

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИКИ

УДК 349.6(470)

ИКСАНОВ Радмир Аузагиевич,

старший преподаватель кафедры политологии,
истории и теории государства и права

E-mail: iksanov333@yandex.ru

Башкирский институт социальных технологий (филиал)

ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений», г. Уфа, Россия

ВЛАДИМИРОВ Игорь Александрович,

кандидат юридических наук,

доцент кафедры финансового и экологического права

E-mail: docentufa@mail.ru

Институт права ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»,

г. Уфа, Россия

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕР ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ И ОХРАНЕ ЛЕСОВ

Лесонарушения являются особым видом правонарушений, посягающих на порядок рационального природопользования и охраны окружающей среды. Целью данного исследования является анализ правовых мер по использованию и охране лесов. Актуальность работы состоит в том, что проблема правовой охраны лесов проявляется в механизме реализации полномочий по охране лесов субъектами Российской Федерации, поэтому решение данной проблемы должно вырабатываться и реализовываться усилиями государственных органов, общественных объединений и местного населения. В работе перечислены проблемы правового механизма охраны лесов, раскрыты проблемы в сфере осуществления контрольно-надзорной деятельности лесопользователями.

Ключевые слова: лесопользование, правовая охрана, юридическая ответственность, контрольно-надзорная деятельность, субъекты правовой охраны, лесонарушение, незаконные рубки леса, региональная экономика.

Для цитирования: Иксанов Р. А., Владимиров И. А. Правовое регулирование мер по использованию и охране лесов // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). — 2021. — № 1 (50). — С. 69–73. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-69-73

Правовое регулирование использования лесов регламентируется нормами Лесного кодекса Российской Федерации [1], детально прописывающими условия использования лесов, а также требования по нахождению человека на территории земель лесного фонда.

Граждане России имеют право беспрепятственно пользоваться лесными ресурсами, в любое время посещать лесные участки. При передаче юридическому или физическому лицу лесного участка в аренду эти лица должны обеспечить доступ посещения к данному

лесному участку. Кроме того, есть и правовые ограничения, имеющиеся в лесном законодательстве для юридических лиц, осуществляющих деятельность на лесных участках, а также для физических лиц, посещающих лесные массивы, детально прописывающие запреты уничтожения лесных ресурсов, нанесения вреда животному миру, флоре и фауне, запреты на разведение костров, поджог и иные способы порчи и уничтожения лесных ресурсов. За совершение данных действий предусмотрена административная и уголовная ответственность, вплоть до тюремного заключения и лишения свободы, если ущерб от пребывания гражданина или организации в лесах будет составлять крупный размер.

По итогам тушения пожаров лесов и уничтожения лесной растительности необходимо предпринимать меры для восстановления лесов на данных территориях. Процесс тушения пожаров в ряде случаев сопровождается повышенной температурой атмосферного воздуха в летние периоды времени, а также сильными ветрами, что вызывает определенные сложности при тушении пожара. Серьезную сложность также представляют горные рельефы лесных участков, до которых пожарной технике сложно добраться. В особо сложных ситуациях сохранение лесных ресурсов в результате пожаров зависит от оперативного реагирования пожарных служб, подразделений МЧС, лесной охраны и помощи местного населения, заинтересованного в оперативном тушении пожара.

Одним из органов, ответственным за сохранение лесных ресурсов, является комиссия по чрезвычайным ситуациям, на которой принимается решение о привлечении воздушных судов для тушения лесных пожаров. Оперативность принятия решений позволяет кардинально поменять ситуацию при тушении лесных пожаров и своевременно ликвидировать последствия возгораний. Своевременность ликвидации очагов лесных пожаров зависит также от оснащенности подразделений, участвующих в тушении пожаров специализированной пожарной техникой. Реализация Национального проекта «Экология» [6] предусматривает приобретение специализированных машин в субъектах Российской Федерации для тушения лесных возгораний.

Для того чтобы определить, какие именно участки леса нужно восстановить, эксперты Рослесозащиты — специализированной организации, определяющей степень повреждения деревьев огнем, проводят необходимые замеры и дают экспертную оценку лесных участков на предмет рациональности или нерациональности лесовосстановления. На определение и анализ того, какой участок и лесонасаждение погибли в результате пожара, а также для подготовки отчета по локальному лесовосстановлению необходимы временные затраты.

Граждане, в силу отсутствия специальных познаний в области лесного законодательства, не всегда располагают необходимой информацией, что можно делать на территории лесного фонда. Вид юридической ответственности зависит от ущерба, который был нанесен противоправными действиями, а также совершения данных действий, например, во время чрезвычайных ситуаций, когда на территории лесного фонда могут быть введены ограничения [3]. В условиях отсутствия осадков, сухого почвенного слоя, когда высок риск возникновения лесных пожаров и возгораний, может быть введен режим ограничений пребывания граждан в лесах, установлен запрет въезда в леса на транспортных средствах, разведения костров. В период действия ограничений меры юридической ответственности, например административные штрафы, по законодательству могут быть увеличены кратно. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [2] предусматривает составы лесонарушений (например, ст. 8.12 КоАП РФ «Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах»), санкции которых предусматривают помимо административных штрафов наказание в виде административного приостановления деятельности на срок до 90 суток.

В случае неосторожного обращения с огнем и последующих последствий в виде пожара и нанесенного ущерба могут быть применены меры как административной, так и уголовной ответственности. В лесах устанавливается запрет на вырубку зеленых деревьев, порчу почв лесных участков. Запрещены в лесах самовольный захват лесных угодий, строительство капитальных построек. Наряду с запретами

лесным законодательством могут быть предусмотрены дозволения: граждане могут свободно посещать лесные участки, брать в аренду некоторые участки лесного фонда. Законодательством предусмотрено предоставление лесных участков в аренду для сельскохозяйственных товаропроизводителей для того, чтобы они могли расширить свои угодья, пасти скот и выращивать лесные, плодовые деревья. Законодатель предоставляет гражданам и организациям широкий спектр возможностей для использования леса в сельском хозяйстве [4]. Осуществление сельскохозяйственной деятельности на лесных участках может осуществляться в правовых рамках, предусмотренных ст. 38 ЛК РФ. Использование лесов для ведения сельского хозяйства возможно в виде осуществления сенокошения, выпаса сельскохозяйственных животных, пчеловодства и иных видов сельскохозяйственной деятельности и осуществляется с предоставлением или без предоставления лесного участка, установлением или без установления сервитута, публичного сервитута [5]. На лесных участках, предоставленных для ведения сельского хозяйства, допускаются размещение ульев и пчел, возведение изгородей, навесов и других некапитальных строений, сооружений, предназначен-

ных в том числе для осуществления товарной аквакультуры.

Кардинально новые подходы в области охраны леса свидетельствуют о перестройке в лесной отрасли. В 2008 году некоторые полномочия Российской Федерации в лесной отрасли были разделены с ее субъектами, в том числе государственный контроль и надзор за лесным фондом, обустройство лесных питомников. К сожалению, не все субъекты справляются с данными функциями на должном уровне. В настоящий момент, на территории пяти пилотных субъектов Российской Федерации проводится работа по возврату данных полномочий на федеральный уровень. В результате проведения данного эксперимента будет принято решение по возврату данных полномочий на федеральный уровень. Государственные инспекторы, осуществляющие лесной контроль, составляющие протоколы о лесонарушениях в случае возврата данных полномочий на федеральный уровень, напрямую будут находиться в подчинении Федерального агентства лесного хозяйства.

Таким образом, существующая модель лесной охраны в Российской Федерации требует пересмотра и выработки новых подходов к ее организации.

Литература

[1] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 15.10.2020 № 319-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 20.11.2020).

[2] Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 31.07.2020 № 269-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 20.11.2020).

[3] Иксанов Р. А., Владимиров И. А. Значение государственного надзора в сфере лесопользования для развития региональной экономики // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). — 2020. — № 3 (48). — С. 24–30.

[4] Иксанов Р. А. Проблемы защиты прав сельскохозяйственных товаропроизводителей Российской Федерации в рамках ВТО // Инновационному развитию агропромышленного комплекса — научное обеспечение : сб. трудов Междунар. науч.-практич. конф. (Уфа, 13–15 марта 2012 г.). — Уфа : БГАУ, 2012. — С. 107–109.

[5] Иксанов Р. А. Проблемы совершенствования экологического надзора в сельском хозяйстве // Конституция Российской Федерации и современный правопорядок. Московская юридическая неделя : сб. трудов XV Междунар. науч.-практич. конф. (Москва, 28–30 ноября 2018 г.) : в 5 ч. — М. : Проспект, 2019. — С. 99–103.

[6] Паспорт национального проекта «Экология» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16) [Электронный ресурс]. — URL: <http://government.ru/info/35569/> (дата обращения: 20.11.2020).

IKSANOV Radmir,

Senior Lecturer at the Department of Political Science,
History and Theory of State and Law
E-mail: iksanov333@yandex.ru

Bashkir Institute of Social Technologies (branch)
of the Academy of Labor and Social Relations, Ufa, Russia

VLADIMIROV Igor,

Candidate of Legal Sciences,
Associate Professor at the Department of Financial
and Environmental Law
E-mail: docentufa@mail.ru

Institute of Law, Bashkir State University, Ufa, Russia

LEGAL REGULATION OF MEASURES FOR THE USE AND PROTECTION OF FORESTS

Forest violations are a special type of offenses that infringe on the order of rational nature management and environmental protection. The purpose of this study is to analyze legal measures for the use and protection of forests. The relevance of the work lies in the fact that the problem of legal protection of forests is manifested in the mechanism of exercising the powers of forest protection by the constituent entities of the Russian Federation, therefore, the solution to this problem should be developed and implemented by the efforts of state bodies, public associations and the local population. The paper lists the problems of the legal mechanism of forest protection, defines its subjects, discloses the problems in the field of control and supervision activities by forest users.

Key words: forest management, legal protection, legal responsibility, control and supervisory activities, subjects of legal protection, forest violation, illegal logging, regional economy.

For citation: Iksanov R., Vladimirov I. Legal regulation of measures for the use and protection of forests // *Bulletin of the BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)*. — 2021. — No. 1 (50). — Pp. 69–73. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-69-73

References

[1] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-FZ (с посл. изм. и доп. от 15.10.2020 № 319-FZ) [The Code of Administrative Offenses of the Russian Federation dated December 30, 2001 No. 195-FL (with last amendments and supplements dated October 15, 2020 No. 319-FL)] // *Official`ny`j internet-portal pravovoj informacii* [Official Internet Portal of Legal Information]. — URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (date of the application: November 20, 2020).

[2] Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-FZ (с посл. изм. и доп. от 31.07.2020 № 269-FZ) [Forest Code of the Russian Federation dated December 4, 2006 No. 200-FL (with last amendments and supplements dated 31.07.2020 No. 269-FL)] // *Official`ny`j internet-portal pravovoj informacii* [Official Internet Portal of Legal Information]. — URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (date of the application: November 20, 2020).

[3] Iksanov R. A., Vladimirov I. A. Znachenie gosudarstvennogo nadzora v sfere lesopol`zovaniya dlya razvitiya regional`noj e`konomiki [The Importance of State Supervision in the Field of Forest Management for the Development of the Regional Economy] // *Vestnik BIST (Bashkirskogo instituta social`ny`x tekhnologij)* [Bulletin of the BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)]. — 2020. — No. 3 (48). — Pp. 24–30.

[4] Iksanov R. A. Problemy` zashhity` prav sel`skoxozyajstvenny`x tovaroproizvoditelej Rossijskoj Federacii v ramkax VTO [Problems of Protecting the Rights of Agricultural Producers of the Russian Federation within the Framework of the WTO] // *Innovacionnomu razvitiyu agropromy`shlennogo kompleksa — nauchnoe obespechenie : sb. trudov Mezhdunar. nauch.-praktich. konf. (Ufa, 13–15 marta 2012 g.)* [Innovative Development of the Agro-Industrial Complex — scientific support : collection of works of the International Scientific and Practical Conference (Ufa, March 13–15, 2012)]. — Ufa : BSAU, 2012. — Pp. 107–109.

[5] Iksanov R. A. Problemy` sovershenstvovaniya e`kologicheskogo nadzora v sel`skom xozyajstve [Problems of Improving Environmental Supervision in Agriculture] // *Konstituciya Rossijskoj Federacii i sovremenny`j pravoporyadok. Moskovskaya yuridicheskaya nedelya : sb. trudov XV Mezhdunar. nauch.-praktich. konf. (Moskva, 28–30 noyabrya 2018 g.) : v 5 ch.* [Constitution of the Russian Federation and Modern Law and Order. Moscow

Legal Week: collection of works of XV International Scientific and Practical Conference (Moscow, November 28–30, 2018) : in 5 parts]. — Moscow : Prospect, 2019. — Pp. 99–103.

[6] Paspport nacional'nogo proekta "E`kologiya" (utv. prezidiumom Soveta pri Prezidente Rossijskoj Federacii po strategicheskomu razvitiyu i nacional'ny`m proektam, protokol ot 24.12.2018 № 16) [Passport of the National Project "Ecology" (approved by the Presidium of the Council under the President of the Russian Federation for Strategic Development and National Projects, protocol dated December 24, 2018 No. 16)] [Electronic resource]. — URL: <http://government.ru/info/35569/> (date of the application: November 20, 2020).