назначения.

Субъекты Российской Федерации предпринимают собственные попытки урегулировать данные отношения. В Республике Башкортостан осуществляется процесс обсуждения законопроекта Республики Башкортостан о геопарках. На сегодняшний день в Республике Башкортостан создано 2 геопарка: «Янгантау» и «Торатау». Геопарк «ЯнганТау» является единственным российским геопарком в списке глобальных геопарков ЮНЕСКО.

Таким образом, на федеральном и региональном уровнях, ввиду отсутствия законодательства о геопарках, существует необходимость принятия нормативно-правового акта, устанавливающего правовые основы создания и функционирования геопарков в России и ее субъектах.

Для принятия законодательства о геопарках необходимо определить правовую природу и признаки данного явления. В существующем законопроекте «О геопарках Республики Башкортостан» не определен правовой статус геопарка [1]. Юридическое оформление правового статуса геопарка и правового режима пользования охраняемыми территориями как формами рекреационного, рационального природопользования и устойчивого развития территорий в зависимости от модели создаваемого геопарка являются одной из главных задач принятия Закона о геопарках. Считаем, что в модели организации геопарков должны быть отражены специфика правового режима создаваемой территории и особенности системы управления единой сетью памятников природы геологического и иного профиля, сосредоточенных на относительно небольшом расстоянии друг от друга.

По нашему мнению, геопарки представляют собой единые объединенные территории геологического значения, управляемые в целях сохранения, образования и устойчивого развития [2]. Геопарки предназначены для достижения целей устойчивого развития, в том числе на глобальном, международном уровне, таких как: искоренение бедности; обеспечение устойчивого экономического роста; повышение устойчивости городов и населенных пунктов; создание устойчивых моделей потребления и производства; борьба с изменением климата и укрепление международного партнерства.

В 24 странах мира, в том числе в России, созданы Национальные комитеты по геопаркам. В Российской Федерации функционирует Российский комитет Международной программы ЮНЕСКО по геонаукам и геопаркам. На сегодняшний день в мире существуют 4 региональные сети геопарков:

- 1) сеть геопарков Азиатско-Тихоокеанского региона;
- 2) сеть европейских геопарков;
- 3) сеть геопарков Латинской Америки и Карибского бассейна;
- 4) Африканская глобальная сеть геопарков.

На международном уровне существует несколько различных подходов к развитию геопарков, и все они поддерживаются государством. В некоторых случаях были созданы уза-

коненные структуры управления, такие как в Глобальном геопарке ЮНЕСКО «Апуанские Альпы» в Италии (Apuana Geopark, 2011). В Греции управление геопарком окаменелых лесов Лесбоса осуществляется Музеем естественной истории, официально зарегистрированной некоммерческой организацией. Музей является государственным и находится в ведении министра культуры.

Формирование местных и сельских инициативных групп государственными и частными организациями и заинтересованными сторонами, осуществляющими социально-экономическую деятельность, играет важную роль в качестве органов управления в испанских геопарках. Испания имеет в значительной степени децентрализованную административную структуру управления, и это подходит для «восходящего» управления, необходимого для многих геопарков. Для управления такими геопарками, как геопарк TERRA.vita (Германия) и геопарк Мадони (Италия) местные органы власти работают совместно над созданием руководящих комитетов и необходимых структур управления, включающих сообщества, бизнес и государственные учреждения.

Независимо от структуры, эффективное управление необходимо для достижения согласованного подхода к использованию геопарка и сведения к минимуму вредных последствий. В таких многоаспектных областях, как геопарки, управленческие структуры должны решать, помимо прочего, сложные проблемы и возникающие конфликты в коммерческой деятельности, в геотуризме. Так, например, в Австралии хорошо организовано сохранение геологии и важных геологических объектов в соответствии с действующим законодательством через национальные парки и другие заповедники. Знание того, какие геологические районы чувствительны к эксплуатации, и эффективное управление ключевыми особенностями облегчает путь к устойчивому развитию туризма через геотуризм в сельских районах, который становится приоритетом для роста бизнеса и создания рабочих мест [3]. Это может быть достигнуто путем взаимодействия органа управления геопарком с государственными учреждениями, отвечающими за управление объектами геонаследия.

Помимо развития туризма, управление геопарками призвано способствовать сохранению земельных ресурсов, стимулированию устойчивому управлению водными ресурсами, сохранению разнообразия растений и животных, поддержке экосистемы и признанию национальных исторических и культурных ценностей.

Для достижения этих целей органы управления геопарков осуществляют обслуживание среды геопарка в сотрудничестве со специалистами в области геологии, биологии, экологии, социальной культуры и туризма. Общей целью является устойчивое использование геологических объектов, повышение осведомленности населения о геологическом наследии и сохранение геологического разнообразия, биоразнообразия и культурного разнообразия.

Таким образом, снижение любого ущерба за счет надлежащей защиты окружающей среды имеет жизненно важное значение для общественного признания геопарков и других туристических направлений, ориентированных на природу. В последнее время юристы иссле-

дуют правовые предпосылки деградации туристических объектов и охраняемых территорий во многих частях мира в результате чрезмерного развития туризма, которое приводит к эрозии почв в геопарках, замусориванию и вандализму. Обеспокоенность по поводу негативных последствий, происходящих в геопарках, наблюдается по всему миру.

Отсутствие понятийного аппарата, слабое законодательное регулирование вопросов функционирования и развития геопарков влечет неэффективность либо отсутствие правового режима геопарков, вследствие чего возникают проблемы при регулировании отношений по рациональному использованию и охране природных объектов геологического, туристического, рекреационного, историко-культурного и иного назначения. Ввиду отсутствия законодательства о геопарках, существует необходимость принятия нормативно-правового акта, устанавливающего правовые основы создания и функционирования геопарков на федеральном уровне.

Список источников

1. Лунева Е. В. Реализация права рационального природопользования в развитии экологического каркаса России // Экологическое право. 2021. № 5. С. 16–22.
2. Злотникова Т. В. Международный и региональный опыт развития геопарков как правовая основа изменения экологического законодательства // Правовое государство: теория и практика. 2021. № 4(66). С. 28–46.
3. Лунева Е. В. Организация геопарков в России и особенности их правового режима // Lex russica (Русский закон). 2021. № 9(178). С. 32–43.

References

1. Luneva E. V. Realization of the right of rational nature management in the development of the ecological framework of Russia. *E`kologicheskoe pravo = Ecological law*. 2021;(5):16–22. (In Russ.).
2. Zlotnikova T. V. International and regional experience in the development of geoparks as a legal basis for changing environmental legislation. *Pravovoe gosudarstvo: teoriya i praktika = Legal state: theory and practice*. 2021;4(66):28–46. (In Russ.).
3. Luneva E. V. Organization of geoparks in Russia and features of their legal regime. *Lex russica (Russkij zakon) = Lex russica (Russian law)*. 2021;9(178):32–43. (In Russ.).

Информация об авторах

И. А. Владимиров — кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры финансового и экологического права;

Р. А. Иксанов — старший преподаватель кафедры политологии, истории и теории государства и права.

Information about authors

I. A. Vladimirov — Candidate of Science (Law), Associate Professor, Associate Professor of the Department of Financial and Environmental Law;

R. A. Iksanov — Senior Lecturer, Department of Political Science, History and Theory of State and Law.

Статья поступила в редакцию 26.08.2022; одобрена после рецензирования 26.09.2022; принята к публикации 10.10.2022.

The article was submitted 26.08.2022; approved after reviewing 26.09.2022; accepted for publication 10.10.2022.