

Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2023. № 3(60). С. 131–134
Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). 2023;(3(60)):131–134

Научная статья
УДК 338.24:34(470)
doi: 10.47598/2078-9025-2023-3-60-131-134

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СЕЛЬСКОМ ТУРИЗМЕ

Радмир Аузагиевич Иксанов^{1,2}

¹Башкирский институт социальных технологий (филиал) Академии труда и социальных отношений, Уфа, Россия, iksanov333@yandex.ru

²Уфимский университет науки и технологий, Уфа, Россия

Аннотация. В статье исследуются проблемы государственного управления в сфере сельского туризма. Представлен анализ законодательства, содержащего определение сельского туризма. Выделены основные признаки сельского туризма. Отмечено, что необходимо уточнение правового статуса участников отношений по оказанию услуг в сфере сельского туризма. Также возникают вопросы по определению статуса сельскохозяйственных товаропроизводителей как лиц, оказывающих услуги в сфере сельского туризма.

Ключевые слова: сельский туризм, государственное управление, правовое регулирование, субъекты туристской деятельности

Для цитирования: Иксанов Р. А. Правовые проблемы государственного управления в сельском туризме // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2023. № 3 (60). С. 131–134. <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2023-3-60-131-134>.

Research article

LEGAL PROBLEMS OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE RURAL TOURISM

Radmir A. Iksanov^{1,2}

¹Bashkir Institute of Social Technologies (branch) of the Academy of Labor and Social Relations, Ufa, Russia, iksanov333@yandex.ru

²Ufa University of Science and Technology, Ufa, Russia

Abstract. The article examines the problems of public administration in the field of rural tourism. An analysis of legislation containing the definition of rural tourism is presented. The main features of rural tourism are highlighted. It was noted that it is necessary to clarify the legal status of participants in relations for the provision of services in the field of rural tourism. Questions also arise regarding determining the status of agricultural producers as persons providing services in the field of rural tourism.

Keywords: rural tourism, public administration, legal regulation, subjects of tourism activities

For citation: Iksanov R. A. Legal problems of public administration in the rural tourism. *Vestnik BIST (Bashkirskogo instituta social`ny`x texnologij)* = *Vestnik BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)*. 2023;(3(60)):131–134. (In Russ.). <https://doi.org/10.47598/2078-9025-2023-3-60-131-134>.

Сельский туризм представляет собой особую разновидность внутреннего туризма, характеризующуюся специфическими признаками. В российском законодательстве до

2021 года отсутствовало законодательное определение сельского туризма. Это, в свою очередь, создавало определенные пробелы в правоприменительной практике, а также

деятельности органов государственного и местного самоуправления.

Актуальность исследования правового регулирования сельского туризма, на наш взгляд, подтверждается следующим. Во-первых, развитие сельского туризма позволяет обеспечить устойчивое развитие сельских территорий. Огромная территория государства, а также наличие самого большого в мире земельного фонда, высокая степень урбанизации населения предоставляют широкие возможности для развития сельских территорий, в том числе путем развития сельского туризма. Государством для развития сельского туризма создаются необходимые условия. Значение развитого сельского туризма для российской экономики переоценить сложно. Во-вторых, сельский туризм обеспечивает рабочими местами сельское население. В-третьих, сельский туризм обеспечивает продовольственную безопасность государства. В-четвертых, сельский туризм предоставляет альтернативу населению в условиях международной изоляции, экономических санкций и ограничений.

Правовые отношения в сельском туризме, равно как и в любой другой сфере общественной деятельности, представляют собой особую разновидность общественных, социальных отношений, которые характеризуются наличием специального субъект-объектного состава. В частности, сельский туризм предполагает выполнение чего-то, что каким-то образом связано с сельским хозяйством, сельской местностью. Сельский туризм проявляется во множестве различных форм и масштабах.

Правовые отношения как разновидности общественных отношений разнообразны по своей природе. В юридической науке исследованы различные виды правовых отношений: гражданские, административные, уголовные, экологические, жилищные, туристические, земельные и иные. Вместе с тем практически не исследованы особенности, специфика и правовая природа общественных отношений, возникающих в сфере сельскохозяйственного туризма как новых объектов правовых отношений.

Определенная ясность в правовом регулировании сельского туризма появилась в июле

2021 г. с внесением изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» [1]. Сельский туризм — явление многогранное, обретающее популярность в современной туристической отрасли.

Сельский туризм упоминается в различных официальных документах. Вместе с тем, в нормативных правовых актах можно встретить формулировку «агротуризм». Многие исследователи не проводят грань между понятиями «сельский туризм» и «агротуризм» [2], в законодательстве данные понятия также не разграничены. В действующем российском законодательстве отсутствует определение агротуризма. Федеральное законодательство, в частности, п. 15, ч. 1, ст. 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» [3] использует выражение «сельский туризм». Содержание понятия «сельский туризм» раскрывается в определении, закрепленном в ст. 1 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации». 2 июля 2021 г. был принят Федеральный закон № 318 [4], закрепляющий на законодательном уровне понятие «сельский туризм», под которым понимается туризм, предусматривающий посещение сельской местности, малых городов с численностью населения до тридцати тысяч человек, в целях отдыха, приобщения к традиционному укладу жизни, ознакомления с деятельностью сельскохозяйственных товаропроизводителей и (или) участия в сельскохозяйственных работах без извлечения материальной выгоды с возможностью предоставления услуг по временному размещению, организации досуга, экскурсионных и иных услуг. Таким образом, в нормативно-правовых актах федерального уровня к отношениям в области аграрного туризма используется преимущественно понятие «сельский туризм».

Закрепленное в законодательстве понятие сельского туризма позволило выделить ряд признаков данного явления. Во-первых, сельский туризм подразумевает посещение: 1) сельской местности, сельских населенных пунктов; 2) малых городов, численностью до 30 000 человек. Вторым признаком сельского туризма является цель. Из определения

сельского туризма, данного в федеральном законе, можно выделить несколько целей сельского туризма. Первой целью сельского туризма является отдых туристов. Потребители туристических услуг в сфере сельского туризма посещают сельскую местность в целях рекреации, отдыха, восстановления работоспособности и эмоционального состояния. Второй целью сельского туризма является приобщение к традиционному укладу жизни и ознакомление с деятельностью сельскохозяйственных товаропроизводителей. Третьей целью сельского туризма является участие в сельскохозяйственных работах. При этом осуществление сельскохозяйственных работ в сельском туризме осуществляется без извлечения материальной выгоды.

Сельский туризм, на наш взгляд, представляет собой разновидность туристической деятельности, представляющей собой тип путешествия в сельские территории с целью ознакомления с сельскохозяйственным укладом жизни. Это включает в себя выполнение каких-либо действий, сельскохозяйственных работ на агротуристическом объекте во время поездки или отпуска и знакомство с конкретным регионом, страной, муниципальным образованием или пунктом назначения.

В законодательстве о туристской деятельности также закрепляется, что в сфере сельского туризма оказание услуг осуществляется сельскохозяйственными товаропроизводителями. Вместе с тем действующее российское законодательство не содержит единого определения сельскохозяйственного товаропроизводителя. Налоговое законодательство, законодательство о банкротстве, о развитии сельского хозяйства содержат разные определения сельскохозяйственного товаропроизводителя. Отличия данных определений зависят от критериев деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей. Это, на наш взгляд, вносит определенные сложности в деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по субсидированию, государственной поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей, оказывающих услуги в сфере сельского туризма. Следует отметить, что высшим органом исполнительной власти Российской

Федерации утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие сельского туризма [5].

Сельский туризм представляет собой сферу деятельности, популярность которой повышается в условиях международной изоляции России, введения экономических санкций. Производители сельскохозяйственной продукции, являясь участниками отношений, возникающих в сфере сельского туризма, пытаются диверсифицировать и повышать получаемую прибыль от процесса оказания агротуристических услуг [6]. Сельский туризм как сочетание сельского хозяйства и туризма предполагает получение сельскохозяйственными товаропроизводителями новых источников дохода. Вместе с тем отсутствие правового регулирования агротуристической деятельности создает потенциальные проблемы и юридические сложности для операторов и иных субъектов сельского туризма.

Сельский туризм как сочетание сельского хозяйства и туризма можно определить как форму коммерческого предприятия, которое связывает сельскохозяйственное производство, а также переработку сельскохозяйственной продукции с туристской деятельностью для привлечения посетителей на сельскохозяйственный туристический объект в целях развлечения, а также обучения посетителей и получения дохода для сельскохозяйственного товаропроизводителя, оказывающего услуги в сфере сельского туризма.

К правовым проблемам государственного управления в сфере сельского туризма, на наш взгляд, следует отнести: неразграниченность понятий «сельский туризм», «аграрный туризм», «агротуризм»; отсутствие четких критериев сельского туризма, что препятствует эффективному государственному управлению в данной сфере; не в полной мере уточнен правовой статус участников правовых отношений в сфере сельского туризма. Вопросом государственного управления в сфере сельского туризма также является уточнение статуса сельскохозяйственного товаропроизводителя как лица, оказывающего услуги в данной сфере.

Список источников

1. «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»: Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ: Принят Государственной Думой 04.10.1996: Одобрен Советом Федерации 14.11.1996: последняя редакция // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12462
2. «Об утверждении перечня целевых направлений расходования гранта „Агротуризм”»: Приказ Минсельхоза России от 02.03.2022 № 116: ред. от 07.06.2023: Зарегистрировано в Минюсте России 01.04.2022 № 68028 // КонсультантПлюс: сайт. URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=451971&demo=1>
3. «О развитии сельского хозяйства»: Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ: Принят Государственной Думой 22.12.2006: Одобрен Советом Федерации 27.12.2006: последняя редакция // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64930
4. «О внесении изменений в Федеральный закон „Об основах туристской деятельности в Российской Федерации” и статью 7 Федерального закона „О развитии сельского хозяйства”»: Федеральный закон от 02.07.2021 № 318-ФЗ: Принят Государственной Думой 16.06.2021: Одобрен Советом Федерации 23.06.2021 // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389013
5. «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»: Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717: с изм. и доп., вступ. в силу с 04.07.2023 // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133795
6. Попова О. В. Правовое регулирование агротуризма (сельского туризма) // *Аграрное и земельное право*. 2015. № 1(121). С. 64–69.

References

1. “On the Fundamentals of Tourism Activities in the Russian Federation”: Federal Law dated November 24, 1996 No. 132-FL: Adopted by the State Duma on October 4, 1996: Approved by the Federation Council on November 14, 1996: latest version. ConsultantPlus: site. (In Russ.). Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12462
2. “On Approval of the List of Target Areas for Spending the Grant 'Agrotourism': Order of the Ministry of Agriculture of Russia dated March 2, 2022 No. 116: ed. dated June, 2023: Registered with the Ministry of Justice of Russia on April 1, 2022 No. 68028. ConsultantPlus: site. (In Russ.). Available from: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=451971&demo=1>
3. “On the Development of Agriculture”: Federal Law dated December 29, 2006 No. 264-FL: Adopted by the State Duma on December 22, 2006: Approved by the Federation Council on December 27, 2006: latest version. ConsultantPlus: site. (In Russ.). Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64930
4. “On Amendments to the Federal Law 'On the Fundamentals of Tourism Activities in the Russian Federation' and Article 7 of the Federal Law 'On the Development of Agriculture': Federal Law dated July 2, 2021 No. 318-FL: Adopted by the State Duma June 6, 2021: Approved by the Council Federation June 6, 2021. ConsultantPlus: site. (In Russ.). Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389013
5. “On the State Program for the Development of Agriculture and Regulation of Markets for Agricultural Products, Raw Materials and Food”: Decree of the Government of the Russian Federation dated July 14, 2012 No. 717: with amendments and additions that have come into force July 4, 2023. ConsultantPlus: site. (In Russ.). Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133795
6. Popova O. V. Legal regulation of agrotourism (rural tourism). *Agrarnoe i zemel'noe pravo = Agrarian and land law*. 2015;(1(121)):64–69.

Информация об авторе

Р. А. Иксанов — старший преподаватель.

Information about the author

R. A. Iksanov — senior lecturer.

Статья поступила в редакцию 11.09.2023; одобрена после рецензирования 22.09.2023; принята к публикации 25.09.2023.

The article was submitted 11.09.2023; approved after reviewing 22.09.2023; accepted for publication 25.09.2023.