# Вестник БИСТ

(Башкирского института социальных технологий)

ISSN 2078-9025

№ 1 (50) • 2021 Серия «ЭКОНОМИКА»

DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50



Учредитель:

Образовательное учреждение профсоюзов высшего образования «Академия труда и социальных отношений»

### Научный журнал

Издается с 2009 г. Выходит ежеквартально. ПИ № ФС77-34653 от 02 декабря 2008 г.

Журнал входит в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук.

### Редакционный совет журнала:

### Председатель

12+

НИГМАТУЛЛИНА Танзиля Алтафовна, д-р полит. наук, канд. ист. наук, доцент (Башкирский институт социальных технологий)

#### Заместитель председателя

ВЕЛЬЦ Рахиль Яковлевна, канд. филол. наук, доцент (Башкирский институт социальных технологий)

### Члены редакционного совета:

АРИСТАРХОВА Маргарита Константиновна, д-р экон. наук, профессор (Уфимский государственный авиационный технический университет)

АСОНОВ Николай Васильевич, д-р полит. наук, канд. ист. наук (Московский педагогический государственный университет)

БОЛТЕНКОВА Любовь Федоровна, д-р юрид. наук, профессор (Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации)

ГАРЕЕВА Наиля Альфритовна, канд. экон. наук, доцент (Казанский инновационный университет имени В. Г. Тимирясова)

ДАВЛАТОВ Кудрат Камбарович, д-р экон. наук, профессор (Финансово-экономический институт Таджикистана)

ЗАЙНАШЕВА Зарима Гафаровна, д-р экон. наук, профессор (Уфимский государственный нефтяной технический университет)

ИСМАГИЛОВ Наиль Амирханович, д-р экон. наук, доцент (Башкирский институт социальных технологий)

КУРМАНОВ Альберт Сафуатович, д-р юрид. наук (Башкирский институт социальных технологий)

ЛЯНЧЕ (ЛЕБЕДЕВА) Маргарита Леонидовна, д-р полит. наук, профессор (Научно-исследовательский институт проектменеджмента и инвестиций, Ганновер, Германия)

ЛЯПУНЦОВА Елена Вячеславовна, д-р техн. наук, профессор (Московский государственный технический университет имени Баумана)

МАЛИКОВ Борис Зуфарович, д-р юрид. наук, профессор (Уфимский юридический институт МВД России)

МАТВЕЕВА Любовь Дмитриевна, д-р ист. наук, профессор (Уфимский государственный нефтяной технический университет)

МЕДВЕДЕВ Николай Павлович, д-р полит. наук, профессор (Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации)

МИРАЛИЁН Киёмиддин Абдусалимзода, д-р полит. наук (Республика Таджикистан)

МИХАЙЛОВА Наталья Вячеславовна, д-р полит. наук, доцент (Российский университет дружбы народов)

МУРАТШИН Фларит Рашитович, д-р юрид. наук, доцент (Башкирский институт социальных технологий)

НАЗАРОВА Ульяна Анатольевна, д-р экон. наук, доцент (Башкирский государственный университет)

НИГМАТУЛЛИН Ришат Вахидович, д-р юрид. наук, профессор (Уфимский юридический институт МВД РФ)

РАХМАТУЛЛИНА Зугура Ягануровна, д-р филос. наук, профессор (Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации)

ТЕРНОВАЯ Людмила Олеговна, д-р ист. наук, профессор (Московский автомобильно-дорожный институт)

ТЮРИН Сергей Борисович, д-р экон. наук, профессор (Ярославский филиал Академии труда и социальных отношений)

ШМИДТ Вильям Владимирович, д-р филос. наук, профессор (Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации)

### Редакционная коллегия:

### Главный редактор

НИГМАТУЛЛИНА Танзиля Алтафовна, д-р полит. наук, канд. ист. наук, доцент (Башкирский институт социальных технологий)

### Члены редакционной коллегии:

БАСКАКОВ Алексей Тихонович, канд. филос. наук, доцент (Башкирский институт социальных технологий)

БОЧАРОВА Татьяна Евгеньевна, ответственный секретарь (Башкирский институт социальных технологий)

БЫСТРОВ Александр Ильич, канд. техн. наук, доцент (Башкирский институт социальных технологий)

ГАЛИЕВА Гульназ Физратовна, д-р экон. наук, доцент (Башкирский институт социальных технологий)

Юридический адрес редакции: ул. Р. Зорге, д. 17/1, г. Уфа, Республика Башкортостан, 450059

Фактический адрес редакции: проспект Октября, д. 74/2, г. Уфа, Республика Башкортостан, 450054

E-mail: vestnikBIST@mail.ru

Сайт: vestnik-bist.ru

# Vestnik BIST

ISSN 2078-9025

No. 1 (50) • 2021 "ECONOMICS"

12+

DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50



#### Founder:

**Educational Institution** of Trade Unions of higher education "Academy of Labour and Social Relations"

### Scientific journal

Published since 2009. Published every three months. ПИ № ФС77-34653 dated 2<sup>nd</sup> December, 2008

The scientific journal is included in the list of peer-reviewed scientific publications, which should be published basic scientific results for the degree of Candidate of Sciences, for the degree of Doctor of Science.

### **Journal Editors**

### Chairperson

NIGMATULLINA Tanzilya Altafovna, Doctor of Political Sciences, Candidate of Historical Sciences, Assistant Professor (The Bashkir Institute of Social Technologies)

### **Deputy chairperson**

VELTS Rakhil Yakovlevna, Candidate of Philological Sciences, Assistant Professor (The Bashkir Institute of Social Technologies)

### **Members of the Editorial Board:**

ARISTARKHOVA Margarita Konstantinovna, Doctor of Economic Sciences, Professor (Ufa State Aviation Technical University) ASONOV Nikolay Vasilievich, Doctor of Political Sciences, Candidate of Historical Sciences (Moscow State Pedagogical University) BOLTENKOVA Lubov Fiodorovna, Doctor of Juridical Sciences, Professor (The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration)

GAREEVA Nailya Alfritovna, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor (Kazan Innovative University named after V.G. Timiryasov)

DAVLATOV Kudrat Kambarovich, Doctor of Economics Sciences, Professor (Financial and Economic Institute of Tajikistan)

ZAYNASHEVA Zarima Gafarovna, Doctor of Economics, Professor (Ufa State Petroleum Technological University)

ISMAGILOV Nail Amirkhanovich, Doctor of Economics (The Bashkir Institute of Social Technologies)

KURMANOV Albert Safuatovich, Doctor of Juridical Sciences (The Bashkir Institute of Social Technologies)

LYANCHYE (Lebedeva) Margarita Leonidovna, Assistant Professor, Candidate of Political Sciences, Academic Board Chairperson for FPMI, the Head of the Politology and Law Department (Research and Development Institute for Project Management and Investments, Hannover, Germany)

LYAPUNTSOVA Elena Vyacheslavovna, Doctor of Technical Sciences, Professor (Bauman Moscow State Technical University)

MALIKOV Boris Zufarovich, Doctor of Juridical Sciences, Professor (Ufa Institute of Law of Ministry of Internal Affairs of Russian Fede-

MATVEYEVA Lyubov Dmitrievna, Doctor of Historical Sciences, Professor (Ufa State Petroleum Technological University)

MEDVEDEV Nikolay Pavlovich, Doctor of Political Sciences, Professor (The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration)

MIRALIYON Kiyomiddin Abdusalimzoda. Doctor of Political Sciences (Republic of Taiikistan)

MIKHAYLOVA Natalia Vyacheslavovna, Doctor of Political Sciences (Peoples' Friendship University of Russia)

MURATSHIN Flarit Rashitovich, Doctor of Juridical Sciences, Assistant Professor (The Bashkir Institute of Social Technologies)

NAZAROVA Ulyana Anatolievna, Doctor of Economics Sciences, Associate Professor (Bashkir State University)

NIGMATULLIN Rishat Vakhidovich, Doctor of Juridical Sciences, Professor (Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation)

RAHMATULLINA Zugura Yaganurovna, Doctor of Philosophical Sciences, Professor (State Duma of the Federal Assembly of Russian

TERNOVAYA Lyudmila Olegovna, Doctor of Historical Sciences, Professor (Moscow Institute of Road Traffic)

TURIN Sergey Borisovich, Doctor of Economics, Professor (The Academy of Labour and Social Relations Branch in Yaroslavl)

SCHMIDT William Vladimirovich, Doctor of Philosophical Sciences, Professor (The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration)

### **Editorial Board**

### Senior Editor

NIGMATULLINA Tanzilya Altafovna, Doctor of Political Sciences, Candidate of Historical Sciences, Assistant Professor (The Bashkir Institute of Social Technologies)

### Members of Editorial Board

BASKAKOV Aleksey Tikhonovich, Candidate of Philosophical Sciences (The Bashkir Institute of Social Technologies) BOCHAROVA Tatiana Yevgenvevna (Executive Secretary)

BISTROV Aleksandr Ilyich, Candidate of Technical Sciences, Assistant Professor (The Bashkir Institute of Social Technologies) GALIEVA Gulnaz Fizratovna, Candidate of Economic Sciences, Assistant Professor (The Bashkir Institute of Social Technologies)

Legal adress: 17/1 R. Zorge str., Ufa, the Republic of Bashkortostan, 450059

Actual address: 74/2 Prospekt Oktyabrya, Ufa, the Republic of Bashkortostan, 450054

E-mail: vestnikBIST@mail.ru

Website: vestnik-bist.ru

СОДЕРЖАНИЕ 3

### СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИКА И МЕНЕДЖМЕНТ ПРЕДПРИЯТИЙ	7
<b>Псарева Н. Ю.</b> Стратегия развития фармацевтической и медицинской промышленности: результаты реализации	7
<b>Павлова И.В.</b> Особенности управления и методологии оценки эффективности государственных программ субъектов Российской Федерации.	14
<b>Букова А. А.</b> Региональный маркетинг как инструмент социально-экономической политики региона	21
Жилина Е. В., Никитина А. А., Мухамедьянова А. Ф. Направления развития малого и среднего бизнеса в России с учетом зарубежного опыта	29
Буранбаева Л. З., Мусина Г. А., Сабирова З. З. Кооперация на селе: современное состояние и перспективы развития	38
цифровые технологии	45
Псарева Н. Ю., Шинкевич М. В. Технологии управления цепями поставок нефтехимической продукции в условиях цифровизации	45
Зайнашева З. Г., Хурамшина Э. Р., Загитова И. Р. Цифровизация как новый вектор развития государственного контроля	52
<b>Быстров А. И., Загитова Л. Р.</b> Методика оценки общей компетентности выпускников образовательных учреждений	59

<b>ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИКИ</b>
<b>Иксанов Р. А., Владимиров И. А.</b> Правовое регулирование мер по использованию и охране лесов
<b>Никитина А. А., Жилина Е. В., Фазлетдинова З. Д.</b> Особенности ведения предпринимательской деятельности на основе патента в Республике Башкортостан
<b>Иксанов Р. А., Муратова А. И.</b> Проблема синтаксической сложности текстов нормативно-правовых актов в сфере экономической деятельности
СОЦИАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ86
<b>Буранбаева Л. З., Сабирова З. З., Юлдыбаев Б. Р.</b> Расходы на здравоохранение в России и программный подход к их финансированию
<b>Кобозева Д. Л.</b> Пенсионеры на рынке труда: вторичный анализ социологического исследования ВЦИОМ
<b>ABTOPAM</b>

CONTENTS 5

### **CONTENTS**

CONOMY AND ENTERPRISE IANAGEMENT7
sareva N. evelopment strategy for the pharmaceutical and medical industry: esults of the implementation
avlova I. eatures of management methodology or assessing the effectiveness of state programs f the constituent entities of the Russian Federation
ukova A. egional marketing as a tool or the socio-economic policy of the region
hilina E., Nikitina A., Mukhamedyanova A. irections for the development of small and medium-sized businesses Russia taking into account foreign experience
uranbaeva L., Musina G., Sabirova Z. Ilage cooperation: urrent state and development prospects
IGITAL TECHNOLOGIES45
sareva N., Shinkevich M. echnologies for managing the supply chain of petrochemical products the context of digitalization
ainasheva Z., Khuramshina E., Zagitova I. igitalization as a new vector f state control development
ystrov A., Zagitova L. lethodology for assessing the general competence f graduates of educational institutions

LEGAL ASPECTS OF ECONOMY69
Iksanov R., Vladimirov I. Legal regulation of measures for the use and protection of forests
Nikitina A., Zhilina E., Fazletdinova Z. Features of management business activities based on a patent in the Republic of Bashkortostan
Iksanov R., Muratova A. I.  Syntaxic difficulty problem texts of normative legal acts in the sphere of economic activities
SOCIAL ISSUES OF ECONOMIC RELATIONS86
Buranbaeva L., Sabirova Z., Yuldybaev B.  Healthcare expenditures in Russia and a programmatic approach to their financing
Kobozeva D. Pensioners in the labor market: secondary analysis of a sociological research of the All-Russian Center for the Study of Public Opinion
FOR AUTHORS99

## ЭКОНОМИКА И МЕНЕДЖМЕНТ ПРЕДПРИЯТИЙ

УДК 338.2(470)

### ПСАРЕВА Надежда Юрьевна,

доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой экономики и менеджмента E-mail: kaf-em@yandex.ru ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений», г. Москва. Россия

### СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ И МЕДИЦИНСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ: РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Стратегия развития фармацевтической отрасли тесно связана с обеспечением национальной безопасности России. В связи с ситуацией, вызванной распространением COVID-19, развитие этой индустрии приобретает особую актуальность. Анализ реализации программы развития фармацевтической отрасли по одному из показателей — доля импортной продукции на коммерческом фармацевтическом рынке в период с 2016 по 2021 год показывает, что фармацевтическая промышленность России займет достойное место на мировом рынке и станет источником роста ВВП.

**Ключевые слова:** стратегия, развитие фармацевтической отрасли, показатели достижения цели, объем продаж, импорт.

**Для цитирования:** Псарева Н. Ю. Стратегия развития фармацевтической и медицинской промышленности: результаты реализации // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). — 2021. — № 1 (50). — С. 7–13. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-7-13

Экономическая безопасность страны зависит не только от количества тонн добытой и проданной на экспорт нефти и других природных ресурсов, но и от состояния и развития фармацевтической промышленности и ее способности быстро реагировать на возникающие угрозы. Создание российской вакцины против COVID-19 в кратчайшие сроки, отвечающей самым высоким стандартам и получившей всемирное признание, показывает, что принятые государством меры поддержки научной и производственной деятельности в сфере фармацевтической промышленности дали положительные результаты — получен еще один мощный источник доходов от реализации на экспорт не только готовой вакцины, но и технологии ее производства.

Глобальная задача развития фармацевтической промышленности реализуется в рамках Концепции национальной экономической безопасности России. Создание условий для развития фармацевтической отрасли, минимизация ее сырьевой и технологической зависимости от иностранных поставщиков, а также доступность качественных, эффективных и безопасных лекарственных средств является одной из целей Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [1]. В Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержден-

ных Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 г., предусмотрено, что Правительство Российской Федерации примет активные меры по стимулированию развития производственного и инновационного потенциала высокотехнологичных отраслей, к которым относятся в том числе фармацевтическая и медицинская промышленность [3]. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 305 утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», предусматривающая создание инновационной российской фармацевтической и медицинской промышленности мирового уровня за счет формирования научного, технологического и производственного потенциалов фармацевтической промышленности; формирования кадрового потенциала и информационной инфраструктуры фармацевтической и медицинской промышленности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 396 данная программа усилена. В ее состав включены подпрограммы, по которым приняты федеральные целевые программы (ФЦП):

- 1. «Развитие производства лекарственных средств»;
- 2. «Развитие производства медицинских изделий»;
- 3. «Комплексное развитие фармацевтической и медицинской промышленности»;
- 4. «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации

на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» [2].

В качестве целевых индикаторов реализации программы уставлены следующие:

- «увеличение к 2024 году до 53% доли лекарственных средств отечественного производства в общем объеме потребления (в денежном выражении);
- увеличение к 2024 году до 43% доли медицинских изделий отечественного производства в общем объеме потребления (в денежном выражении);
- увеличение к 2024 году экспорта лекарственных средств и медицинских изделий не менее чем до 156 млрд рублей;
- увеличение к 2024 году до 56% доли организаций, осуществляющих технологические инновации в фармацевтической и медицинской отрасли, в общем количестве производителей» [2].

Для оценки выполнения намеченных программ развития фармацевтической промышленности в исследовании проанализированы данные, публикуемые в открытой печати группы DSM Group, предоставляющей сведения о фармацевтическом рынке, начиная с 2006 по январь 2021 года.

В таблице 1 представлена информация о состоянии фармрынка в период с 2006 по 2011 год.

В таблице 2 представлены данные о показателях-индикаторах за период 2012– 2020 гг.

Фармацевтический рынок России состоит из двух основных сегментов: коммерческого

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Объем рынка, млрд руб.	281,8	365,9	458	538	667	824
Процент роста/снижения, по отношению к предыдущему году, %	+16	+29	+25	+17	+24	+23,5
Объем рынка, \$ млрд	10,3	14,3	18,4	17,3	23,05	28,12
Доля импорта, %	Нет данных			75	76	
Объем продаж в натуральном измерении, упак., млрд шт.	Нет данных 4277			4409	4455	

<sup>\*</sup> Источник: составлено автором по данным группы DSM Group [4].

Таблица 2 — Показатели-индикаторы в период 2012-2020 гг.\*

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Объем рынка, млрд руб.	921	1045	1152	1259	1344	1629	1682	1843	2040
Процент роста/снижения, по отношению к предыдущему году, %	+12	13,5	+10	+9,3	+6,7	+21,2	+2,6	+9,6	+11,2
Объем рынка, \$ млрд	29,7	32,86	30,3	20,7	20,0	28,0	27,0	28,0	26,6
Процент роста/снижения, по отношению к предыдущему году, %	+6	+10	-8	-32	-3	+40	-3	+4	-5
Доля импорта, %	76	75	77	71	71	70	70		56.3
Объем продаж в натуральном измерении, упак., млрд шт.	4455	5194	5300	5091	5084	5389	6463	6346	6200

<sup>\*</sup> Источник: составлено автором по данным группы DSM Group [4].

и государственного. Коммерческий сегмент фармацевтического рынка включает в себя аптечные продажи лекарственных препаратов (ЛП) и парафармацевтиков без учета продаж по Программе дополнительного лекарственного обеспечения (ДЛО). Государственный сегмент фармацевтического рынка включает в себя аптечные продажи ЛП по Программе ДЛО, региональной льготе, а также реализацию через лечебно-профилактические учреждения (ЛПУ).

Анализ показателей, характеризующих фармрынок, рассчитанных в рублевом эквиваленте, показывает, что имеется устойчивый тренд роста данного рынка (рис. 1), однако в пересчете объемов фармрынка в долларах показывает неустойчивый рост, сопровождающийся падениями объемов рынка (рис. 2).

Рост рынка не является стабильным, наряду с ростом в 2012–2013 гг. происходит снижение в 2014, 2015, 2018, 2020 гг. по отношению к предыдущему году.



Рисунок 1 — Динамика изменения объемов фармрынка с 2012 по 2020 гг. (Источник: разработано автором по данным табл. 2)

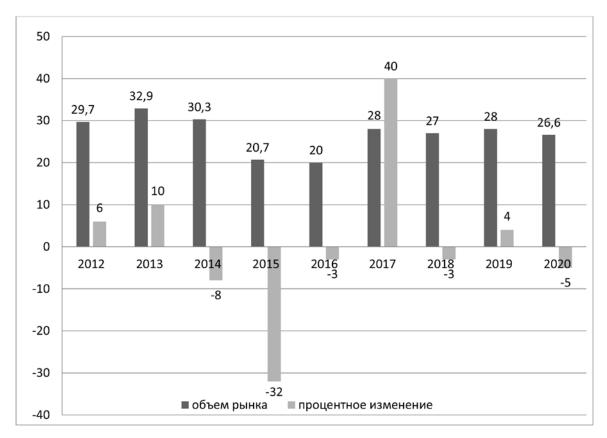


Рисунок 2 — Динамика изменения объема фармрынка в млрд долларов (Источник: составлено автором по данным табл. 2)

В 2012 году только одна российская компания ФАРМСТАНДАРТ, вошедшая в ТОП-20 на фармрынке России, оказалась на третьей строчке рейтинга производителей, пропустив вперед иностранные компании: SANOFIAVENTIS, NOVARTIS. По темпам роста Россия показывает третье место.

По итогам 2013 года Россия заняла 7-е место среди фармрынков мира.

Российская компания ОТИСИФАРМ в 2014 году стала единственной компанией, попавшей в рейтинг производителей на 14 позиции. Как и в 2012 году иностранные компании: NOVARTIS, SANOFI, BAYER занимают первые строчки рейтинга. В 2018 году в первых позициях рейтинга производителей практически ничего не изменились. По-прежнему лидируют SANOFI, NOVARTIS, BAYER, в рейтинг ТОП-20 попадает еще одна российская компания БИОКАД, а также прежние лидеры: ОТИСИ-ФАРМ и ФАРМСТАНДАРТ [4].

Один из показателей оценки выполнения программы развития фармацевтической промышленности — доля импортируемой продук-

ции. Средний процент доли импорта на фармацевтическом рынке остается на уровне 70% в 2019–2020 гг. [7–8]. Однако по коммерческому рынку ЛП динамика изменений имеет положительный тренд в сторону уменьшения доли импорта. Соотношение объемов продаж импортных и отечественных ЛП на коммерческом аптечном рынке России в декабре 2019 и 2020 года, представлено на рисунках 3 и 4.

В декабре 2019 г. отмечен рост доли российских препаратов по отношению к предыдущему году в денежном выражении (+0,3%), а в натуральном эквиваленте удельный вес, наоборот, уменьшился на 2,2% [7].

Лекарства зарубежного производства превалировали в стоимостном объеме рынка (68,6% по итогам месяца) и составили 42,0% в натуральном объеме аптечного рынка Российской Федерации.

Анализ диаграмм показывает, что в декабре 2019 и 2020 года планируемый уровень показателя, характеризующего долю импорта на коммерческом рынке ЛП, в размере 53% в денежном выражении не достигнут. Лекар-

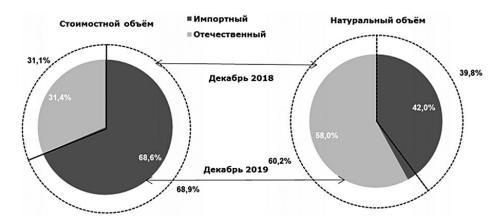
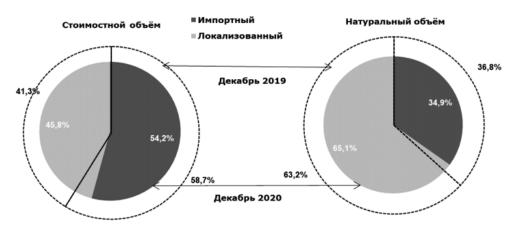


Рисунок 3 — Соотношение объемов продаж импортных и отечественных ЛП на коммерческом аптечном рынке России в декабре 2019 г. [5]



**Рисунок 4** — Соотношение объемов продаж импортных и отечественных ЛП на коммерческом аптечном рынке России в декабре 2020 г. [6]

ства зарубежного производства превалировали в стоимостном объеме рынка по итогам декабря месяца (54,2%), что дает надежду достижения в 2024 году заданных параметров. Разработка отечественной вакцины и ее массовое применение в России позволит еще в 2021 году достичь поставленной цели. «По

итогам января 2021 года 65,2% препаратов, реализованных на рынке, производились на территории России (локализованные препараты) в натуральных единицах измерения, однако в виду своей невысокой цены относительно импортных лекарств в стоимостном выражении они заняли 45,7%» [9].

### Литература

- [1] Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_191669 / (дата обращения: 15.03.2021).
- [2] Постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2020 № 396 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности"» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_350370 (дата обращения: 10.03.2021).
- [3] Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утв. Правительством Российской Федерации 29.09.2018) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document (дата обращения: 20.03.2021).
- [4] Аналитические отчеты [Электронный ресурс]. URL: https://dsm.ru/marketing/free-information/analytic-reports/ (дата обращения: 10.03.2021).

- [5] Ежемесячный розничный аудит фармацевтического рынка Российской Федерации DSM Group [Электронный ресурс]. URL: https://dsm.ru/docs/analytics/december\_2019\_pharmacy\_analysis.pdf) (дата обращения: 20.03.2021).
- [6] Ежемесячный розничный аудит фармацевтического рынка Российской Федерации DSM Group [Электронный ресурс]. URL: https://dsm.ru/docs/analytics/december\_2020\_pharmacy\_analysis.pdf) (дата обращения: 20.03.2021).
- [7] Фармацевтический рынок России 2019 [Электронный ресурс]. URL: https://dsm.ru/docs/analytics/pharm\_rynok09.pdf (дата обращения: 25.03.2021).
- [8] Фармацевтический рынок России 2020 [Электронный ресурс]. URL: https://dsm.ru/docs/analytics/Russian\_pharmaceutical\_market\_dec\_2020.pdf (дата обращения: 25.03.2021).
- [9] Фармацевтический рынок России. Январь 2021 г. [Электронный ресурс]. URL: https://dsm.ru/docs/analytics/Russian\_pharmaceutical\_market\_jan\_2021.pdf (дата обращения: 25.03.2021).

### PSAREVA Nadezhda,

Doctor of Economic Sciences, Professor, Head at the Department of Economics and Management E-mail: kaf-em@yandex.ru Academy of Labor and Social Relations, Moscow, Russia

# DEVELOPMENT STRATEGY FOR THE PHARMACEUTICAL AND MEDICAL INDUSTRY: RESULTS OF THE IMPLEMENTATION

The strategy for the development of the pharmaceutical industry is closely linked to ensuring the national security of Russia. In connection with the situation caused by the spread of COVID-19, the development of this industry is of particular relevance. An analysis of the implementation of the pharmaceutical industry development program based on one of the indicators — the share of imported products in the commercial pharmaceutical market in the period from 2016 to 2021 shows that the Russian pharmaceutical industry will take a worthy place in the world market and will become a source of GDP growth.

**Key words:** strategy, development pharmaceutical industry, indicators of achievement of the goal, sales volume, import.

**For citation:** Psareva N. Development strategy for the pharmaceutical and medical industry: results of the implementation // Bulletin of the BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). — 2021. — No. 1 (50). — Pp. 7–13. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-7-13

### References

- [1] Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 31.12.2015 № 683 "O Strategii nacional`noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii" [Decree of the President of the Russian Federation dated December 31, 2015 No. 683 "On the National Security Strategy of the Russian Federation"] [Electronic resource]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_191669/ (date of the application: March 15, 2021).
- [2] Postanovlenie Pravitel`stva Rossijskoj Federacii ot 31.03.2020 № 396 "O vnesenii izmenenij v gosudarstvennuyu programmu Rossijskoj Federacii 'Razvitie farmacevticheskoj i medicinskoj promy`shlennosti'" [Resolution of the Government of the Russian Federation dated March 31, 2020 No. 396 "On Amendments to the State Program of the Russian Federation 'Development of the Pharmaceutical and Medical industry'"] [Electronic resource]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_350370 (date of the application: March 10, 2021).
- [3] Osnovny`e napravleniya deyatel`nosti Pravitel`stva Rossijskoj Federacii na period do 2024 goda (utv. Pravitel`stvom Rossijskoj Federacii 29.09.2018) [The Main Activities of the Government of the Russian Federation for the Period up to 2024 (approved by the Government of the Russian Federation). Government of the Russian Federation September 29, 2018)] [Electronic resource]. URL: http://www.consultant.ru/document (date of the application: March 20, 2021).
- [4] Analiticheskie otchety` [Analytical reports] [Electronic resource]. URL: https://dsm.ru/marketing/free-information/analytic-reports/ (date of the application: March 10, 2021).

- [5] Ezhemesyachny`j roznichny`j audit farmacevticheskogo ry`nka Rossijskoj Federacii DSM Group [Monthly Retail Audit of the Pharmaceutical Market of the Russian Federation DSM Group] [Electronic resource]. URL: https://dsm.ru/docs/analytics/december\_2019\_pharmacy\_analysis.pdf) (date of the application: March 20, 2021).
- [6] Ezhemesyachny`j roznichny`j audit farmacevticheskogo ry`nka RF DSM Group [Monthly Retail Audit of the Pharmaceutical Market of the Russian Federation DSM Group] [Electronic resource]. URL: https://dsm.ru/docs/analytics/december\_2020\_pharmacy\_analysis.pdf) (date of the application: March 20, 2021).
- [7] Farmacevticheskij ry`nok Rossii 2019 [Pharmaceutical Market of Russia 2019] [Electronic resource]. URL: https://dsm.ru/docs/analytics/pharm\_rynok09.pdf (date of the application: March 25, 2021).
- [8] Farmacevticheskij ry`nok Rossii 2020 [Pharmaceutical Market of Russia 2020] [Electronic resource]. URL: https://dsm.ru/docs/analytics/Russian\_pharmaceutical\_market\_dec\_2020.pdf (date of the application: March 25, 2021).
- [9] Farmacevticheskij ry`nok Rossii. Yanvar` 2021 g. [Pharmaceutical Market in Russia. January 2021] [Electronic resource]. URL: https://dsm.ru/docs/analytics/Russian\_pharmaceutical\_market\_jan\_2021.pdf (date of the application: March 25, 2021).

УДК 336.14(470) ORCID 0000-0002-4292-7934 SPIN-код: 3591-36-81

### ПАВЛОВА Ирина Владимировна,

доктор экономических наук, доцент, профессор Департамента корпоративных финансов и корпоративного управления E-mail: pr.pavlova@mail.ru ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва, Россия

# ОСОБЕННОСТИ УПРАВЛЕНИЯ И МЕТОДОЛОГИИ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассмотрены основные подходы анализа эффективности государственных программ субъектов Российской Федерации и проведена сравнительная характеристики особенностей методологии оценки эффективности государственных программ отдельных субъектов Российской Федерации.

**Ключевые слова:** оценка эффективности госпрограмм, подходы к анализу эффективности госпрограмм, особенности оценки эффективности госпрограмм российских субъектов.

**Для цитирования:** Павлова И. В. Особенности управления и методологии оценки эффективности государственных программ субъектов Российской Федерации // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). — 2021. — № 1 (50). — С. 14–20. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-14-20

Как известно, менеджмент государственных программ в Российской Федерации развивается достаточно быстрыми темпами и одна из его актуальнейших задач — оценка эффективности государственных программ.

Если говорить об уровне государственного бюджета, то анализ эффективности государственных программ проводится на основании Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.09.2016 № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» [7] и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации (утв. приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.09.2016 № 582) [1].

Если же говорить об уровне субъекта федерации, то единого подхода к оценке государ-

ственных программ нет. В статье предпринята попытка анализа существующих в разных субъектах методик оценки эффективности государственных программ.

Основы анализа эффективности государственных программ субъектов Российской Федерации используют три метода:

- 1) Анализ издержек и выгод (автор К. Вейс) сопоставляет затраты с выгодами от реализации госпрограммы. «Слабое звено» метода сложность практического анализа социального эффекта программы.
- 2) Анализ издержек и результативности: здесь отпала необходимость денежной оценки социальных эффектов, зато можно анализировать финансовое выражение единицы результата, означающей показатель эффективности. «Ахиллесова пята» метода нехватка прикладных вычислений норматива стоимости единицы результата. Плюсом служит использо-

вание метода при выборе более продуктивной версии программы.

3) Интегральная оценка (авторы — М. Афанасьев, И. Кривогов). Как правило применяется за пределами нашей страны и рекомендована Всемирным банком: отобранным направлениям оценки эффективности программы проставляются веса. Как правило, основные векторы этого вида оценки — цель и задачи, планирование, управление и мониторинг,

результативность и эффективность, т. е. определение основных требований к анализу программы, ее менеджменту и оценка качества ее реализации [13].

В чистом виде некоторыми субъектами используются перечисленные выше методы, некоторыми субъектами — их сочетание. Кроме того, отдельные субъекты имеют некоторые особенности в оценке эффективности государственных программ. В таблице 1 представлена

**Таблица 1** — Сравнительная характеристика особенностей анализа эффективности государственных программ отдельных субъектов Российской Федерации [2–12]

Государственные программы субъекта РФ	Особенности в оценке эффективности				
Государственные программы Алтайского края	Комплексная оценка эффективности реализации государственной программы Алтайского края и входящих в нее подпрограмм проводится на основе оценок по трем критериям: степени достижения целей и решения задач государственной программы (подпрограммы); соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств краевого бюджета государственной программы (подпрограммы); степени реализации мероприятий государственной программы (подпрограммы).				
Государственные программы Воронежской области	Методика включает большое количество критериев эффективности, достижение показателей и их качества, анализ и рейтингование ответственных исполнителей и возможность по результатам оценки эффективности принять решение по сокращению финансирования государственной программы.				
Государственные программы Краснодарского края	1. Методика оценки эффективности реализации государственной программы представляет собой алгоритм оценки фактической эффективности в процессе и по итогам реализации государственной программы. 2. Заключительная оценка эффективности реализации государственных программ обусловлена структурой государственной программы.				
Государственные программы Тверской области	Особенности анализа эффективности реализации программы (одним из критериев которой, помимо общеиспользуемых, является показатель качества планирования госпрограммы) — эффективный, умеренно эффективный, неудовлетворительный — и формирование рейтинга эффективности реализации программ, зависящего от критерия эффективности реализации конкретной госпрограммы.				
Государственные программы Калининградской области	При оценке эффективности используется балльная система, по которой на каждом этапе критерию оценки присваивается определенный балл в соответствии с методикой. Помимо общих показателей — степени достижения, выполнения задач, реализации основных мероприятий, эффективности использования бюджетных ассигнований, анализируются и налоговые расходы. Эффективность реализации госпрограммы зависит от значения оценки критерия и его веса — высокая, средняя, удовлетворительная, низкая.				
Государственные программы Брянской области	Анализ эффективности реализации государственной программы основывается на оценке Исполнения бюджетных ассигнований и Достижении целевых индикаторов. Минусами такого подхода является невозможность отражения достоверной ситуацию в регионе, так как такой метод оценки учитывает только количество достигнутых целевых показателей, а не их содержательное качество.				

### Продолжение таблицы 1

Государственные программы субъекта РФ	Особенности в оценке эффективности
Государственные программы Республики Бурятия	1. Ответственный исполнитель в соответствии с Методикой оценки определяет интегральную оценку эффективности реализации государственной программы, на основании которой определяется качественное значение оценки государственной программы: эффективная, недостаточно эффективная, неэффективная (в отличие от большинства субъектов, где выполнение программ высокое, среднее или удовлетворительное). 2. Проводится сопоставление интегральной оценки эффективности за отчетный и предшествующий годы, расчет доли выполненных индикаторов и доли финансового обеспечения госпрограммы. 3. В зависимости от степени эффективности госпрограммы принимается решение о дальнейшем ее финансировании.
Государственные программы Оренбургской области	<ol> <li>Комплексный анализ эффективности госпрограммы, помимо традиционных показателей, зависит еще и от количества направлений, на основании которых проводится оценка.</li> <li>Оценивается эффективность реализации проектных мероприятий.</li> <li>Существует отдельная методика оценки эффективности при условиях софинансирования расходов.</li> </ol>
Государственные программы Камчатского края	Методика оценки эффективности государственной программы учитывает необходимость проведения оценок: 1. степени достижения целей и решения задач подпрограмм и государственной программы в целом; 2. степени соответствия запланированному уровню затрат; 3. степени реализации контрольных событий плана реализации государственной программы.
Государственные программы Санкт-Петербурга	1. Эффективность реализации госпрограммы связана с уровнем результата целевых показателей госпрограммы (%%), эффективности реализации подпрограмм и отдельных мероприятий и количества подпрограмм и отдельных мероприятий — общий подход.  2. Степень достижения целевых показателей зависит от соответствия достигнутых значений плановым.  3. Проводится анализ степени соответствия запланированному уровню расходов.  4. По результатам оценки принимается решение о высокой, средней или удовлетворительной степени эффективности реализации госпрограммы.
Государственные программы Новосибирской области	Методика основана на использовании интегрированной оценки и весовых коэффициентов и дает достаточно точный результат. При этом существует необходимость в пересмотре весовых коэффициентов, поскольку отсутствует устойчивое значение, с которым сравнивается эффективность (текущий год сравнивается с предыдущим).
Государственные программы Смоленской области	<ol> <li>Эффективность реализации госпрограммы зависит от степени ее реализации, эффективности реализации подпрограмм и значении коэффициента значимости подпрограмм.</li> <li>Степень достижения целевых показателей зависит от соответствия достигнутых значений плановым.</li> <li>Проводится анализ степени соответствия запланированному уровню расходов.</li> <li>По результатам оценки принимается решение о высокой, средней или удовлетворительной степени эффективности реализации госпрограммы.</li> </ol>

Окончание таблицы 1

Государственные программы субъекта РФ	Особенности в оценке эффективности
Государственные программы Челябинской области	1. Особенностью оценки является анализ эффективности ответственного исполнителя государственной программы. Методика ориентирована на методику Санкт-Петербурга. 2. Одним из направлений совершенствования оценки эффективности госпрограмм является привлечение независимых экспертов. 3. Возможность введения понижающего коэффициента при перевыполнении показателя.

сравнительная характеристика некоторых особенностей методов анализа эффективности государственных программ отдельных субъектов Российской Федерации.

Таким образом, подводя итоги нашего анализа, можем отметить, что единого подхода к анализу эффективности государственных программ субъектов федерации в России нет. Каждый субъект выбирает и утверждает свою методику оценки эффективности, при этом, как правило, возникает необходимость учета особенностей развития субъекта федерации. Результаты оценки эффективности в разных субъектах признаются высокими, средними или удов-

летворительными с разными цифрами. Кроме того, в субъектах, использующих интегральные оценки, весовые коэффициенты расставляются по-разному, хотя основные коэффициенты, участвующие в оценке эффективности госпрограмм, одинаковы. Это говорит во многом о субъективности в оценках. У каждой методики есть достоинства и недостатки.

Наиболее сложные методики позволяют комплексно оценить эффективность реализации госпрограмм и максимально учитывают индивидуальные особенности государственных программ и их характеристики, но при этом они достаточно громоздки и сложны для понимания.

### Литература

- [1] Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации (утв. приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.09.2016 Nº 582) [Электронный ресурс]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71408802/
- [2] Методические указания по разработке и реализации государственных программ Камчатского края (в редакции приказа Минэкономразвития Камчатского края от 30.05.2017 № 261-П) [Электронный ресурс]. URL: https://kamgov.ru/minecon/normativnye-i-metodiceskie-dokumenty
- [3] Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Челябинской области и о внесении изменений в постановление правительства Челябинской области от 25.07.2013 г. № 148-П (с изм. на 31.012020) [Электронный ресурс]. URL: http://docs.cntd.ru/document/428673533
- [4] О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Калининградской области (утв. Постановлением Правительства Калининградской области от 09.08.2013 № 565) [Электронный ресурс]. URL: https://base.garant.ru/9875653/
- [5] О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области (с изм. на 20.112019 г.) [Электронный ресурс]. URL: http://docs.cntd.ru/document/499302488
- [6] Порядок разработки, реализации и оценки Постановление Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области» [Электронный ресурс]. URL: http://docs.cntd.ru/document/974028117
- [7] Постановление Администрации Алтайского края от 23.09.2013 № 502 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Алтайского края» [Электронный ресурс]. URL: http://docs.cntd.ru/document/460187134
- [8] Постановление Администрации Смоленской области от 19.09.2013 № 703 «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке областных государственных программ, их формирования и реализации

- и Порядка проведения оценки эффективности реализации областных государственных программ» [Электронный ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/422404202
- [9] Постановление Главы Администрации (Губернатора) Краснодарского края от 08.05.2014 № 430 «Об утверждении порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Краснодарского края и о внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Главы Администрации (Губернатора) Краснодарского края (с изм.) [Электронный ресурс]. URL: https://base.garant.ru/36993420/
- [10] Постановление Правительства Воронежской области от 06.09.2013 № 786 «О порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности реализации государственных программ Воронежской области» (вместе с «Порядком принятия решений о разработке государственных программ Воронежской области, их формирования и реализации», «Порядком проведения оценки эффективности реализации государственных программ Воронежской области») [Электронный ресурс]. URL: https://econom.govvrn.ru/
- [11] Постановление правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279-п «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области» [Электронный ресурс]. URL: http://minfin.orb.ru
- [12] Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.09.2016 № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_205801/
- [13] *Харитоненко Л. Б., Павлова И. В.* Оценка эффективности государственных программ // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2018. № 8 (34). С. 362–368.

### **PAVLOVA Irina.**

Doctor of Economic Sciences, Associate Professor, Professor at the Department of Corporate Finance and Corporate Management E-mail: pr.pavlova@mail.ru Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia

# FEATURES OF MANAGEMENT METHODOLOGY FOR ASSESSING THE EFFECTIVENESS OF STATE PROGRAMS OF THE CONSTITUENT ENTITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

The article considers the main approaches of analyzing the effectiveness of state programs of the constituent entities of the Russian Federation and conducted a comparative characterization of the features of the methodology for assessing the effectiveness of state programs of individual constituent entities of the Russian Federation.

**Key words:** assessment of state programs effectiveness, approaches to analysis of state programs effectiveness, peculiarities of state programs effectiveness assessment of Russian subjects.

**For citation:** Pavlova I. Features of management methodology for assessing the effectiveness of state programs of the constituent entities of the Russian Federation // Bulletin of the BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). — 2021. — No. 1 (50). — Pp. 14–20. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-14-20

### References

- [1] Metodicheskie ukazaniya po razrabotke i realizacii gosudarstvenny`x programm Rossijskoj Federacii (utv. prikazom Ministerstva e`konomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii ot 16.09.2016 № 582) [Guidelines for the Development and Implementation of State Programs of the Russian Federation (approved by order of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation dated September 16, 2016 No. 582)] [Electronic resource]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71408802/
- [2] Metodicheskie ukazaniya po razrabotke i realizacii gosudarstvenny`x programm Kamchatskogo kraya (v redakcii prikaza Mine`konomrazvitiya Kamchatskogo kraya ot 30.05.2017 № 261-P) [Guidelines for the

Development and Implementation of State Programs of the Kamchatka Territory (as amended by the order of the Ministry of Economic Development of the Kamchatka Territory dated May 30, 2017 No. 261-P)] [Electronic resource]. — URL: https://kamgov.ru/minecon/normativnye-i-metodiceskie-dokumenty

- [3] Ob utverzhdenii Poryadka provedeniya ocenki e`ffektivnosti realizacii gosudarstvenny`x programm Chelyabinskoj oblasti i o vnesenii izmenenij v postanovlenie pravitel`stva Chelyabinskoj oblasti ot 25.07.2013 g. № 148-P(sizm.na31.01.2020)[Onapproval of the Procedure for Assessing the Effectiveness of the Implementation of State Programs of the Chelyabinsk Region and on amending the Decree of the Government of the Chelyabinsk Region dated July 25, 2013 No. 148-P (as amended on January 31, 2020) ] [Electronic resource]. URL: http://docs.cntd.ru/document/428673533
- [4] O Poryadke razrabotki, realizacii i ocenki e`ffektivnosti gosudarstvenny`x programm Kaliningradskoj oblasti (utv. Postanovleniem Pravitel`stva Kaliningradskoj oblasti ot 09.08.2013 № 565) [On the Procedure for the Development, Implementation and Evaluation of the Effectiveness of State Programs of the Kaliningrad Region (approved by the Decree of the Government of the Kaliningrad Region dated August 9, 2013 No. 565)] [Electronic resource]. URL: https://base.garant.ru/9875653/
- [5] O Poryadke razrabotki, realizacii i ocenki e`ffektivnosti realizacii gosudarstvenny`x programm Tverskoj oblasti (s izm. na 20.11.2019 g.) [On the Procedure for the Development, Implementation and Evaluation of the Effectiveness of the Implementation of State Programs of the Tver Region (as amended on November 20, 2019)] [Electronic resource]. URL: http://docs.cntd.ru/document/499302488
- [6] Poryadok razrabotki, realizacii i ocenki Postanovlenie Pravitel`stva Bryanskoj oblasti ot 28.10.2013 № 608-p "Ob utverzhdenii Poryadka razrabotki, realizacii i ocenki e`ffektivnosti gosudarstvenny`x programm Bryanskoj oblasti» [The Procedure for the Development, Implementation and Evaluation of the Resolution of the Government of the Bryansk Region dated October 28, 2013 No. 608-p 'On approval of the Procedure for the Development, Implementation and Evaluation of the Effectiveness of State Programs in the Bryansk Region'"] [Electronic resource]. URL: http://docs.cntd.ru/document/974028117
- [7] Postanovlenie Administracii Altajskogo kraya ot 23.09.2013 № 502 "Ob utverzhdenii poryadka razrabotki, realizacii i ocenki e`ffektivnosti gosudarstvenny`x programm Altajskogo kraya" [Resolution of the Administration of the Altai Territory dated September 23, 2013 No. 502 "On approval of the Procedure for the Development, Implementation and Evaluation of the Effectiveness of State Programs of the Altai Territory"] [Electronic resource]. URL: http://docs.cntd.ru/document/460187134
- [8] Postanovlenie Administracii Smolenskoj oblasti ot 19.09.2013 № 703 "Ob utverzhdenii Poryadka prinyatiya resheniya o razrabotke oblastny`x gosudarstvenny`x programm, ix formirovaniya i realizacii i Poryadka provedeniya ocenki e`ffektivnosti realizacii oblastny`x gosudarstvenny`x programm" [Resolution of the Administration of the Smolensk Region dated September 19, 2013 No. 703 "On approval of the Procedure for Making a Decision on the Development of Regional State Programs, Their Formation and Implementation and the Procedure for Assessing the Effectiveness of the Implementation of Regional State Programs"] [Electronic resource]. URL: https://docs.cntd.ru/document/422404202
- [9] Postanovlenie Glavy` Administracii (Gubernatora) Krasnodarskogo kraya ot 08.05.2014 № 430 "Ob utverzhdenii poryadka prinyatiya resheniya o razrabotke, formirovaniya, realizacii i ocenki e`ffektivnosti realizacii gosudarstvenny`x programm Krasnodarskogo kraya i o vnesenii izmenenij v nekotory`e normativny`e pravovy`e akty` Glavy` Administracii (Gubernatora) Krasnodarskogo kraya (s izm.) [Resolution of the Head of Administration (Governor) of the Krasnodar Territory dated May 8, 2014 No. 430 "On approval of the Procedure for Making Decisions on the Development, Formation, Implementation and Evaluation of the Effectiveness of the Implementation of State Programs of the Krasnodar Territory and on amendments to some regulatory legal acts of the Head of Administration (Governor) Krasnodar Territory (as amended)] [Electronic resource]. URL: https://base.garant.ru/36993420/
- [10] Postanovlenie Pravitel`stva Voronezhskoj oblasti ot 06.09.2013 № 786 "O poryadke prinyatiya reshenij o razrabotke, realizacii i ocenke e`ffektivnosti realizacii gosudarstvenny`x programm Voronezhskoj oblasti" (vmeste s "Poryadkom prinyatiya reshenij o razrabotke gosudarstvenny`x programm Voronezhskoj oblasti, ix formirovaniya i realizacii", "Poryadkom provedeniya ocenki e`ffektivnosti realizacii gosudarstvenny`x programm Voronezhskoj oblasti") [Decree of the Government of the Voronezh Region dated September 6, 2013 No. 786 "On the Procedure for Making Decisions on the Development, Implementation and Assessment of the Effectiveness of the Implementation of State Programs of the Voronezh Region" (together with the "Procedure for Making Decisions on the Development of State Programs of the Voronezh Region, their Formation and Implementation", "The Procedure for Assessing the Effectiveness of the Implementation of State Programs of the Voronezh Region")] [Electronic resource]. URL: https://econom.govvrn.ru/

- [11] Postanovlenie pravitel`stva Orenburgskoj oblasti ot 28.04.2011 № 279-p "Ob utverzhdenii poryadka razrabotki, realizacii i ocenki e`ffektivnosti gosudarstvenny`x programm Orenburgskoj Oblasti" [Decree of the Government of the Orenburg Region dated April 28, 2011 No. 279-p "On the approval of the Procedure for the Development, Implementation and Evaluation of the Effectiveness of State Programs of the Orenburg Region"] [Electronic resource]. URL: http://minfin.orb.ru
- [12] Prikaz Ministerstva e`konomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii ot 16.09.2016 № 582 "Ob utverzhdenii Metodicheskix ukazanij po razrabotke i realizacii gosudarstvenny`x programm Rossijskoj Federacii" [Order of the Ministry of Economic Development of the Russian Federation dated September 16, 2016 No. 582 "On the Approval of Methodological Guidelines for the Development and Implementation of State Programs of the Russian Federation"] [Electronic resource]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_205801/
- [13] *Kharitonenko L. B., Pavlova I. V.* Ocenka e`ffektivnosti gosudarstvenny`x program [Evaluation of the Effectiveness of State Programs] // Innovacionnaya e`konomika: perspektivy` razvitiya i sovershenstvovaniya [Innovative Economy: Prospects for Development and Improvement]. 2018. No. 8 (34). Pp. 362–368.

УДК 339.138:353(470)

### БУКОВА Анна Александровна,

кандидат экономических наук, доцент E-mail: annabukova@yandex.ru Мытищинский филиал ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет имени Н. Э. Баумана», г. Мытищи, Россия

# РЕГИОНАЛЬНЫЙ МАРКЕТИНГ КАК ИНСТРУМЕНТ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНА

Современные цели и приоритеты регионального управления создают предпосылки для поиска новых методов и средств повышения привлекательности и конкурентоспособности региона, среди которых методы территориального маркетинга. Конкурентная направленность маркетинга региона выражается в создании лучших, в сравнении с другими территориями, условий для инвестиций, ведения бизнеса, обучения, туризма, проживания, т. е. обеспечения инвестиционной, образовательной, финансовой привлекательности, способствующих притоку в регион разных групп потребителей, включая инвесторов. В статье показана необходимость повышения конкурентоспособности региона в свете целей и задач социально-экономической политики региона и актуальных проблем регионального развития. Предлагаются инструменты регионального маркетинга для решения задач согласования интересов различных групп, целей развития территории и обоснование направлений деятельности региональных властей по отношению к целевым группам маркетингового воздействия.

**Ключевые слова:** территориальный маркетинг, региональный маркетинг, социально-экономическая политика региона, региональное управление, потребители.

**Для цитирования:** Букова А. А. Региональный маркетинг как инструмент социально-экономической политики региона // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). — 2021. — № 1 (50). — C. 21-28. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-21-28

Повышение мобильности человека и других ресурсов производства — материальных и нематериальных — создает предпосылки для сравнения территорий и выбора максимально привлекательного для человека места для жизни или ведения бизнеса.

Пространственное неравенство, которое проявляется в концентрации экономической деятельности в наиболее благоприятных районах, характерно для многих стран. Такое неравенство выражено в уровне и качестве жизни населения и может привести к региональному дисбалансу производительных сил и социальным проблемам [6]. Несмотря на то, что процесс этот признан объективным, актуальной остается задача снижения неравенства территорий по уровню регионального развития, так

как отток населения и снижение качества человеческого капитала в ряде районов сохраняются.

Внимание к региональной политике тем более актуально, что на данный момент в Российской Федерации уровень развития субъектов федерации очень различен. Наибольшие социальные бюджетные расходы зафиксированы в столичных и сырьевых регионах — в Москве, Санкт-Петербурге, ЯНАО, ХМАО-Югра, Сахалинской, Тюменской, Московской областях. Низкие позиции в рейтинге, составленном РИА Новости, отмечены в Магаданской области, Якутии, Камчатском крае, где, например, расходы в социальной сфере на душу населения составляют менее 30 тыс. руб., при этом в Сахалинской области, Москве и Санкт-Петербурге — превыша-

ют 90 тыс. руб., что показывает почти трехкратный разрыв [10].

Большинство регионов с дефицитным бюджетом являются получателями государственной финансовой поддержки. В 2020 году дотировались 72 субъекта Российской Федерации. Суммарный объем выделяемых средств при этом вырос с 675,260 до 717,866 млрд руб. (увеличение составило 42,606 млрд) [4]. Необходимость повышения качества управления регионами становится вызовом для федеральной власти, которая постепенно предоставляет большую самостоятельность субъектам Российской Федерации, включая финансовое поощрение тем регионам, которые показывают позитивную динамику социально-экономических результатов.

Внимание государственного управления к региональному аспекту подробно отражено как в ряде важных, основополагающих документов и программ, так и в конкретном практическом воплощении этой политики, выделении сил и средств на реализацию решений правительства в этой сфере. Основная задача — обеспечить россиянам независимо от региона и места жительства единый высокий стандарт качества жизни. Также современная государственная политика в сфере регионального развития использует новое понятие социально-экономической лексики — стандарт благополучия. Не закрепленное пока законодательно, это понятие, однако, было озвучено на уровне законодательной власти [5], и оно предполагает достаточный, и, что очень важно, неснижаемый уровень качества жизни в здравоохранении, доступном образовании, правовом обеспечении. Такой стандарт позволит убрать существующие сегодня существенные диспропорции в уровне и качестве жизни граждан. Конкурентные преимущества региона позволят ему стать центром притяжения, «точкой роста» страны и их формирование зависит от применения результативных методологических подходов и инструментов территориального управления.

Конкретные действия властей различного уровня определяются основными задачами регионального управления, такими как:

экономическая и социальная трансформация хозяйства региона, анализ, прогнози-

рование и программирование регионального развития;

- оптимизация финансовых потоков, формирование условий и механизмов укрепления экономической базы региона;
- обеспечение экологической безопасности в регионе, защита окружающей среды;
- формирование и реализация структурной, инвестиционной и научно-технической политики в регионе, создание и развитие рыночной инфраструктуры [1].

Экономические и организационные методы управления региональным развитием для решения указанных задач в настоящее время пополняются методами и инструментами коммерческого менеджмента, такими как маркетинг.

Территориальный маркетинг позволяет в полном объеме эффективно использовать уникальные характеристики территории в интересах тех, кто там живет, и тех, кто также заинтересован в повышении уровня экономического развития и улучшении социального климата. Цель этого процесса — конкурентоспособность территории.

Объекты маркетинга — материальные товары, услуги, идеи, организации, территории и личности. Часто весь этот спектр объектов маркетинга объединяется понятием «продукция», употребляемым в данном случае в наиболее широком смысле. Населенный пункт в региональном маркетинге определяется и продвигается как товар, имеющий свою стоимость и полезность. Речь идет, таким образом, о маркетинге регионов (населенных пунктов) как составной части региональной политики. Как наука маркетинг регионов является пограничной дисциплиной на стыке экономики региона и маркетинга [3].

Первые попытки систематизации маркетинговых территориальных программ появились на Западе во второй половине XX в. вследствие ускорения процессов глобализации. В 1993 году вышла работа Ф. Котлера, Д. Хайдера и И. Рейна «Маркетинг территорий: привлечение инвестиций, промышленности и туризма в города, штаты и страны» [8], в которой использование маркетинга впервые было четко обосновано как механизм продвижения территории. Данная книга известнейшего спе-

циалиста по маркетингу дала импульс развитию маркетинга территорий.

Одним из наиболее значимых является также вклад одного из ведущих специалистов в данной области С. Анхольта, впервые предложившего термин «брендинг мест» и концепцию конкурентной идентичности [2]. С. Анхольт стал основным разработчиком комплексного подхода к брендингу территорий, в противовес сфокусированному на каком-то одном аспекте (например, туризме). Концепция конкурентной идентичности интегрирует культуру и наследие, туризм, экспортные бренды, внешнюю и внутреннюю политику территории, человеческие ресурсы, а также иммиграционную политику как составные части национального бренда.

Вышеуказанные направления создания идентичности территории помогают определить цели регионального маркетинга:

- улучшение/сохранение конкурентоспособности расположенных в регионе предприятий промышленности и сферы услуг;
- повышение степени идентификации граждан со своей территорией;
  - привлечение в регион новых предприятий;
- создание уровня известности выше регионального через проектирование и создание определенного привлекательного образа территории.

Задачи территориального маркетинга должны работать на перспективу, в то же время они должны быть достижимыми и понятными для жителей.

- Ф. Котлер полагает, что в основе маркетинга территории любого масштаба лежат следующие направления маркетинговой работы [8]:
- разработка для территории привлекательного позиционирования и имиджа;
- создание стимулов для существующих и потенциальных покупателей и пользователей товаров и услуг;
- продвижение продуктов и услуг данной территории в эффективной и доступной форме;
- пропаганда привлекательных характеристик данной территории с целью информирования ее целевых аудиторий.

Указанные сферы деятельности сфокусированы, прежде всего, на проектировании территорий, которое должно удовлетворять

потребности целевых аудиторий и рынка. Согласно Ф. Котлеру, успех развития современной территории можно во многом обеспечить посредством стратегического рыночного планирования [8]. Такое планирование исходит из того, что будущее, с одной стороны, неопределенно, но с другой — на будущее места могут повлиять определенные действия и планы. Задача территории состоит в том, чтобы стать гибкой системой, способной справляться с кризисами, быстро и эффективно приспосабливаться к новым обстоятельствам и возможностям и создавать свое уникальное торговое предложение.

В качестве терминов, отражающих сущность понятия «территориальный маркетинг» достаточно часто применяются и «маркетинг мест», и «городской маркетинг», и «маркетинг региона», и, как наиболее широкий, — «маркетинг территории». При этом в российской специальной литературе чаще встречается понятие «региональный маркетинг», поскольку, по мнению отечественных авторов, регион предполагает не только территориальную, но и социальную, экономическую, историческую, культурную общность. Регион может совпадать с границами субъекта Российской Федерации или иметь территорию, объединившую несколько субъектов [9]. Представим основные мнения российских специалистов, сложившиеся в период с конца 90-х гг. прошлого века, по трактовке данного понятия в таблице 1.

Два понятия — маркетинг территориальный и маркетинг региональный — имеют много общих черт и развиваются на стыке региональной экономики и маркетинга [9]. В ряде подходов сделан акцент на внутреннюю среду: региональный маркетинг работает на благо людей — жителей, приезжих, инвесторов. Четко выделена и другая сторона применения маркетинговых методов для целей развития региона: нацеленность на внешнюю среду, что определяет конкурентоспособность региона, его возможности, и поэтому также должно приниматься во внимание.

Таким образом, региональный маркетинг является самостоятельным видом некоммерческого маркетинга и предполагает новое понимание роли и задач органов власти, которые должны создать условия для удовлетворения

Таблица 1 — Подходы современных российских авторов к определению понятия «региональный маркетинг» [9; 11; 12]

Nº	Автор	Трактовка понятия «региональный маркетинг»
1	Лавров А. М., Сурнин В. С.	Система взаимосвязанных экономических отношений, выражающая взаимодействия между различными субъектами по поводу управления экономикой региона на основе постоянного мониторинга (анализа, оценки, прогноза) рыночных процессов, а также согласования (в оптимальном варианте гармонизации) разноуровневых экономических интересов. Основное назначение маркетинга — не получение максимально возможной прибыли, а обеспечение высокого уровня жизни населения региона.
2	Бутов В. И., Игнатов В. Г., Кетова Н. П.	Определенный образ мышления и действий руководителей регионального уровня, новая философия активной предпринимательской деятельности в регионе, в основе которой — удовлетворение потребностей людей предприятий в соответствующих товарах.
3	Арженовский И.В.	Региональный маркетинг — передовая идея, философия, требующая ориентации на потребности целевых групп потребителей услуг территории. Не один отдел администрации, а все отвечающие за судьбу региона должны ориентироваться на потребности клиентов и целевые группы, а также на создание лучших по сравнению с другими территориями конкурентных преимуществ для пользы клиентов.
4	Овчинников В. Н., Колесников Ю. С.	Маркетинг, реализуемый в интересах региона, его внутренних, а также внешних экономических субъектов, во внимании которых заинтересована территория; маркетинг, реализуемый в рамках региона (внутрирегиональный) — аспект понимания термина «региональный маркетинг», обозначающий уровень и конкретные характеристики развития маркетинговых отношений субъектов внутри региона по поводу выявления потребностей и предпочтений, сложившихся на конкретной территории, и организации продвижения на рынок конкретных товаров и услуг с использованием маркетинговых инструментов.
5	Шишкин А. В.	Удовлетворение потребностей региона сопряжено с необходимостью определения его маркетингового потенциала.
6	Сейфуллаева М. Э.	Маркетинг региона — часть региональной политики, направлен на решение проблем региона и его территориальных образований. Создается концепция комплексного развития экономии и социальной сферы территории, постепенного устранения негативных явлений и решения наиболее сложных проблем конкретного региона.

потребностей жителей территории и организаций в ресурсах и общественных благах в условиях конкурентной среды.

Важность целей и задач маркетинга региона позволяют обосновать необходимость выработки концепции и конкретных методик и инструментов. Причины, по которым необходимо разработать маркетинговую стратегию продвижения территориального образования на «рынок территорий», представлены на рисунке 1.

У каждого региона есть свои сильные и слабые стороны, возможности, которые задают свои особенности реализации маркетинговой стратегии. Однако ориентация маркетинговой концепции на потребителя требует определения тех ценностей, интересов, запросов, которые будут представлены со стороны субъектов регионального маркетинга. Региональная специфика может отражаться в выделении групп потребителей, имеющих особые интересы: рекреационные, образовательные, научные услуги, религиозный туризм и т.д.)

Регион является объектом выбора для инвесторов, населения, проживающего на территории, гостей, включая трудовых мигрантов и студентов, покупателей, проявляющих интерес к местным товаром и услугам. Интересы



Рисунок 1 — Факторы, определяющие необходимость регионального маркетинга

указанных категорий определят критерии разработки маркетинговых мер (рис. 2).

С точки зрения ресурсов региона, безусловным требованием местных жителей и местного бизнеса к региональной политике будет их рациональная эксплуатация и сохранение, для инвесторов-нерезидентов скорее будет важна стоимость ресурсов. Управление регионом также имеет свой фокус: региональная политика должна быть прозрачной, пред-

сказуемой, при этом для нерезидентов — особо важна еще и скорость решения задач предпринимателя или менеджера. Специфика резидентов и нерезидентов как субъектов региональной политики показывает разнообразие и важность их интересов. Конечно, местные жители ориентируются на долгосрочную перспективу развития качества жизни, их волнуют, например, достаточно сложные экологические, санитарные вопросы. Однако



Рисунок 2 — Территория как объект выбора

проблема работы территориальных властей и организаций с нерезидентами глубже, чем кажется на первый взгляд. Необходимо сделать так, чтобы желательные категории нерезидентов стали резидентами. Для этого нужно предпринимать ряд действий и понимать, что возможно нерезидент составляет свое мнение о жизни и работе на территории с учетом того, что для него действительно является ценным (рис. 3).

Помимо населения и предприятий, политика региона предполагает также работу с некоммерческими организациями. Для этой целевой аудитории важно построить работу с органами власти, средствами массовой информации, политическими силами. Территориальный маркетинг через систему маркетинговых коммуникаций и развитие регионального бренда способствует формированию ценностей и впечатлений, делающих регион узнаваемым. Становится более эффективным взаимодействие властей региона и предпринимателей с инвесторами, экспортными рынками. В зависимости от того, кого территория признает целевыми сегментами, можно оценить стратегическое направление дальнейшей деятельности. Но можно утверждать, что маркетинг территории дает эффект в разных областях жизни региона — социальной, экономической, культурной [7].

Регион — социальная система. В социальной сфере региона фиксируются результаты

### •воз жил •уро •уро без •нал и ка про •воз пом •воз пом

- •возможность получить или приобрести собственное жилье, качество жилья и коммунального обслуживания;
- уровень расходов:
- уровень экологической, санитарной и криминогенной безопасности;
- наличие образовательных учреждений для детей и качество образования, наличие учреждений профессиональной подготовки;
- •возможность получить достаточный уровень медицинской помощи, наличие оздоровительных объектов;
- •возможность трудоустройства по специальности или получения новой специальности

### Туристы

- наличие достопримечательностей, желательно, известных, популярных, какая-либо специфика территории («чтобы было, о чем потом рассказать»);
- условия проживания и развитие услуг гостеприимства;
- •безопасность для жизни;
- •уровень цен на товары и услуги;
- •количество, качество, формы отдыха и развлечений;
- •территориальная досутпность;

## Инвесторы

- •условия и формы использования природных ресурсов;
- уровень издержек производства при ведении деятельности
- •достаточный объем платежеспособного спроса;
- энергообеспеченность, транспортная обеспеченность, существование и уровень качества других форм коммуникаций;
- •достаточное количество и качество рабочей силы;
- •особый статус территории (например, СЭЗ и др.);
- •существующие формы стимулирования инвестиций и меры поддержки развития бизнеса на территории;
- •возможность приобретения или аренды земли, объектов муниципальной собственности.

Рисунок 3 — Ориентация политики региона на целевые аудитории регионального маркетинга

хозяйственно-экономической деятельности: повышение качества жизни, создание благоприятной среды обитания, в том числе организация общественной жизни и культуры, поэто-

му инструменты территориального маркетинга безусловно полезны в управлении региональным хозяйством и при разработке стратегии развития территории.

### Литература

- [1] Аналитический доклад «Об основных направлениях государственной региональной политики» // Вестник Совета Федерации. 2016. № 8-9. С. 146-147.
  - [2] Анхольт С. Брендинг: дорога к мировому рынку. М.: Кудиц-образ, 2004. 272 с.
- [3] *Букова А. А., Матулян А. Н.* Методы оценки социально-экономического развития региона // Сборник научных статей V Международного конгресса по маркетингу, посвященного 110-летию РЭУ им. Г. В. Плеханова (Ярославль, 1 декабря 2016 г.). Ярославль, 2017. С. 114–120.
- [4] Дотации регионам России 2020 [Электронный ресурс]. URL: http://fincan.ru/articles/117\_dotacii-regionam-rossii-2020/ (дата обращения: 17.02.2021).
- [5] Запара Е. Матвиенко предложила ввести в Российской Федерации единый стандарт благополучия // Известия. 2017. 5 дек.
- [6] *Коварда В. В., Тимофеева О. Г.* Особенности инструментов стимулирования регионального развития в России // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2018. № 8. С. 135–143.
- [7] Копылова Ю. В. Систематизация инструментов стратегического планирования социально-экономического развития региона // Фундаментальные исследования. 2019. № 5. С. 50–56 [Электронный ресурс]. URL: http://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=42460 (дата обращения: 20.02.2021).
- [8] Котлер  $\Phi$ . Маркетинг мест. Привлечение инвестиций, предприятий, жителей и туристов в города, коммуны, регионы и страны Европы /  $\Phi$ . Котлер, К. Асплунд, И. Рейн, Д. Хайдер. СПб. : Стокгольмская школа экономики, 2010. 382 с.
- [9] Пфайфер М. Р. Теоретические аспекты регионального маркетинга // Известия Алтайского государственного университета. 2015. Т. 1.  $\mathbb{N}^2$  2 (86). С. 135–137.
- [10] Рейтинг социально-экономического положения регионов 2020 [Электронный ресурс]. URL: https://riarating.ru/infografika/20200602/630170513.html (дата обращения: 17.02.2021).
- [11] Сейфуллаева М. Э. Маркетинговая составляющая регионального развития // Маркетинг в России и за рубежом. 2002.  $\mathbb{N}^{\circ}$  5. С. 28–34.
- [12] Шишкин А. В. Региональный маркетинг: методологический подход // Региональная экономика: теория и практика. 2009.  $\mathbb{N}^2$  2 (95). С. 2–6.

### **BUKOVA** Anna,

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor E-mail: annabukova@yandex.ru Mytishchi branch of Bauman Moscow State Technical University Mytishchi, Russia

## REGIONAL MARKETING AS A TOOL FOR THE SOCIO-ECONOMIC POLICY OF THE REGION

Modern goals and priorities of regional management make it necessary to find new methods and means to increase the attractiveness and competitiveness of the region, including methods of territorial marketing. The competitive focus of the region's marketing is used in creating the best, in comparison with other territories, conditions for investment, business, education, tourism, accommodation, i.e. ensuring investment, educational, financial attractiveness, contributing to the influx of various groups of consumers into the region, including investors. The article shows the need to improve the competitiveness of the region in the light of the goals and objectives of the socio-economic policy of the region and urgent problems of regional development. The tools of regional marketing are proposed for solving the problems of coordinating the interests of various groups and acknowledgment of all directions of activity of regional authorities in relation to the target groups of marketing influence.

**Key words:** territorial marketing, regional marketing, socio-economic policy of the region, regional administration, consumers.

**For citation:** Bukova A. A. Regional marketing as a tool for the socio-economic policy of the region // Bulletin of the BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). — 2021. — No. 1 (50). — Pp. 21–28. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-21-28

### References

- [1] Analiticheskij doklad "Ob osnovny`x napravleniyax gosudarstvennoj regional`noj politiki" [Analytical report "On the Main Directions of State Regional Policy"] // Vestnik Soveta Federacii [Bulletin of the Federation Council]. 2016. No. 8–9. Pp. 146–147.
- [2] *Anholt* S. Brending: doroga k mirovomu ry`nku [Branding: the Road to the World Market]. Moscow: Kudits-image, 2004. 272 p.
- [3] Bukova A. A., Matulyan A. N. Metody` ocenki social`no-e`konomicheskogo razvitiya regiona [Methods for Assessing the Socio-Economic Development of the Region] // Sbornik nauchny`x statej V Mezhdunarodnogo kongressa po marketingu, posvyashhennogo 110-letiyu RE`U im. G. V. Plexanova (Yaroslavl`, 1 dekabrya 2016 g.) [Collection of scientific articles of the V International Marketing Congress dedicated to the 110<sup>th</sup> Anniversary of the REU named after G. V. Plekhanov (Yaroslavl, December 1, 2016)]. Yaroslavl, 2017. Pp. 114–120.
- [4] Dotacii regionam Rossii 2020 [Subsidies to the Regions of Russia 2020] [Electronic resource]. URL: http://fincan.ru/articles/117\_dotacii-regionam-rossii-2020/ (date of the application: February 17, 2021).
- [5] Zapara E. Matvienko predlozhila vvesti v Rossijskoj Federacii ediny`j standart blagopoluchiya [Matvienko suggested introducing a unified standard of wellbeing in the Russian Federation] // Izvestiya [News]. 2017. December 5.
- [6] Kovarda V. V., Timofeeva O. G. Osobennosti instrumentov stimulirovaniya regional`nogo razvitiya v Rossii [Features of Instruments for Stimulating Regional Development in Russia] // Vestnik Altajskoj akademii e`konomiki i prava [Bulletin of the Altai Academy of Economics and Law]. 2018. No. 8. Pp. 135–143.
- [7] Kopylova Yu. V. Sistematizaciya instrumentov strategicheskogo planirovaniya social`no-e`konomicheskogo razvitiya regiona [Systematization of Strategic Planning Instruments for the Socio-Economic Development of the Region] // Fundamental`ny`e issledovaniya [Fundamental Research]. 2019. No. 5. Pp. 50–56 [Electronic resource]. URL: http://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=42460 (date of the application: February 20, 2021).
- [8] Kotler F. Privlechenie investicij, predpriyatij, zhitelej i turistov v goroda, kommuny`, regiony` i strany` Evropy` [Marketing Places. Attracting Investments, Enterprises, Residents and Tourists to Cities, Communes, Regions and Countries of Europe] / F. Kotler, K. Asplund, I. Rein, D. Haider. Saint Petersburg: Stockholm School of Economics, 2010. 382 p.
- [9] *Pfeiffer M. R.* Teoreticheskie aspekty` regional`nogo marketinga [Theoretical Aspects of Regional Marketing] // Izvestiya Altajskogo gosudarstvennogo universiteta [Bulletin of the Altai State University]. 2015. Vol. 1. No. 2 (86). Pp. 135–137.
- [10] Rejting social`no-e`konomicheskogo polozheniya regionov 2020 [Rating of the Socio-Economic Situation of the Regions 2020] [Electronic resource]. URL: https://riarating.ru/infografika/20200602/630170513.html (date of the application: February 17, 2021).
- [11] Seyfullaeva M. E. Marketingovaya sostavlyayushhaya regional`nogo razvitiya [Marketing Component of Regional Development] // Marketing v Rossii i za rubezhom [Marketing in Russia and Abroad]. 2002. No. 5. Pp. 28–34.
- [12] Shishkin A. V. Regional`ny`j marketing: metodologicheskij podxod [Regional Marketing: Methodological Approach] // Regional`naya e`konomika: teoriya i praktika [Regional Economy: Theory and Practice]. 2009. No. 2 (95). Pp. 2–6.

УДК 338.24(470.57)

### ЖИЛИНА Екатерина Валерьевна,

кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и предпринимательства E-mail: ezhilina@ruc.su Башкирский кооперативный институт (филиал) АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации», г. Уфа

### НИКИТИНА Анжелика Александровна,

кандидат экономических наук E-mail: aa\_nikitina@mail.ru Башкирский кооперативный институт (филиал) АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации», г. Уфа

### МУХАМЕДЬЯНОВА Алсу Фанисовна,

кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и предпринимательства E-mail: maf.ufa@mail.ru Башкирский кооперативный институт (филиал) АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации», г. Уфа

### НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РОССИИ С УЧЕТОМ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА

Определены ключевые проблемы развития малого и среднего бизнеса в России и Республике Башкортостан. Предложены авторские рекомендации по развитию малого бизнеса с учетом зарубежного опыта. Выявлены ограничения развития малого и среднего бизнеса, препятствующие развитию предпринимательства в России и Республике Башкортостан.

**Ключевые слова:** предпринимательство, малый бизнес, зарубежный опыт, программы поддержки, территории опережающего социально-экономического развития, направления развития, инвестиции.

**Для цитирования:** Жилина Е. В., Никитина А. А., Мухамедьянова А. Ф. Направления развития малого и среднего бизнеса в России с учетом зарубежного опыта // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). — 2021. — № 1 (50). — С. 29–37. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-29-37

В соответствии со Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года малому и среднему бизнесу, как способу ведения предпринимательской деятельности уделяется большое внимание, поскольку их развитие позволит улучшить социально-экономическое положение страны. Благодаря росту количества малых и средних предприятий конкуренция в стране возрастает, что позволяет заполнить

рынок высокопроизводительными предприятиями, обеспечить рост производительности труда и рост доходов населения [1].

На современном этапе малое предпринимательство регулируется Федеральным Законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ в редакции от 30.12.2020 (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Малым предпринимательством при-

знается предпринимательская деятельность, осуществляемая определенными субъектами рыночной экономики по установленным законом критериям [2].

В соответствии с указанным выше законом численность работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства составляет:

- от 101 до 250 чел. включительно для средних предприятий;
- до 100 чел. включительно для малых предприятий;
  - до 5 чел. для микропредприятий.

На развитие малого и среднего предпринимательства определенное воздействие оказали принятые изменения в законодательстве: введена патентная система налогообложения; расширен доступ к госзаказу; открылись бизнес-омбудсмены; ужесточен налоговый контроль; внедрена льготная приватизация арендуемых помещений; изменился размер страховых взносов; защита товарных знаков; увеличена налоговая нагрузка по налогу на имущество; снизились расходы на ведение бухгалтерского учета; введены налоговые каникулы; сняты барьеры к услугам международного факторинга; утверждены основные положения Стратегии развития Национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего бизнеса [1].

Следует отметить, что в России субъекты малого и среднего предпринимательства формируют 21% национального валового продук-

та, что как минимум в два раза ниже мирового (рис. 1).

В Европе 98% предприятий малого и среднего бизнеса заняты в секторе торговли, 70% из них — микропредприятия (численность до 9 чел.). В малом и среднем бизнесе задействовано 67% занятого населения, а добавленная стоимость оценивается в 3,9 трлн евро [4].

Учет субъектов малого и среднего предпринимательства с 2016 года ведет Федеральная налоговая служба (ФНС). По данным ведомства, в феврале 2020 г. в стране действовали 5,9 млн субъектов малого и среднего бизнеса, в том числе 3,4 млн индивидуальных предпринимателей (ИП).

Для проведения сравнительного анализа развития малого и среднего бизнеса в России и за рубежом были учтены показатели таких стран как: Италия, Испания, Португалия, Бельгия, Франция, Бразилия, Польша, Турция, Нидерланды, Чехия, Швеция, Великобритания, Германия, Румыния, США.

По показателям численности на 100 чел. населения в России приходится два субъекта малого и среднего бизнеса, в то время как в Чехии данный показатель больше в 4,7 раз (рис. 2).

По показателю занятости в России малый и средний бизнес создает 18,9% рабочих мест. Для сравнения в США в данном секторе занято 41% населения, Германии — 62%, Италии — 79%. В России большая доля занятых приходится на микропредприятия (40%), в секторе

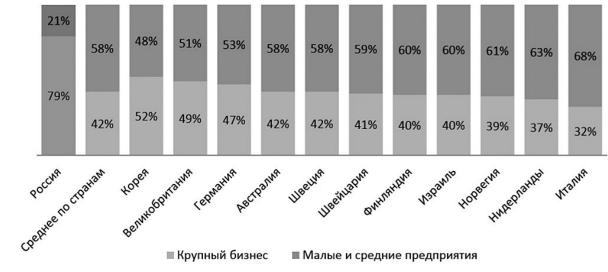


Рисунок 1 — Доля малого и среднего предпринимательства в ВВП [10]

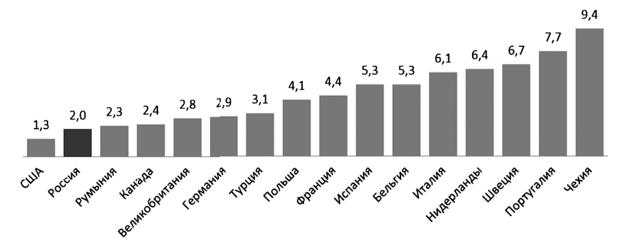


Рисунок 2 — Число субъектов малого и среднего бизнеса на 100 человек населения [10]

малых предприятий задействовано 46%, средних предприятий — 14% (рис. 3).

Если рассматривать зарубежные страны, то доля занятых в микропредприятих в среднем показателе составляет 45%, в то время как в России большую роль играют малые и средние предприятия.

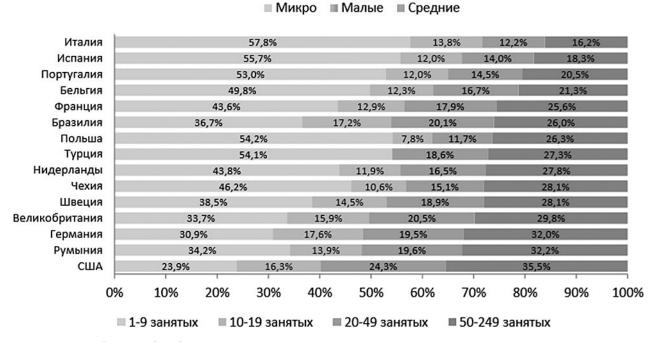
Доля оборота предприятий малого и среднего бизнеса в России составляет 30%, в других странах — от 34 до 71% (рис. 4).

К сектору малого и среднего бизнеса также относят самостоятельно занятых лиц, общее число которых составляет 22,4% от всех ра-

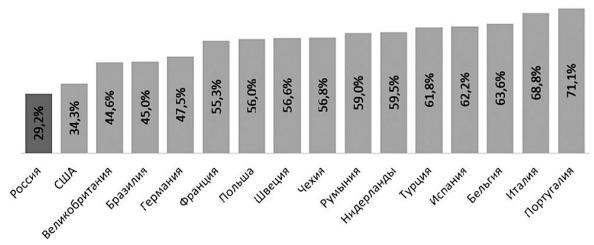
ботающих. Число тех, для кого самозанятость связана с получением основного дохода к концу 2019 г. достигла 10%.

Согласно данным Росстата, доля малых и средних предпринимателей в российской экономике имеет динамику к росту. Однако, рост числа связан с созданием вновь зарегистрированных микропредприятий на фоне снижения доли малых и средних предприятий [5].

В структуре сектора наблюдается устойчивая тенденция по «замещению» организаций на индивидуальные предприятия. Так, число



**Рисунок 3** — Структура занятости сектора малого и среднего предпринимательства по размерам предприятий [10]



**Рисунок 4** — Доля оборота в секторе малого и среднего предпринимательства юридических лиц [10]

юридических лиц сократилось на 5,5% при росте индивидуальных предприятий на 4,6%.

При этом 45% предприятий малого и среднего бизнеса сосредоточены в 11 субъектах Российской Федерации. В лидерах Санкт-Петербург с показателем в 39,1%, а также Москва и Московская область — 37,4%. Наибольшая концентрация малых и средних предприятий, по данным ФНС, сосредоточена в Центральном (31%) и Приволжском (18%) федеральных округах (рис. 5) [4].

По данным Росстата, большинство малых предприятий работают в сфере оптовой и розничной торговли (57%), обрабатывающих производств (10,6%), строительства (7,5%), научной деятельности (8%), сельского хозяйства и рыболовства (5,3%).

В правительстве особое внимание уделяется развитию инновационного предпринимательства. Во многих регионах в рамках «Инвестиционного часа» рассматриваются наиболее приоритетные проекты, требующие государственного субсидирования.

По статистическим данным, не менее 50% индивидуальных предпринимателей закрываются или «замораживаются» в течение первого года существования, до 5-летнего возраста доживает лишь 5–10% компаний [3].

В развитии малого и среднего предпринимательства следует выделить ряд проблем:

1. Снижение занятости населения в секторе малого и среднего бизнеса, несмотря на общий рост числа предприятий.

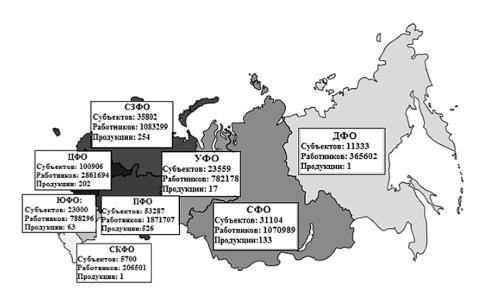


Рисунок 5 — Развитие малого и среднего предпринимательства по федеральным округам [9]

Это может означать переход рабочей силы в более крупные субъекты хозяйствования или переход в сектор неофициального трудоустройства.

2. Высокие процентные ставки по кредитным займам.

В Европе льготное кредитование и субсидирование процентных ставок — это одна из основных форм поддержки бизнеса. В 2018 году портфель кредитов малому и среднему бизнесу стабилизировался на уровне в 6,8 трлн руб., что стало лучшим результатом с 2015 года и превысило итоги 2017 года на 11%. Увеличению способствовало снижение процентных ставок по кредитам, в результате чего количество заявок на кредит увеличилось на 20% по сравнению с 2017 годом. При этом число фактически заключенных кредитных договоров увеличилось на 30 %. Однако процентные ставки по кредитам достаточно велики, по сравнению с европейскими предпринимателями, где кредитная ставка в реальном выражении приближаются к нулевой отметке.

3. Недостаточное использование мер государственной поддержки.

По данным Росстата было выявлено, что малый и средний бизнес в малой степени пользуется господдержкой и имеет низкую осведомленность о проводимых мерах. Так, мерами поддержки пользуются только 2% малых предприятий и 3,1% индивидуальных предпринимателей. Около трети исследуемых субъектов знают о господдержке, но не знают, как ее получить, и это при том, что на федеральном, региональном и местном уровнях в совокупности действует около 600 программ.

4. Высокая налоговая нагрузка.

Согласно данным PwC Paying Taxes, Россия относится к группе стран с наиболее высокой налоговой нагрузкой. Налоговая нагрузка на фонд оплаты труда выше в 2,3 раза в среднем по миру.

Официальный уровень налоговой нагрузки, которую публикует ФНС находится на низких отметках — по разным видам деятельности он составляет в среднем от 2 до 10%. Однако реальные расходы предпринимателей намного выше. Число всевозможных обязательных неналоговых платежей по разным оценкам составляет от 50 до 70 видов. Доходы с так на-

зываемых «квазиналогов», по данным Счетной палаты, приближаются к 1 трлн руб. в год.

5. Высокий уровень контроля со стороны ведомств.

В России около 40 ведомств, которые занимаются проверками бизнеса, и более 140 видов госконтроля, которые дублируют друга. Положительной мерой является введение с 1 января 2016 г. моратория на проверки малых и средних предприятий сроком на три года, что благоприятно отразилось на росте регистрации предприятий малого и среднего бизнеса.

- 6. Завышенные тарифы на услуги инфраструктурных монополий.
- 7. Развитие процессов централизации и концентрации капитала, что приводит к поглощению малых предприятий и в результате формированию олигархических структур.
  - 8. Падение платежеспособного спроса.

Помощь со стороны государства в первую очередь будет предоставляться компаниям, задействованным в отраслях агропромышленного сектора, экологии, туризма, производства товаров, реализации продукции первой необходимости, народного творчества, научной и технической сферы, социального предпринимательства, ЖКХ.

Поддержка может осуществляться несколькими способами: в виде финансирования, предоставления определенных прав и возможностей для пользования государственным имуществом; в форме создания информационных систем, организации специальных курсов. Все эти меры реализуются с помощью специальных государственных и муниципальных организаций [7].

Необходимо выделить федеральные государственные программы поддержки в 2020 году:

- программа «Старт». Предполагает выделение средств на инновационную деятельность в пределах 2,5 млн руб.;
- программа «Умник». Рассчитана на предпринимателей, не достигших 30 лет. Согласно данной программе любой предприниматель может получить поддержку 500 тыс. руб.;
- программа «Развитие». Согласно этому проекту бизнес можно профинансировать суммой до 15 млн руб.;

- программа «Коммерциализация». Благодаря выделенным средствам можно расширить собственное производство и увеличить его мощность;
- программа «Интернационализация». Позволяет найти зарубежного партнера, которому можно будет осуществлять поставки изготавливаемой продукции;
- программа «Кооперация». Согласно этому проекту можно получить финансирование до 20 млн рублей. Итогом модернизации должно быть повышение качества производимых товаров, а также объединение компании с крупными производствами России.

Действующие виды поддержки в 2020 году: льготы, гарантированный рынок сбыта, субсидирование, налоговые каникулы, освобождение от отчетности, освобождение от ведения кассовых операций, отсрочки при переходе на онлайн ККТ, привилегии в использовании госимущества, консультационная поддержка, образовательные программы, информационная поддержка. В Республике Башкортостан также была утверждена государственная программа развития и поддержки малого и среднего предпринимательства.

В результате реализации Стратегии к 2030 году доля малых и средних предприятий в валовом внутреннем продукте возрастет до 40%, оборот увеличится в 2,5 раза, доля обрабатывающей промышленности составит 20%, доля количества занятых в общей численности занятого населения увеличится до 35%.

В стратегии развития обозначены следующие ключевые направления работы в сфере развития малого и среднего предпринимательства:

- проведение анализа и мониторинга ситуации;
  - обучение предпринимателей;
- популяризация и повышение имиджа занятия предпринимательством;
- определение ключевых направлений развития;
- развитие социального предпринимательства:
- усиление рыночных позиций на внутрирегиональном, межрегиональном и международном рынках;

координация и поддержка муниципальных программ.

По количеству малых и средних предприятий Республика Башкортостан занимает 3-е место среди регионов Приволжского федерального округа и 11-е место в Российской Федерации.

Положительные показатели развития предпринимательства позиционируют республику как стабильную территорию, где существуют благоприятные условия для развития бизнеса.

Республика Башкортостан относится к уровню удовлетворенности категории «В» — догоняющий регион с большой вероятностью вхождения в группу лидеров в краткосрочной перспективе при условии активной работы региональных властей по улучшению условий для развития малого и среднего бизнеса [10].

Развитие малого и среднего бизнеса в городах и районах Республики Башкортостан характеризуется своей неравномерностью.

Наибольшая степень концентрации наблюдается в трех городах: Уфе, Нефтекамске и Стерлитамаке (коэффициент концентрации — 51%). В столице Республике Башкортостан сосредоточено около 60% малых и 37% средних предприятий, 32% индивидуальных предпринимателей республики.

На территории региона также высока концентрация индивидуальных предпринимателей: на 10 муниципальных образований Республики Башкортостан приходится 62% общего числа предпринимателей.

Коэффициент межмуниципальных различий муниципальных районов Республики Башкортостан по количеству малых и средних предприятий на 1000 жителей составляет 0,2 единицы, что иллюстрирует достаточно высокую однородность этих районов по количественным показателям развития малого и среднего бизнеса.

Эффективное функционирование региона неразрывно связано с оптимальным и эффективным использованием всех производственных ресурсов и мощностей. В этой связи региональные власти должны ориентировать все сферы и отрасли экономики на оптимальное использование имеющегося производственного потенциала региона. Малые формы хо-

зяйствования в этой связи не являются исключением [8].

Ключевые проблемы развития малого и среднего бизнеса в Республике Башкортостан:

- низкий спрос на продукцию вследствие слабости кооперационных связей с крупным бизнесом;
  - недостаток квалифицированных кадров;
- низкий уровень образовательной и финансовой поддержки;
  - недостаточность налоговых льгот;
- невысокая осведомленность о свободных рыночных нишах.

Основные ограничения развития:

- большая доля сельского населения (38,3%) с низким уровнем заинтересованностью к предпринимательской деятельности;
- зависимость финансовой поддержки от размера субсидий Российской Федерации;
- малая доля трудоспособного населения, занятого предпринимательской деятельностью.

В среднесрочной перспективе развития приоритеты направлены на высокотехнологичные сектора.

В долгосрочной перспективе основная поддержка будет направлена на стимулирование предпринимательской активности на территориях опережающего социально-экономического развития.

Снятие ряда ограничений и совершенствование условий для конкурентного развития будут способствовать развитию предпринимательского потенциала и экономическому росту республики [6].

Таким образом, необходимо отметить, что перспективы развития малого и среднего бизнеса в России напрямую зависят от способности государства создать такую систему, где права предпринимателей будут надежно защищены. Налаженная правовая система позволит во многом упростить процедуру регистрации и лицензирования.

Еще одним этапом, необходимым для развития малого и среднего бизнеса, можно считать ликвидацию административных барьеров для предпринимателей.

Для поступательного развития предпринимательства необходимы понижение налогов и современная система страхования всевозможных рисков.

Таким образом, главным критерием успешности малого бизнеса является заинтересованность государства в нем и его содействие.

### Литература

- [1] Постановление Правительства Республики Башкортостан от 28.12.2017 № 643 «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. URL: http://docs.cntd.ru/document/545226402
- [2] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2021) «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (вместе с «Планом мероприятий («дорожной картой») по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс]. URL: http://docs.cntd.ru/document/420359173
- [3] Бисултанова А. А. Некоторые вопросы развития малого и среднего бизнеса в России // Электронный научный журнал «Вектор». 2019. № 3. С. 35–40.
- [4] Блейман Н. Экономика малых дел. Как государство стимулирует предпринимательство [Электронный ресурс]. URL: https://plus.rbc.ru/specials/malyj-i-srednij-biznes-gospodderzhka-redprinimatelstva-v-rossii
- [5] Давлетбаева Л. Р., Никитина А. А. Перспективы развития сельского хозяйства Республики Башкортостан // Экономика и предпринимательство. 2013.  $\mathbb{N}^2$  2 (31).  $\mathbb{C}$ . 117–120.
- [6] *Никитина А. А.* Анализ эффективности функционирования крестьянских (фермерских) хозяйств с учетом региональных особенностей Республики Башкортостан. Оренбург: 000 «Апробация» (Махачкала), 2017. 188 с.
- [7] Никитина А. А. Малые формы хозяйствования на селе. особенности классификации // Сборник трудов I Междунар. науч.-практич. конф. «Приоритетные векторы развития промышленности и сельского хозяйства» (Макеевка, 26 апреля 2018 г.). Макеевка : Изд-во ГОУ ВПО «Донбасская аграрная академия», 2018. С. 228–233.
- [8] Никитина А. А. Региональный ресурсный потенциал малых форм хозяйствования в сфере сельского хозяйства Республики Башкортостан / А. А. Никитина, Э. Р. Мухаметзянова, Б. Р. Юлдыбаев и др. // Регио-

нальная экономика и управление. 2021. — № 1 (65). — Номер статьи: 6520 [Электронный ресурс]. — URL: https://eee-region.ru/article/6520/

- [9] Передера Ж. С., Гриценко Т. С., Теряева А. С. Малый и средний бизнес: критерии определения и роль в экономике // Вестник Евразийской науки. 2018. Т. 10. № 6 [Электронный ресурс]. URL: https://esj.today/PDF/38ECVN618.pdf
- [10] Сектор малого и среднего предпринимательства: Россия и мир / Институт экономики роста имени П. А. Столыпина [Электронный ресурс]. URL: http://stolypin.institute/novosti/sektor-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-rossiya-i-mir

### ZHILINA Ekaterina.

Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor at the Department of Economics and Entrepreneurship
E-mail: ezhilina@ruc.su
Bashkir Cooperative Institute (branch)
of the Russian University of Cooperation, Ufa, Russia

### NIKITINA Angelica,

Candidate of Economic Sciences E-mail: aa\_nikitina@mail.ru Bashkir Cooperative Institute (branch) of the Russian University of Cooperation, Ufa, Russia

### MUKHAMEDYANOVA Alsu,

Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor at the Department of Economics and Entrepreneurship
E-mail: maf.ufa@mail.ru
Bashkir Cooperative Institute (branch)
of the Russian University of Cooperation, Ufa, Russia

## DIRECTIONS FOR THE DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES IN RUSSIA TAKING INTO ACCOUNT FOREIGN EXPERIENCE

The key problems of the development of small and medium-sized businesses in Russia and the Republic of Bashkortostan are identified. The author's recommendations for the development of small business are offered, taking into account foreign experience. The article identifies restrictions on the development of small and medium-sized businesses that hinder the development of entrepreneurship in Russia and the Republic of Bashkortostan.

**Key words:** entrepreneurship, small business, foreign experience, support programs, territories of advanced socio-economic development, development directions, investments.

**For citation:** Zhilina E., Nikitina A., Mukhamedyanova A. Directions for the development of small and medium-sized businesses in Russia taking into account foreign experience // Bulletin of the BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). — 2021. — No. 1 (50). — Pp. 29–37. DOI: 10.47598 / 2078-9025-2021-1-50-29-37

### References

- [1] Postanovlenie Pravitel`stva Respubliki Bashkortostan ot 28.12.2017 № 643 "Ob utverzhdenii Strategii razvitiya malogo i srednego predprinimatel`stva v Respublike Bashkortostan na period do 2030 goda" [Resolution of the Government of the Republic of Bashkortostan dated December 28, 2017 No. 643 "On Approval of the Strategy for the Development of Small and Medium-Sized Businesses in the Republic of Bashkortostan for the period up to 2030"] [Electronic resource]. URL: http://docs.cntd.ru/document/545226402
- [2] Rasporyazhenie Pravitel`stva Rossijskoj Federacii ot 02.06.2016 № 1083-r (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.01.2021) "Ob utverzhdenii Strategii razvitiya malogo i srednego predprinimatel`stva v Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda (vmeste s "Planom meropriyatij ('dorozhnoj kartoj') po realizacii Strategii razvitiya malogo

i srednego predprinimatel`stva v Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda" [Order of the Government of the Russian Federation dated June 2, 2016 No. 1083-r (as amended and supplemented, entered into force on 01.01.2021) "On Approval of the Strategy for the Development of Small and Medium-Sized Businesses in the Russian Federation for the period up to 2030 (together with the "Action Plan ("Road Map") for the Implementation of the Strategy for the Development of Small and Medium-Sized Businesses in the Russian Federation for the period up to 2030"] [Electronic resource]. — URL: http://docs.cntd.ru/document/420359173

- [3] Bisultanova A. A. Nekotory`e voprosy` razvitiya malogo i srednego biznesa v Rossii [Some Issues of the Development of Small and Medium-Sized Businesses in Russia] // E`lektronny`j nauchny`j zhurnal "Vektor" [Electronic scientific journal "Vector"]. 2019. No. 3. Pp. 35–40.
- [4] Bleyman N. E`konomika maly`x del. Kak gosudarstvo stimuliruet predprinimatel`stvo [Economics of Small Affairs. How the State Stimulates Entrepreneurship] [Electronic resource]. URL: https://plus.rbc.ru/specials/malyj-i-srednij-biznes-gospodderzhka-redprinimatelstva-v-rossii
- [5] Davletbaeva L. R., Nikitina A. A. Perspektivy` razvitiya sel`skogo xozyajstva Respubliki Bashkortostan [Prospectsforthe Development of Agriculture in the Republic of Bashkortostan] // E`konomika i predprinimatel`stvo [Economy and Entrepreneurship]. 2013. No. 2 (31). Pp. 117–120.
- [6] Nikitina A. A. Analiz e`ffektivnosti funkcionirovaniya krest`yanskix (fermerskix) xozyajstv s uchetom regional`ny`x osobennostej Respubliki Bashkortostan [Analysis of the Efficiency of the Functioning of Peasant (Farmer) Households Taking into Account the Regional Characteristics of the Republic of Bashkortostan]. Orenburg: LLC "Approbation" (Makhachkala), 2017. 188 p.
- [7] Nikitina A. A. Maly`e formy` xozyajstvovaniya na sele. Osobennosti klassifikacii [Small Forms of Farming in the Countryside. Features of Classification] // Sbornik trudov I Mezhdunar. nauch.-praktich. konf. "Prioritetny`e vektory` razvitiya promy`shlennosti i sel`skogo xozyajstva" (Makeevka, 26 aprelya 2018 g.) [Proceedings of the I International Scientific and Practical Conference "Priority Vectors for the Development of Industry and Agriculture" (Makeevka, April 26, 2018)]. Makeevka: Publishing house of the Donbass Agrarian Academy, 2018. Pp. 228–233.
- [8] Nikitina A. A. Regional`ny`j resursny`j potencial maly`x form xozyajstvovaniya v sfere sel`skogo xozyajstva Respubliki Bashkortostan / A. A. Nikitina, E`. R. Muxametzyanova, B. R. Yuldy`baev i dr. [Regional Resource Potential of Small Forms of Farming in the Sphere of Agriculture of the Republic of Bashkortostan / A. A. Nikitina, E. R. Mukhametzyanova, B. R. Yuldybaev et al.]. // Regional`naya e`konomika i upravlenie [Regional Economy and Management]. 2021. No. 1 (65). Article number: 6520 [Electronic resource]. URL: https://eeeregion.ru/article/6520/
- [9] Peredera Zh. S., Gritsenko T. S., Teryaeva A. S. Maly`j i srednij biznes: kriterii opredeleniya i rol`v e`konomike [Small and Medium Business: Definition Criteria and Role in the Economy] // Vestnik Evrazijskoj nauki [Bulletin of Eurasian Science]. 2018. Vol. 10. No. 6 [Electronic resource]. URL: https://esj.today/PDF/38ECVN618.pdf
- [10] Sektor malogo i srednego predprinimatel`stva: Rossiya i mir / Institut e`konomiki rosta imeni P. A. Stoly`pina [Sector of Small and Medium-Sized Businesses: Russia and the World / Institute for the Economics of Growth named after P. A. Stolypin] [Electronic resource]. URL: http://stolypin.institute/novosti/sektor-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-rossiya-i-mir

УДК 334.732(470.57)

### БУРАНБАЕВА Лилия Закировна,

кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и предпринимательства E-mail: blz05101969@mail.ru Башкирский кооперативный институт (филиал) АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации» г. Уфа, Россия

### МУСИНА Гузель Азатовна,

старший преподаватель кафедры экономики и предпринимательства E-mail: g.a.musina@ruc.su Башкирский кооперативный институт (филиал) АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации» г. Уфа, Россия

### САБИРОВА Зульфия Зяудатовна,

кандидат педагогических наук, доцент кафедры экономики и предпринимательства E-mail: Sab.zulfiya@yandex.ru Башкирский кооперативный институт (филиал) АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации» г. Уфа, Россия

### КООПЕРАЦИЯ НА СЕЛЕ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Предмет исследования — сельскохозяйственная кооперация. Цель исследования — рассмотрение проблем и перспектив развития кооперации на селе. Задачи исследования — изучение состояния и развития сельскохозяйственной кооперации в Российской Федерации и Республике Башкортостан, уровня государственной и региональной поддержки кооперации на селе. Новизна исследования: представлена информация о развитии сельскохозяйственной кооперации в Республике Башкортостан с учетом проблем и мер ее поддержки на основе предоставления грантов, субсидий. Выводы: сельскохозяйственные кооперативы в республике, безусловно, имеют все шансы развиваться, но при поддержке государственной и региональной власти

**Ключевые слова:** доходогенерирующий проект, кооперация, кооперация сельскохозяйственная, кооператив, сельское хозяйство, сельскохозяйственный производственный кооператив, сельскохозяйственный потребительский кооператив.

**Для цитирования:** Буранбаева Л. З., Мусина Г. А., Сабирова З. З. Кооперация на селе: современное состояние и перспективы развития // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). — 2021. — № 1 (50). — С. 38–44. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-38-44

Сельское хозяйство страны имеет ряд актуальных проблем, разрешение которых требует соответствующей государственной поддержки. Отсутствие рабочих мест, источников доходов, безработица и низкий уровень качества жизни являются причинами миграции сельских жителей в города и регионы.

Для привлечения населения к развитию своих сел, повышения экономической активности инициативных граждан, способных осуществлять самостоятельную предпринимательскую деятельность, необходима системная деятельность всех органов государственной и муниципальной власти. Одним из действен-

ных механизмов вовлечения населения и малого бизнеса в экономическую жизнь села является создание и функционирование сельскохозяйственных кооперативов [5].

Кооперация рассматривается как один из вариантов организации труда, при котором несколько людей или предприятий совместно участвуют в какой-либо деятельности. Главным в кооперации является не прибыль, а удобство в получении потребителем продукта, а также его качество и доступная цена. Поэтому в кооперации основными принципами являются взаимопомощь, солидарность и взаимовыгодность объединения участников.

Кооперации свойственны такие характеристики как реализация индивидуальных интересов, распространение частной собственности за счет функционирования артелей и товариществ, коммерческий характер деятельности кооперативных предприятий и т.д.

Международное кооперативное движение объединяет около 700 млн людей, т.е. почти 12% населения пользуются услугами кооперативных организаций. Современная кооперация активно функционирует и продолжает развиваться в 110 странах мира. Членами кооперативов являются более 1 млрд человек.

Сельскохозяйственная кооперация объединяет сельскохозяйственные производственные кооперативы и сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

Производственным сельскохозяйственным кооперативом является организация, к сферам деятельности которой относятся изготовление, переработка и сбыт сельскохозяйственной продукции, и членство в которой предусматривает личное участие каждого члена в трудовой деятельности. В состав производственных сельскохозяйственных кооперативов входят артели (колхозы), артели рыболовецкие, кооперативные хозяйства в сфере обработки земли или животноводства.

В качестве потребительского сельскохозяйственного кооператива выступает организация, оказывающая услуги по обслуживанию производственной деятельности своих членов-пайщиков [2]. В зависимости от сферы деятельности потребительские сельскохозяйственные кооперативы бывают перераба-

тывающими, сбытовыми, обслуживающими, снабженческими, а также специализирующимися на осуществление конкретных видов деятельности. Члены потребительских сельскохозяйственных кооперативов могут быть как основными членами (с правом голоса), так и ассоциированными членами. Это подразумевает, что лицо получает дивиденды с внесенного им паевого взноса, но имеет ограничение на право голоса.

Развитие кооперативов тесно связано с функционированием и развитием малых форм хозяйствования, в том числе личных подсобных хозяйств (ЛПХ). Кооперативы позволяют объединить финансовые, денежные, трудовые и иные ресурсы в целях повышения эффективности их использования. Кооперация направлена на защиту социально-экономических интересов личных подсобных хозяйств и способствует повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, товаропроизводителей, уровню занятости, увеличению числа крестьянско-фермерских хозяйств (КФХ), улучшению социального уровня села [5].

Республика Башкортостан является лидером по реализации доходогенерирующих проектов (ДГП), связанных с созданием сельскохозяйственных кооперативов. Суть данных проектов заключается в том, что осуществляется софинансирование гражданами — владельцами ЛПХ и КФХ создания объекта коллективного пользования, приносящего дополнительный доход каждому из них.

На конкурсной основе выделяется грант на реализацию проекта, размер которого составляет до 3 млн руб. в расчете на один кооператив при условии софинансирования им не менее 9%. Гранты выдают на развитие материально-технической базы (МТБ) субъектов сельскохозяйственной кооперации, в том числе на строительство, реконструкцию или модернизацию производственных объектов; приобретение и монтаж оборудования и техники для производственных объектов; приобретение специализированного транспорта для транспортировки и сохранности при перевозке и реализации сельскохозяйственной продукции; уплату части взносов по договорам лизинга оборудования и технических средств (в размере, не превышающем 8% общей стоимости объектов лизинга).

Одним из сельскохозяйственных кооперативов республики, получившим грант, является сельхозкооператив «Нур-Агро» (Чишминский район). Грант в размере 2,6 млн руб. направлен на приобретение оборудования (сепаратора, пастеризатора, охладителя, маслобойки) и автомобиля с холодильной камерой, необходимых для производства молочной продукции (кефира, катыка, йогуртов, сметаны, бутилированного молока и др.) и их реализации как на территории района, так и в столице республики. «Нур-агро» является ежегодным участником сельскохозяйственных ярмарок, выставок, фестивалей продуктов питания (диплом и бронзовая медаль в конкурсе «Лучший продукт» на выставке «АгроКомплекс»; победитель конкурса «Лучший продукт 2020» на V фестивале продуктов «Наш бренд»).

Республика Башкортостан в течение 2018-2020 годов занимает лидирующую позицию в стране по количеству созданных новых сельскохозяйственных потребительских кооперативов. По итогам 2018-2020 годов в республике создано 289 сельскохозяйственных потребительских кооператива, из них 118 — в 2018 году, 119 — в 2019 году и 52 в 2020 году, т. е. более 13 % сельскохозяйственных кооперативов России созданы именно в Башкортостане. В рейтинге регионов по числу созданных кооперативов на селе вторую позицию занимает Республика Татарстан (163 сельскохозяйственных кооператива), третье место занимает Белгородская область (соответственно, 148 кооперативов). В течение 2020 года в торговых сетях и рынках республики размещена готовая продукция 81 кооператива.

Успешное развитие фермерства и сельскохозяйственной кооперации на селе связано с организацией Министерством сельского хозяйства республики системной работы, в первую очередь имеющей законотворческую направленность. Кроме того, выстроена трехуровневая система распределения полномочий между участниками кооперативного движения: республиканский — муниципальный кооперативный.

Так, в соответствии с региональным проектом «Создание системы поддержки фермеров

и развитие сельской кооперации» за минувший год привлечены к кооперативному движению 2147 новых пайщиков. На начало 2021 г. в Республике Башкортостан насчитывается 356 сельскохозяйственных потребительских кооперативов с численностью пайщиков свыше 10 тыс. чел. [4]. Около 230 из них созданы благодаря участию в республиканской программе ДГП.

Планируется создать на территории республики 80 новых фермерских хозяйств и предоставить государственную поддержку 77 крестьянско-фермерским хозяйствам в рамках реализации данного регионального проекта. Основу проекта составляет государственночастное партнерство. Суть проекта заключается в том, что предприниматель софинансирует только 10% своих расходов. В реализации данной Программы приняли участие 68 фермеров, гарантирующих создание дополнительных рабочих мест для 148 человек.

Перспективы сельскохозяйственных кооперативов республики связаны с развитием перерабатывающего направления. Так, в течение 2018–2020 гг. им выделено 600 млн руб., произведены инвестиции около 100 млн руб. собственных средств на приобретение объектов общего пользования, используемых в переработке сырья.

В соответствии с Указом главы Башкирии «О стратегических направлениях социальноэкономического развития Республики Башкортостан до 2024 года» предусматривается вовлечение 20 тыс. граждан в предпринимательскую деятельность в сфере сельского хозяйства в рамках создания 500 сельскохозяйственных кооперативов [7].

С 2017 года на территории республики созданы и развиваются ряд сельскохозяйственных кооперативов, которые вдохновляют других и вносят существенный вклад в развитие села.

Наибольшее число созданных сельскохозяйственных потребительских кооперативов характерно для Зауралья — 49 с общей численностью пайщиков 898 человек. Активность сельских жителей высокая. Так, 37 кооперативов являются победителями конкурса ДГП, 6 кооперативов получили федеральные гранты на развитие МТБ.

Лучшими из них следует выделить сельскохозяйственный перерабатывающий потребительский кооператив «Экопрод» (Чишминский район), специализирующийся на производстве экологически чистых мясных деликатесов; птицеводческий кооператив «Родное село (Иглинский район); сельскохозяйственный потребительский кооператив «Белорецкий» (Белорецкий район) по заготовке 20 видов плодов и трав; семеноводческий кооператив «Элитные семена Башкортостана» (Уфимский район), «Буранбай» и «Яковлевка» (Баймакский район) и др. Их молочная и мясная продукция, кондитерские изделия, мед и другие продукты переработки реализуются в торговых павильонах, на рынках республики и за ее пределами.

В качестве государственной поддержки экономических субъектов выступает финансовая аренда (лизинг), получившая развитие во всех сферах экономики [3].

В рамках поддержки субъектов хозяйствования создана и успешно функционирует региональная лизинговая компания (РЛК), услугами которой могут пользоваться индивидуальные и малые предприятия, осуществляющие расширение или модернизацию производства за счет приобретения нового оборудования российского и/или импортного производства. Учрежденная в 2017 году компания предоставляет услуги финансовой аренды в рамках льготных лизинговых программ для субъектов малого и среднего бизнеса на территории Российской Федерации. РЛК специализируется на финансировании высокотехнологичного и промышленного оборудования, оборудования в сфере переработки и хранения сельскохозяйственной продукции [6]. Участники льготного лизинга должны соответствовать определенным требованиям: срок ведения деятельности — не менее 12 месяцев, годовая выручка — не менее 800 млн руб., среднесписочная численность работников — 100 человек. Условия льготной финансовой аренды весьма выгодные для сельскохозяйственных кооперативов: ставки в пределах 6-8%, сумма финансирования — от 3 до 200 млн руб., срок — до 84 месяцев, выбор графика платежей [1].

К сожалению, несмотря на представленные цифры, характеризующие прогресс в кооперативном движении, имеются и проблемы, которые тормозят развитие сельскохозяйственной кооперации в регионах и в стране в целом:

- нерешенность проблемы первоначального паевого капитала из-за отсутствия свободных денежных средств, что отрицательно отражается на создании кооперативов и обеспечении их МТБ;
- разрозненность сельских товаропроизводителей и кооперативов, отсутствие единого управленческого центра;
- высокий уровень износа МТБ, используемой для заготовки и переработки сельскохозяйственного сырья;
  - высокая стоимость кредитных средств;
  - низкий уровень доходов сельских жителей;
- недостаточность льгот для кооперативов на стадии создания и функционирования в первые годы;
- высокая конкуренция со стороны крупных торговых сетей и акционерных компаний, участвующих в движении отечественной и импортной сельскохозяйственной продукции в процессе ее перевозки, хранения, переработки и реализации;
- дефицит в квалифицированных кадрах и несовершенство кооперативного образования;
- несовершенство системы налогообложения, дестимулирующей развитие кооперации на селе;
- отсутствие структурных подразделений в исполнительных органах власти федерального и регионального уровней, курирующих субъекты сельскохозяйственной кооперации;
- отсутствие научного подхода в вопросах разработки направлений развития сельской кооперации;
- несовершенство кооперативного законодательства;
- отсутствие статистической информации, характеризующей состояние, проблемы и перспективы развития кооперации на селе.

В качестве значимой для сельскохозяйственной кооперации проблемы можно выделить несистемность финансирования: государственная поддержка — разовая, банковское кредитование — дорогое.

Государство рассматривает сельскохозяйственные кооперативы как важный механизм в экономике сельскохозяйственной отрасли. В качестве мер государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов следует выделить следующие:

- 1. Субсидирование организаций кооперации в части возмещения части затрат, связанных с приобретением в лизинг оборудования и транспортных средств, необходимых для закупки, переработки, хранения и сбыта сельскохозяйственной и пищевой продукции. При этом приобретенные в лизинг объекты основных средств должны быть новыми или год их выпуска не должен превышать двух лет, они не должны отчуждаться в течение пяти лет и должны быть включены в неделимый фонд кооператива.
- 2. Грант на развитие МТБ функционирующих в течение не менее одного года кооперативов до 70 млн руб. в целях модернизации производства, покупки техники, транспорта, оборудования, а также на осуществление лизинговых взносов в размере не более 8% стоимости объекта лизинга.
- 3. Субсидии на возмещение части затрат (до 50%), связанных с приобретением оборудования, автотранспорта (автолавок, изотермических и хлебных фургонов), молоковозов и охладителей молока.
- 4. «Тройная субсидия» в размерах, предусмотренных следующими направлениями:
- на приобретение имущества (50% затрат, но не более 3 млн руб. на один кооператив);
- на приобретение техники, оборудования и мобильных торговых объектов (50% затрат, но не более 10 млн руб. на один кооператив;
- на закупку кооперативом сельскохозяйственной продукции у своих членов (от 10 до

15% затрат в зависимости от выручки от реализации продукции).

Перспективным направлением развития сельскохозяйственных кооперативов является объединение их с перерабатывающими предприятиями, сотрудничество кооперативов с оптово-распределительными центрами, создание и развитие экспортно-ориентированных кооперативов.

Ожидается, что социально-экономический эффект от кооперации будет проявляться не только в укрупнении хозяйств, но и в обеспечении занятости на селе, оптимизации затрат хозяйств, обеспечении эффективного использования имеющихся производственных мощностей, снижении импортозависимости продукции, роста объемов налоговых поступлений [8].

Именно сельскохозяйственная кооперация должна обеспечить реализацию государственной политики, направленной на замещение импортной сельскохозяйственной продукции отечественными аналогами.

Необходимо продолжить работу по усилению популяризации идей кооперативного движения, повышать грамотность сельского населения в данной сфере деятельности.

Объединение кооперативов и фермерских хозяйств будет способствовать противостоянию последних монополизму перерабатывающих, закупочных и иных предприятий, конкуренции крупным хозяйствам, экономии средств (финансовых, трудовых, материальных и др.), сокращению времени на решение управленческих задач на основе передачи отдельных вспомогательных функций кооперативам.

### Литература

- [1] *Ахиярова Г. Н., Нагимова А.* 3. Роль региональной лизинговой копании Республики Башкортостан в развитии малого бизнеса республики // Инновационная наука. 2018. № 12. С. 54–56.
- [2] Буранбаева Л. З., Сабирова З. З. Сельскохозяйственная потребительская кооперация: возрождение и перспективы развития // Современная кооперация в системе целей устойчивого развития: мат-лы Междунар. науч.-практич. конф. М.: Канцлер, 2018. С. 64–67.
- [3] Буранбаева Л. З., Яндавлетова Д. Х. Лизинг в системе здравоохранения: состояние, проблемы и тенденции // Проблемы современной экономики. 2015.  $\mathbb{N}^2$  1 (53). С. 296–299.
- [4] В 2020 году в Башкирии появились 52 новых сельскохозяйственных потребительских кооператива [Электронный ресурс]. URL: https://agriculture.bashkortostan.ru/presscenter/news/348797/ (дата обращения: 21.03.21).
- [5] Гончарова И. В., Гааг А. В., Новик Я. В. Сельскохозяйственная кооперация основа развития личных подсобных хозяйств // Молодой ученый. 2016. № 6.5 (110.5). С. 112–115 [Электронный ресурс]. URL: https://moluch.ru/archive/110/27514/ (дата обращения: 16.03.2021).

- [6] Региональная лизинговая компания Республики Башкортостан вошла в рэнкинг «Эксперт РА» [Электронный ресурс]. URL: https://ufa.rbc.ru/ufa/17/09/2020/5f62f98e9a7947c94f032668 (дата обращения: 21.03.21).
- [7] Сельхозкооперативы Башкирии в 2021 году активизируют развитие переработки [Электронный ресурс]. URL: https://mcx.gov.ru/press-service/regions/selkhozkooperativy-bashkirii-v-2021-godu-aktiviziruyut-razvitie-pererabotki/ (дата обращения: 21.03.21).
- [8] Сельскохозяйственная кооперация как фактор развития [Электронный ресурс]. URL: https://www.inform.kz/ru/sel-skohozyaystvennaya-kooperaciya-kak-faktor-razvitiya\_a2968598 (дата обращения: 21.03.21).

### BURANBAEVA Lilia,

Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor at the Department of Economics and Entrepreneurship
E-mail: blz05101969@mail.ru
Bashkir Cooperative Institute (branch)
of the Russian University of Cooperation, Ufa, Russia

### **MUSINA Guzel,**

Senior Lecturer at the Department of Economics and Entrepreneurship
E-mail: g.a.musina@ruc.su
Bashkir Cooperative Institute (branch)
of the Russian University of Cooperation, Ufa, Russia

### SABIROVA Zulfiya,

Candidate of Pedagogical Sciences
Associate Professor at the Department of Economics and Entrepreneurship
E-mail: Sab.zulfiya@yandex.ru
Bashkir Cooperative Institute (branch)
of the Russian University of Cooperation, Ufa, Russia

## VILLAGE COOPERATION: CURRENT STATE AND DEVELOPMENT PROSPECTS

The subject of research is agricultural cooperation. The purpose of the study is to consider the problems and prospects for the development of cooperation in the countryside. The objectives of the research are to study the state and development of agricultural cooperation in the Russian Federation and the Republic of Bashkortostan, the level of state and regional support for cooperation in rural areas. The novelty of the research: information is presented on the development of agricultural cooperation in the Republic of Bashkortostan, taking into account the problems and measures to support it through the provision of grants and subsidies. Conclusions: agricultural cooperatives in the republic certainly have every chance to develop, but with the support of state and regional authorities.

**Key words:** income generating project, cooperation, agricultural cooperation, cooperative, agriculture, agricultural production cooperative, agricultural consumer cooperative.

**For citation:** Buranbaeva L., Musina G., Sabirova Z. Village cooperation: current state and development prospects // Bulletin of the BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). — 2021. — No. 1 (50). — Pp. 38–44. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-38-44

### References

[1] Akhiyarova G. N., Nagimova A. Z. Rol` regional`noj lizingovoj kopanii Respubliki Bashkortostan v razvitii malogo biznesa respubliki [The Role of the Regional Leasing Company in the Republic of Bashkortostan in the Development of Small Business in the Republic] // Innovacionnaya nauka [Innovative Science]. — 2018. — No. 12. — Pp. 54–56.

- [2] Buranbaeva L. Z., Sabirova Z. Z. Sel`skoxozyajstvennaya potrebitel`skaya kooperaciya: vozrozhdenie i perspektivy` razvitiya [Agricultural Consumer Cooperation: Revival and Development Prospects] // Sovremennaya kooperaciya v sisteme celej ustojchivogo razvitiya: mat-ly` Mezhdunar. nauch.-praktich. konf. [Modern Cooperation in the System of Sustainable Development Goals: materials of International Scientific and Practical Conference]. Moscow: Chancellor, 2018. Pp. 64–67.
- [3] Buranbaeva L. Z, Yandavletova D. Kh. Lizing v sisteme zdravooxraneniya: sostoyanie, problemy` i tendencii [Leasing in the Health Care System: State, Problems and Trends] // Problemy` sovremennoj e`konomiki [Problems of Modern Economics]. 2015. No. 1 (53). Pp. 296–299.
- [4] V 2020 godu v Bashkirii poyavilis` 52 novy`x sel`skoxozyajstvenny`x potrebitel`skix kooperativa [In 2020, 52 New Agricultural Consumer Cooperatives Appeared in Bashkiria] [Electronic resource]. URL: https://agriculture.bashkortostan.ru/presscenter/news/348797/ (date of the application: March 21, 2021).
- [5] Goncharova. I. V., Haag A. V., Novik Ya. V. Sel`skoxozyajstvennaya kooperaciya osnova razvitiya lichny`x podsobny`x xozyajstv [Agricultural Cooperation the Basis for the Development of Personal Subsidiary Plots] // Molodoj ucheny`j [Young Scientist]. 2016. No. 6.5 (110.5). P. 112–115 [Electronic resource]. URL: https://moluch.ru/archive/110/27514/ (date of the application: March 21, 2021).
- [6] Regional`naya lizingovaya kompaniya Respubliki Bashkortostan voshla v re`nking "E`kspert RA" [Regional Leasing Company of the Republic of Bashkortostan Entered the Ranking of "Expert RA"] [Electronic resource]. URL: https://ufa.rbc.ru/ufa/17/09/2020/5f62f98e9a7947c94f032668 (date of the application: March 21, 2021).
- [7] Sel`xozkooperativy` Bashkirii v 2021 godu aktiviziruyut razvitie pererabotki [Agricultural Cooperatives of Bashkiria in 2021 will Intensify the Development of Processing] [Electronic resource]. URL: https://mcx.gov.ru/press-service/regions/selkhozkooperativy-bashkirii-v-2021-godu-aktiviziruyut-razvitie-pererabotki/ (date of the application: March 21, 2021).
- [8] Sel`skoxozyajstvennaya kooperaciya kak faktor razvitiya [Agricultural Cooperation as a Development Factor] [Electronic resource]. URL: https://www.inform.kz/ru/sel-skohozyaystvennaya-kooperaciya-kakfaktor-razvitiya\_a2968598 (date of the application: March 21, 2021).

### ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

**УДК 338** 

### ПСАРЕВА Надежда Юрьевна,

доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой экономики и менеджмента E-mail: kaf-em@yandex.ru ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений», г. Москва, Россия

### ШИНКЕВИЧ Марина Владимировна,

магистр кафедры логистики и экономической информатики E-mail: leotau@mail.ru ФГБОУ ВО «Российский химико-технологический университет имени Д. И. Менделеева», г. Москва. Россия

### ТЕХНОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ ЦЕПЯМИ ПОСТАВОК НЕФТЕХИМИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ\*

В статье рассматриваются вопросы управления и оптимизации цепей поставок нефтехимической продукции в условиях трансформации экономики на основе применения технологий и инструментов Индустрии 4.0. Отличительными особенностями производства, основанного на передовых технологиях Индустрии 4.0, являются как высокая эффективность, так и глубокий уровень кастомизации выпускаемого продукта. Основными технологиями, вызывающими наибольший интерес у предприятий нефтехимической промышленности, являются: Data Science — математические и алгоритмические методы, оптимизированные для эффективного проектирования цифровых двойников; ERP-системы на базе SAP — конструктор взаимосвязанных модулей управления производственными процессами; корпоративная информационная система, основанная на методологии ERP (Enterprise Resource Planning) и направленная на достижение оптимального бизнеспроцесса; APC — автоматизированные системы, управляющие установками в режиме «реального времени». Применение технологий способствует снижению уровня простоя оборудования; совершенствованию проектирования производственных процессов; снижению затрат по всему циклу управления цепочками поставок благодаря повышению уровня прозрачности операций; снижению потерь энергии при совершении технологических операций.

**Ключевые слова:** цифровизация, управление цепями поставок, логистика, нефтехимическая промышленность, технологии Индустрии 4.0.

**Для цитирования:** Псарева Н. Ю., Шинкевич М. В. Технологии управления цепями поставок нефтехимической продукции в условиях цифровизации // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). — 2021. —  $\mathbb{N}^2$  1 (50). — C. 45–51. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-45-51

<sup>\*</sup> Исследование выполнено в рамках гранта Президента Российской Федерации по государственной поддержке ведущих научных школ РФ № НШ-2600.2020.6.

В настоящее время изучение цифровых процессов является одним из основных обсуждаемых вопросов в научной литературе, которые должны способствовать росту конкурентоспособности предприятий, решить проблему замедления роста производительности труда и экономической стагнации в развитых странах, а также ускорить экономический рост в развивающихся странах. В связи с этим становится важным определить условия внедрения цифровых технологий на предприятиях. В промышленности современный этап развития цифровых технологий тесно связан с концепцией Индустрии 4.0. Отличительными особенностями производства, основанного на передовых технологиях Индустрии 4.0, являются как высокая эффективность, так и глубокий уровень кастомизации выпускаемого продукта. С процессами трансформации экономики в условиях цифровизации происходят изменения и в управлении цепями поставок. Традиционный подход к управлению цепями поставок. ориентированный на стандартизацию производства, становится неэффективным.

Основное внимание уделяется таким инновациям, как облачные вычисления, программное обеспечение как услуга (SaaS) и продвинутая аналитика. Но есть и другой аспект этого быстро меняющегося ландшафта: компании должны переосмыслить свои подходы к управлению информационными технологиями (ИТ), начиная со своей стратегии закупок и заканчивая взаимодействием между ИТ и бизнеспроцессами.

Достижения в области сетей и датчиков, доступности и обработки данных, инженерных и материальных технологий — все это обладает значительным потенциалом для повышения эффективности и производительности в нефтехимической промышленности. Но цифровая трансформация в нефтехимической промышленности также открывает значительные возможности для увеличения инноваций в продуктах и решениях. Например, цифровые краудсорсинговые платформы можно использовать для разработки идей о том, как снизить углеродный след на протяжении всего жизненного цикла продукта.

Разнообразие технологий можно сгруппировать в три большие области: аналитика дан-

ных и технологии визуализации; технологии автоматизации операций и управления оборудованием; технологии, обеспечивающие коммуникацию между участниками цепочки поставок (табл. 1).

Для реализации потенциала цифровой трансформации нефтехимическим предприятиям необходима единая система оценки текущего состояния, определения желаемого будущего состояния и конкретных шагов на пути цифровой трансформации. Этап цифровой зрелости компании будет направлять стратегические решения и действия в пяти важнейших для роста измерениях: пользовательский опыт, стимулирование талантов, надежность и производительность активов, инновации в материальной системе, экосистемы. Структура поможет командам оценить, насколько далеко компания продвинулась в спектре цифровой зрелости и какие шаги необходимы для достижения намеченного пункта назначения в цифровом путешествии.

Недостатком цепочек поставок, ориентированных на низкую стоимость и высокую скорость, является то, что они не могут приспособиться к неожиданным изменениям спроса и предложения, оптимизация экономии проходит за счет масштаба, что приводит к массовым колебаниям объема запасов и упущенной выгоде. В условиях цифровизации цепочки поставок должны отвечать следующим принципам:

- 1) гибкость способность приспосабливаться и эффективно реагировать на внезапные неожиданные изменения на рынках. Это может быть сделано путем использования планов действий в чрезвычайных ситуациях, создания групп антикризисного управления, разработки надежной логистической системы или партнера, создания запасов недорогих ключевых компонентов, развития отношений сотрудничества с поставщиками;
- 2) адаптивность способность цепочки поставок удовлетворять и приспосабливаться к долгосрочным структурным сдвигам на рынках, которые она обслуживает и использует. Это может включать в себя изменение сетей и стратегий поставок, изменение продуктов, изменение технологий, мониторинг экономики по всему миру в поисках новых баз поставок

**Таблица 1** — Роль цифровых технологий в управлении цепочками поставок [6, 8]

Информационные и автоматизированные системы и технологии	Технологии Индустрии 4.0	Функционал					
Анализ и визуализация данных							
SCOR, ISO и CALS-стандарты, ERP, PIM, SCEM, TMS, SCMo, планирование в реальном времени	Большие данные, искусственный интеллект, облачные вычисления и хранение данных, квантовые вычисления, S&OP платформы, «умный» склад	Навигация по бизнес-процессам, унификация данных электронных каталогов, интеграция информационных систем, мониторинг цепочки поставок, планирование деятельности предприятия в режиме реального времени, администрирование продуктовых данных и событий, обработка данных, прогнозная аналитика					
	Коммуникация между участника	ми цепочки поставок					
CRM, SRM, CSRP, AMS, цифровая подпись	Автоматизированный поиск, блокчейн, маркетинг в социальных сетях, цикл обратной связи, социальные сети, промышленное облако	Автоматизированный поиск поставщиков, электронные закупки, электронная коммерция, синхронизация процессов цепочки поставок, прозрачность цепочки поставок, связь между элементами цепочки поставок					
	Автоматизация процессов и уп	равление активами					
Роботы, автоматические производственные линии, WMS, гибкость, автоматизация производства, RFID	Цифровые близнецы, 3D-печать, датчики, беспилотные транспортные средства, промышленные IoT, аддитивное производство, интеллектуальные роботы	Гибкая автоматизация производства, цифровые производственные процессы, цифровое качество продукции, цифровой реверс-инжиниринг, виртуальные аналоги физических продуктов					

и рынков, использование посредников для поиска новых поставщиков и разработки логистики инфраструктуры, оценка потребностей конечных потребителей, создание гибких конструкций продукции и определение места продукции компании в технологическом и жизненном циклах продукции;

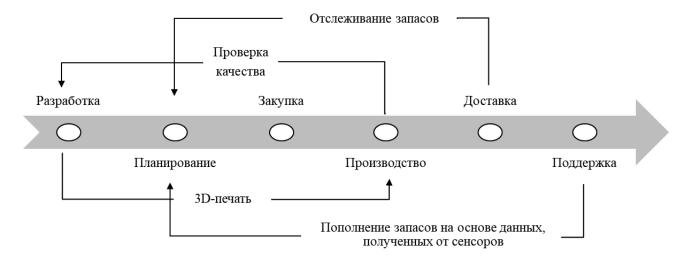
3) выравнивание — способность компании согласовывать цели всех своих цепочек поставок с целями компании. Таким образом, все усилия по улучшению конечного результата каждого компонента цепочки поставок согласуются с повышением эффективности цепочки поставок, и сотрудничество поощряется. Это может включать в себя создание стимулов, таких как распределение прибыли и риска, совместное использование, определение ролей, задач и ответственности для поставщиков и клиентов, а также свободный

обмен информацией и знаниями с поставщиками.

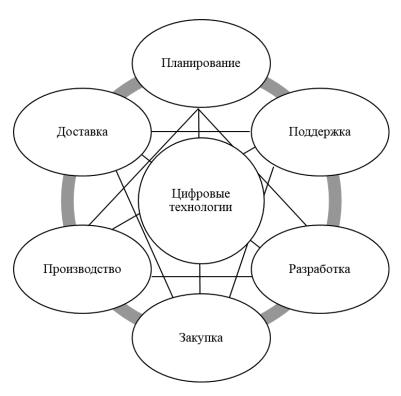
По результатам исследования Deloitte, отвечая на постоянно изменяющиеся условия, классические цепи поставок (рис. 1а) будут превращаться в цифровые «сети поставок» матричного типа (рис. 1б), в которых каждое звено в каждый момент времени влияет на всю сеть в целом и меняет ее.

Наибольшая эффективность достигается за счет совместного применения цифровых и информационных технологий, например, инструментов, использующих цифровые технологии и Интернет-приложения в сочетании с ERP-системами, которые позволяют автоматизировать как внутренние, так и глобальные бизнес-процессы (рис. 2).

Нефтехимические предприятия, готовящиеся к будущему, добьются успеха, основываясь



(а) — Традиционная цепочка поставок



(б) — Цифровая цепочка поставок

**Рисунок 1** — Трансформация цепочек поставок в условиях цифровизации [7]

на том, как они работают и реагируют в следующих ключевых областях [6]:

- рост и инновации: нефтехимические предприятия уже пересматривают будущие стратегии роста, в том числе рассматривают цифровые услуги с добавленной стоимостью в дополнение к существующим продуктовым предложениям;
- оптимизация производительности и затрат: новые цифровые технологии, такие как

блокчейн и прогнозная аналитика, могут быть легко интегрированы с существующей инфраструктурой интернета вещей (IoT), чтобы обеспечить возможности оптимизации;

– устойчивое развитие и циркулярная экономика: работа с клиентами над внедрением новых продуктов, инвестиции в технологии вторичной переработки, а также включение возобновляемых и перерабатываемых материалов в ассортимент продукции;

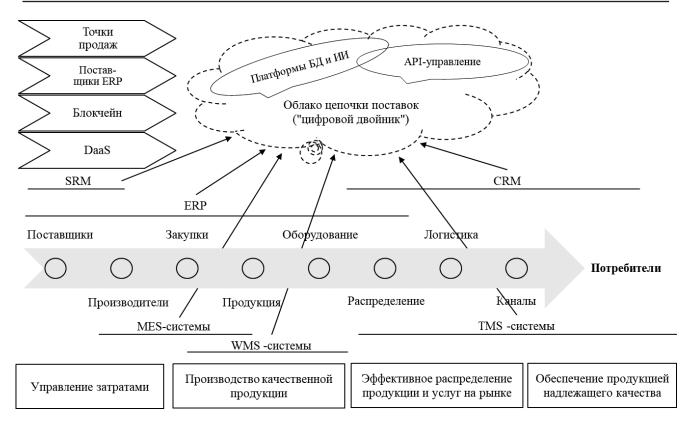


Рисунок 2 — Совершенствование управления цепями поставок путем применения технологий и инструментов цифровой экономики (разработано автором на основе [3-5])

интеграция заинтересованных сторон для внедрения инноваций в продукцию и коммерциализации технологий с учетом подхода к редизайну.

По данным McKinsey [1–2] в области нефтехимической промышленности эффект от применения цифровых технологий составит:

- увеличение на 10–15% объемов выпуска продукции благодаря снижению уровня простоя оборудования на 10–20%;
- процессы проектирования производства 100-150%;
- на 20–30% снизятся затраты по всему циклу управления цепочками поставок благодаря повышению уровня прозрачности операций:
- на 30% снизятся потери энергии при совершении технологических операций.

При оптимизации цепей поставок используется ряд инструментов. С целью эффективного проектирования применяются программные продукты, такие как SAP, Oracle, которые способны обеспечить системную интеграцию. Управление цепями поставок основывается также на таких методах и подходах, как имитационное и сценарное моделирование, операционные исследования, производство и контроль запасов. Чтобы получить все преимущества цифровой трансформации, часто требуется цифровая стратегия в масштабах предприятия, которая сводится к настраиваемым частям, соответствующим потребностям отдельных бизнес-единиц. Эта цифровая стратегия должна также увязываться с моделью цифровой зрелости предприятия.

### Литература

- [1] *Бордунов И. В.* Цифровизация в управлении цепями поставок // Экономика: вчера, сегодня, завтра. 2020. Т. 10. № 6A. С. 177-184.
- [2] Цифровая Россия: новая реальность. Июль 2017. 133 с. [Электронный ресурс]. URL: https://www.mckinsey.com/~/media/mckinsey/locations/europe %20and %20middle %20east/russia/our %20 insights/digital %20russia/digital-russia-report.ashx

- [3] Шинкевич А. И., Лубнина А. А. Инновационное развитие химии и технологий полимерных и композиционных материалов на основе модели соконкуренции // Вестник Казанского технологического университета. 2011.  $\mathbb{N}^2$  1. C. 230-240.
- [4] Шинкевич А. И., Лубнина А. А. Специфика отраслевого потенциала соконкуренции инновационно-активных предприятий Республики Татарстан // Вестник Казанского технологического университета. 2009. N 5. C.101 108.
- [5] *Шинкевич М. В.* Управление цепями поставок нефтехимической продукции на основе аутсорсинга логистических функций // Экономика и менеджмент инновационных технологий. 2016. № 10 [Электронный ресурс]. URL: https://ekonomika.snauka.ru/2016/10/12640
- [6] Arenkov I., Vetrova M., Tsenzharik M. Digital technologies in supply chain management // Atlantis Highlights in Computer Sciences. 2019. Vol. 1. Pp. 453–458.
- [7] Embracing a Digital Future [Электронный ресурс]. URL: https://www2.deloitte.com/content/dam/insights/us/articles/4181\_embracing-a-digital-future/embracing-a-digital-future.pdf
- [8] Shinkevich A. I. et al. Reserves for improving the efficiency of petrochemical production on the basis of "Industry 4.0" // International Scientific and Technical Conference "Smart Energy Systems" (Kazan, September 18–20, 2019). EDP Sciences, 2019. Pp. 04006.

### PSAREVA Nadezhda.

Doctor of Economics, Professor, Head at the Department of Economics and Management E-mail: kaf-em@yandex.ru Academy of Labor and Social Relations, Moscow, Russia

### **SHINKEVICH Marina**,

Master at the Department of Logistics and Economic Informatics E-mail: leotau@mail.ru D. Mendeleev University of Chemical Technology of Russia, Moscow, Russia

# TECHNOLOGIES FOR MANAGING THE SUPPLY CHAIN OF PETROCHEMICAL PRODUCTS IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION\*

The article deals with the issues of managing and optimizing the supply chains of petrochemical products in the context of economic transformation based on the use of technologies and tools of Industry 4.0. The distinctive features of production based on advanced technologies of Industry 4.0 are both high efficiency and a deep level of customization of the product. The main technologies that are of the greatest interest to enterprises of the petrochemical industry are: Data Science-mathematical and algorithmic methods optimized for the effective design of digital twins; SAP-based ERP systems-a designer of interconnected modules for managing production processes; corporate information system based on the ERP (enterprise resource planning) methodology and aimed at achieving an optimal business process; APC-automated systems that manage installations in "real time". The use of technologies helps to reduce the level of equipment downtime; improve the design of production processes; reduce costs throughout the supply chain management cycle by increasing the level of transparency of operations; reduce energy losses during technological operations.

**Key words:** digitalization, supply chain management, logistics, petrochemical industry, Industry 4.0 technologies.

**For citation:** Psareva N., Shinkevich M. Technologies for managing the supply chain of petrochemical products in the context of digitalization // Bulletin of the BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). — 2021. — No. 1 (50). — Pp. 45–51. DOI: 10.47598 / 2078-9025-2021-1-50-45-51

<sup>\*</sup> The study was carried out within the framework of the grant of the President of the Russian Federation for state support of leading scientific schools of the Russian Federation No. NSh-2600.2020.6.

### References

[1] *Bordunov I. V.* Cifrovizaciya v upravlenii cepyami postavok [Digitalization in Supply Chain Management] // E`konomika: vchera, segodnya, zavtra [Economy: Yesterday, Today, Tomorrow]. — 2020. — Vol. 10. — No. 6A. — Pp. 177–184.

- [2] Cifrovaya Rossiya: novaya real`nost` [Digital Russia: New Reality]. July 2017. 133 p. [Electronic resource]. URL: https://www.mckinsey.com/~/media/mckinsey/locations/europe %20and %20middle %20 east/russia/our %20insights/digital %20russia/digital-russia-report.ashx
- [3] Shinkevich A. I., Lubnina A. A. Innovacionnoe razvitie ximii i texnologij polimerny`x i kompozicionny`x materialov na osnove modeli sokonkurencii [Innovative Development of Chemistry and Technologies of Polymer and Composite Materials Based on the Co-Competition Model] // Vestnik Kazanskogo texnologicheskogo universiteta [Bulletin of the Kazan Technological University]. 2011. No. 1. Pp. 230–240.
- [4] Shinkevich A. I., Lubnina A. A. Specifika otraslevogo potenciala sokonkurencii innovacionno-aktivny`x predpriyatij Respubliki Tatarstan [Specificity of the Sectoral Potential of Co-Competition of Innovative-Active Enterprises of the Republic of Tatarstan] // Vestnik Kazanskogo texnologicheskogo universiteta [Bulletin of the Kazan Technological University]. 2009. No. 5. Pp. 101–108.
- [5] Shinkevich M. V. Upravlenie cepyami postavok nefteximicheskoj produkcii na osnove autsorsinga logisticheskix funkcij [Supply Chain Management of Petrochemical Products Based on Outsourcing of Logistics Functions] // E`konomika i menedzhment innovacionny`x texnologij [Economics and Management of Innovative Technologies]. 2016. No. 10 [Electronic resource]. URL: https://ekonomika.snauka.ru/2016/10/12640
- [6] Arenkov I., Vetrova M., Tsenzharik M. Digital Technologies in Supply Chain Management // Atlantis Highlights in Computer Sciences. 2019. Vol. 1. Pp. 453–458.
- [7] Embracing a Digital Future [Electronic resource]. URL: https://www2.deloitte.com/content/dam/insights/us/articles/4181\_embracing-a-digital-future/embracing-a-digital-future.pdf
- [8] Shinkevich A. I. et al. Reserves for improving the efficiency of petrochemical production on the basis of "Industry 4.0" // International Scientific and Technical Conference "Smart Energy Systems" (Kazan, September 18–20, 2019). EDP Sciences, 2019. Pp. 04006.

УДК 338.22

### ЗАЙНАШЕВА Зарима Гафаровна,

доктор экономических наук, профессор кафедры региональной экономики и управления E-mail: zarema54@mail.ru
Институт экономики и сервиса ФГБОУ ВО «Уфимский государственный университет», г. Уфа, Россия

#### ХУРАМШИНА Эльвина Рахимзяновна,

преподаватель кафедры экономики и информационных технологий E-mail: elvinaz1989@mail.ru
Башкирский институт социальных технологий (филиал)
ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений», г. Уфа, Россия

### ЗАГИТОВА Индира Рахимзяновна,

преподаватель кафедры экономики и информационных технологий E-mail: indirarz@ya.ru Башкирский институт социальных технологий (филиал) ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений», г. Уфа, Россия

# **ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ**

Цифровые технологии являются перспективным инструментом по изменению традиционных подходов к планированию, контролю и оценке результатов. Возможность объединения информации из различных источников, консолидация различных форм информации (как структурированных, так и неструктурированных), внедрение пилотных проектов в контрольной деятельности с применением метода обратной связи позволит системе государственного управления качественно решать проблемы, с высокой вероятностью их прогнозирования, что будет способствовать своевременному реагированию на потенциальную угрозу в будущем.

**Ключевые слова:** цифровизация, государственный (муниципальный) контроль, государственное управление, стандарты, информационная система, целевые индикаторы.

**Для цитирования:** Зайнашева З. Г., Хурамшина Э. Р., Загитова И. Р. Цифровизация как новый вектор развития государственного контроля // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). — 2021. — № 1 (50). — С. 52–58. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-52-58

Благодаря внедрению цифровых технологий существенно увеличивается возможность достижения ключевых целей социально-экономического развития страны. Это подстверждает мировая практика, в которой широко используются различные цифровые методы и инструменты цифровизации государственного управления.

В России эта аналогичная работа проводится в рамках национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации», ут-

вержденного 1 октября 2018 года. Срок завершения — 31 декабря 2024 года.

Основная задача Национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» — поддержка цифровых технологий по основным направлениям, на которые в настоящее время ориентирована государственная программа «Информационное общество». Проект направлен на достижение нового этапа развития цифровизации в государственном управлении, которое должно обеспе-

чить более высокое качество исполнения его функций.

На реализацию проекта предусмотрено выделить 1 трлн 627 млрд руб. [6] (табл. 1).

При этом финансирование проекта не ограничено только бюджетными источниками: средства в сумме 300 млн руб. предусмотрены за счет консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации, 527 млрд руб. — за счет внебюджетных источников. Средства из федерального бюджета планируется направить в объеме более 1099 млрд рублей.

Цели и целевые индикаторы вышеупомянутого национального проекта представлены на рисунке 1.

Национальный проект «Цифровая экономика в Российской Федерации» предусматривает развитие множества информационных систем (ИС) государственных платформ, благодаря которым предполагается реализовать функции государственного управления — контрольной деятельности и государственных услуг. Возможно, что данное программное обеспечение будет неким продолжением информационно-аналитических систем (ИАС) «Мониторинг» и «Ваш контроль».

На реализацию федерального проекта «Цифровое государственное управление»

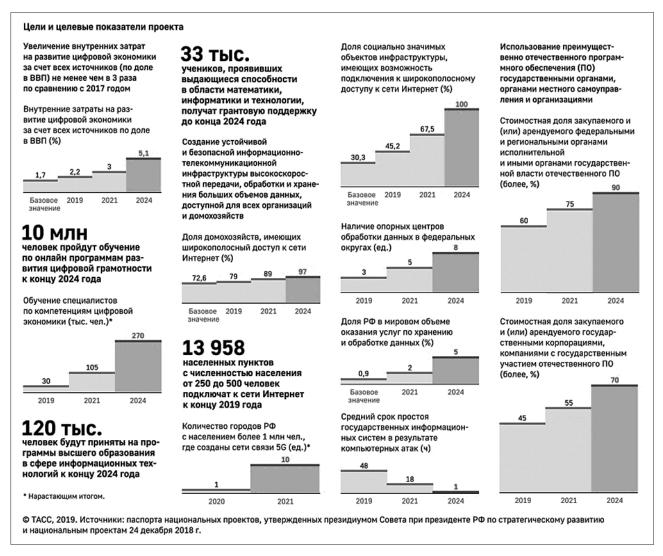
предусмотрено финансирование в объеме 235,7 млрд руб., или 14% от общей суммы нацпроекта. На федеральные проекты «Информационная инфраструктура» и «Цифровые технологии» выделено соответственно 768 млрд руб. и 451,8 млрд руб. (рис. 2).

Для определения потенциала внедрения цифровизации в системы государственного управления необходимо рассмотреть такие качества государственного управления, как обоснованность государственного регулирования и результативность. Это дает возможность понять, насколько государственная система в целом, и государственное управление в частности, нуждаются в цифровизации, а также оценить эффективность внедрения цифровых технологий, выявить недостатки и пробелы для дальнейшего их совершенствования. При этом критериями внедрения различных цифровых технологий в государственном секторе, на наш взгляд, необходимо рассматривать:

– результат, который должен способствовать удовлетворению потребности государства и, как следствие, обеспечению повышения эффективности государственного управления (примером может служить сокращение сроков исполнения функций государственного управления);

**Таблица 1** — Финансовое обеспечение национального проекта

Источники	Объем	финансового	обеспечения	по годам реа	лизации (млн	рублей)	Всего
финансирования	2019	2020	2021	2022	2023	2024	(млн рублей)
Федеральный бюджет	108 048,51	123 656,66	177 898,86	258 015,00	233 394,00	198 570,00	1 099 583,04
Бюджеты государ- ственных внебюд- жетных фондов Российской Федерации	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации	0,00	150,00	150,00	0,00	0,00	0,00	300,00
Внебюджетные источники	75 388,00	328 646,68	123 478,75	0,00	0,00	0,00	527 513,43
Всего по национальному проекту за счет всех источников	183 436,51	452 303,34	301 427,61	258 015,00	233 394,00	198 570,00	1 627 146,46



**Рисунок 1** — Целевые индикаторы национального проекта «Цифровая экономика в Российской Федерации»

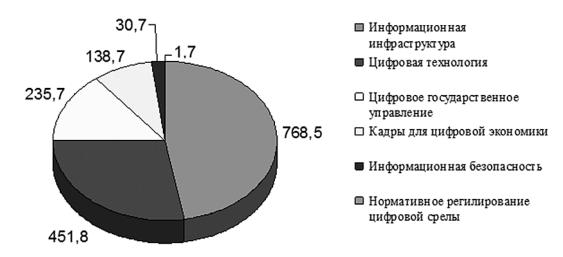


Рисунок 2 — Источники финансирования Национального проекта «Цифровая экономика в Российской Федерации», млрд руб.

– экономическую эффективность. В сложившихся эпидемиологических условиях государством особенно строго контролируется целевое и эффективное использование бюджетных средств. Внедрение различных платформ и программного обеспечения будет способствовать снижению бюджетных расходов, в том числе за счет их оптимизации на содержание административно-управленческого персонала.

Это еще одно подтверждение необходимости внедрения цифровых технологий и работа в этом плане уже ведется.

Так в 2020 году постановлениями Правительства Российской Федерации уже утвержден ряд стандартов [1–3] (табл. 2).

Необходимость внедрения стандартов в части совершенствования госконтроля назрела достаточно давно. Но насколько эффективно они будут применяться и каким будет достигнутый результат, покажет время. Однако существенного продвижения в данном направлении в ближайшей перспективе ожидать не стоит, поскольку окончательное внедрение всех стандартов, направленных на систематизацию, обобщение и обеспечение единства норм и правил при проведении контрольных мероприятий, планируется завершить только к середине 2021 года.

При этом следует иметь в виду, что актуализация нормативно-правовых актов в сфере контроля не повысит саму эффективность использования бюджетных средств. Внедрение стандартов совершенствования норматив-

но-правовых актов — это помощь в большей степени ревизорам, а не объектам контроля. Но, что очень важно, применение цифровых технологий позволит усовершенствовать систему государственного финансового контроля и пресечь возможные нарушения уже на начальном этапе управления.

Вместе с тем нельзя не отметить, что в современной практике недостаточно используется потенциал освоения цифровизации, который, по сути, должен стать новым вектором развития и совершенствования государственного управления. И этот потенциал следует использовать как инновационную технологию выстраивания отношений между населением и государством и обеспечения «бережливого государственного управления», уделив особое внимание максимальному упрощению организационных структур и эффективному использованию ресурсов (денежных, трудовых и т.д.).

Президент страны В. В. Путин неоднократно подчеркивал необходимость участия граждан в принятии решений по приоритетным экономическим, социальным и иным актуальным вопросам, направленным на повышение благосостояния населения, укрепления позиции России в мире. Цифровизация, при правильном ее использовании, станет одним из инструментов, способствующих решению этих задач.

Еще один момент, требующий внимания. В ряде стран сегодня активно используется принцип «гибкого управления», который позволяет при реализации различного рода мероприятий применять в режиме онлайн об-

Ŧ

Наименование стандарта	Дата утверждения
«Принцип контрольной деятельности»	06.02.2020
«Права и обязанности должностных лиц при осуществлении государственного контроля»	06.02.2020
«Планирование проверок, ревизий и обследования»	20.02.2020
«Реализация результатов проверок, ревизий и обследований»	23.07.2020
«Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление результатов»	17.08.2020
«Оформление результатов и стандарт по правилам обжалования решений и действий органов государственного контроля»	17.08.2020
«Правила составления отчетности о результат контрольной деятельности»	16.09.2020

ратную связь. В России внедрение подобного механизма общения началось одновременно с принятием концепции, связанной с реформированием бюджетного процесса. На ранних этапах информационного развития обеспечивалась только лишь систематизация полученной информации и обработка поступающих документов.

В настоящее время популярность получила автоматизированная информационная система (АИС) «Результативность», которая позволяет выявить эффективность предоставляемых отчетов о деятельности исполнительных органов федеральной власти в финансовоэкономической сфере.

В течение 2020 года проходило поэтапное внедрение цифровых технологий в государственное управление в целях осуществления, прежде всего, контрольных функций государства, а также внедрение индивидуальных прикладных программ.

Рассмотрим эти системы подробнее. К ним можно отнести ИАС «Мониторинг качества государственных услуг» и АИС «Ваш контроль», предназначенные для изучения оценки качества оказываемых государством услуг для населения. Для сбора и обработки информации в сфере государственного и муниципального контроля была разработана и внедрена ИС «Контроль».

ИС «Мониторинг (лицензирование)» используется для сбора и обработки статистических данных с целью дальнейшей оценки в области лицензирования и осуществления контроля по конкретному направлению.

Еще одна система — АИС «Мониторинг государственных сайтов» — носит функциональный характер. Ее цель — получение оценки соблюдения требований, закрепленных в конкретной сфере [5]. Данный ресурс позволяет проверить соответствие размещенной информации на официальных сайтах с данными официальных нормативных правовых документов.

В настоящее время организации различных форм собственности самостоятельно представляют всевозможные виды отчетности в государственные органы (Федеральную налоговую службу, Пенсионный фонд, Фонды социального страхования и обязательного медицинского страхования), как правило, по электронным ка-

налам связи и с использованием «электронных посредников». При этом работники государственных органов занимаются сводом представленных данных, т.е. являются администраторами вышеуказанной отчетности.

Информационные технологии существенно упрощают систему государственного управления через трансформацию государственных процессов, суть которых — в автоматическом направлении необходимой информации в органы исполнительной власти путем взаимодействия ИС, при этом необходимость администрирования отчетности как одного из этапов исключается, а проведение проверок на местах (так называемые камеральные проверки) может быть осуществлено в автоматическом режиме.

Основной площадкой при осуществлении государственного финансового контроля является Единая информационная система. Она разработана в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» с целью обеспечения прозрачности закупок для государственных и муниципальных нужд [4]. Этой системой активно пользуются контролирующие органы при осуществлении надзорной детальности.

В настоящее время Правительством Российской Федерации нормативно-правовое регулирование государственного контроля осуществляется в рамках соответствующих постановлений, но без применения цифровизации, иначе говоря, без автоматизированного сбора и обобщения данных. Это такие, к примеру, документы, как нормативные акты, имеющие в планировании стратегическое значение. Их анализ проводится на основании статистических наблюдений и других источников (в большинстве случаев поступающих от органов исполнительной власти — как федеральных, так и региональных).

Подводя итоги сказанному выше, отметим, что цифровые технологии являются перспективным инструментом по изменению традиционных подходов к планированию, контролю и оценке результатов. Возможность объединения информации из различных источников, консолидация различных форм информации (как структурированных, так и неструктуриро-

ванных), внедрение пилотных проектов в контрольной деятельности с применением метода обратной связи позволит системе государственного управления более качественно

и результативно решать проблемы с высокой вероятностью их прогнозирования и своевременно реагировать на потенциальную угрозу в будущем.

### Литература

- [1] Постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2020 г. № 95 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля"» [Электронный ресурс]. URL: http://government.ru/docs/all/126121/ (дата обращения: 20.03.2021).
- [2] Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235 "Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов"» [Электронный ресурс]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74439617/ (дата обращения: 21.03.2021).
- [3] Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1478 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности"» [Электронный ресурс]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74564372/ (дата обращения: 20.03.2021).
- [4] Единая информационная система в сфере закупок [Электронный ресурс]. URL: https://zakupki.gov. ru/epz/main/public/home.html (дата обращения: 21.03.2021).
- [5] Мониторинг государственных сайтов [Электронный ресурс]. URL: https://gosmonitor.ru (дата обращения: 20.03.2021).
- [6] Цифровая экономика Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/ (дата обращения: 20.03.2021).

### ZAINASHEVA Zarima.

Doctor of Economic Sciences, Professor at the Department of Regional Economics and Management E-mail: zarema54@mail.ru Institute of Economics and Service Ufa State University, Ufa, Russia

### KHURAMSHINA Elvina,

Lecturer at the Department of Economics and Information Technologies
E-mail: elvinaz1989@mail.ru
Bashkir Institute of Social Technologies (branch)
of the Academy of Labor and Social Relations, Ufa, Russia

### ZAGITOVA Indira.

Lecturer at the Department of Economics and Information Technologies

E-mail: indirarz@ya.ru

Bashkir Institute of Social Technologies (branch)

of the Academy of Labor and Social Relations, Ufa, Russia

## DIGITALIZATION AS A NEW VECTOR OF STATE CONTROL DEVELOPMENT

Digital technologies are a promising tool for changing traditional approaches to planning, monitoring and evaluating results. The ability to combine information from various sources, the consolidation of various forms of information (both structured and unstructured), the introduction of pilot projects in control activities using the feedback method will allow the public administration system to solve problems even better and more effectively, with a high probability of forecasting them, which will allow a timely response to a potential threat in the future.

**Key words:** digitalization, state (municipal) control, public administration, standards, information system, target indicators.

**For citation:** Zainasheva Z., Khuramshina E., Zagitova I. Digitalization as a new vector of state control development // Bulletin of the BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). — 2021. — No. 1 (50). — Pp. 52–58. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-52-58

### References

- [1] Postanovlenie Pravitel`stva Rossijskoj Federacii ot 06.02.2020 g. № 95 "Ob utverzhdenii federal`nogo standarta vnutrennego gosudarstvennogo (municipal`nogo) finansovogo kontrolya 'Principy` kontrol`noj deyatel`nosti organov vnutrennego gosudarstvennogo (municipal`nogo) finansovogo kontrolya'" [Decree of the Government of the Russian Federation dated Fabruary 6, 2020 No. 95 "On Approval of the Federal Standard for Internal State (Municipal) Financial Control "Principles of Control Activities of Internal State (Municipal) Financial Control]" [Electronic resource]. URL: http://government.ru/docs/all/126121/ (date of the application: March 20, 2021).
- [2] Postanovlenie Pravitel`stva Rocsijskoj Federacii ot 17.08.2020 Nº 1235 "Ob utverzhdenii federal`nogo standarta vnutrennego gosudarstvennogo (municipal`nogo) finansovogo kontrolya 'Provedenie proverok, revizij i obsledovanij i oformlenie ix rezul`tatov'" [Decree of the Government of the Russian Federation dated August 17, 2020 No. 1235 "On Approval of the Federal Standard of Internal state (Municipal) Financial Control "Conducting Inspections, Audits and Examinations and Registration of Their Results"] [Electronic resource]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74439617/ (date of the application: March 21, 2021).
- [3] Postanovlenie Pravitel`stva Rocsijskoj Federacii ot 16.09.2020 № 1478 "Ob utverzhdenii federal`nogo standarta vnutrennego gosudarstvennogo (municipal`nogo) finansovogo kontrolya 'Pravila sostavleniya otchetnosti o rezul`tatax kontrol`noj deyatel`nosti'" [Decree of the Government of the Russian Federation dated September 16, 2020 No. 1478 "On Approval of the Federal STandard for Internal State (Municipal) Financial Control "Rules for Drawing up Reports on the Results of Control Activities"] [Electronic resource]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74564372/ (date of the application: March 20, 2021).
- [4] Edinaya informacionnaya sistema v sfere zakupok [Unified Information System in the Field of Procurement] [Electronic resource] URL: https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html (date of the application: March 21, 2021).
- [5] Monitoring gosudarstvenny`x sajtov [Monitoring of State Sites] [Electronic resource]. URL: https://gosmonitor.ru (date of access: 20.03.2021).
- [6] Cifrovaya e`konomika Rossijskoj Federacii [Digital Economy of the Russian Federation] [Electronic resource]. URL: https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/ (date of the application: March 20, 2021).

УДК 33:378

### БЫСТРОВ Александр Ильич,

кандидат технических наук, доцент кафедры экономики и информационных технологий E-mail: bistrovalex@rambler.ru Башкирский институт социальных технологий (филиал) ОУП ВО "Академия труда и социальных отношений", г. Уфа, Россия

### ЗАГИТОВА Линиза Раисовна,

кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и информационных технологий E-mail: linizarz@mail .ru Башкирский институт социальных технологий (филиал) ОУП ВО "Академия труда и социальных отношений", г. Уфа, Россия

### МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ОБЩЕЙ КОМПЕТЕНТНОСТИ ВЫПУСКНИКОВ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

В работе приведено описание методики, алгоритма и программы оценки компетентности в баллах обучаемых в образовательных учреждениях. Показан расчет компетентности на примере данных оценок группы выпускников по направлению подготовки 09.03.03 «Прикладная информатика». В качестве исходной информации использовались их оценки по всем дисциплинам учебной программы за весь период обучения. Приведен расчет по всем видам компетенций и определена общая компетентность в баллах для каждого выпускника.

**Ключевые слова:** компетенции, компетентность, анализ, оценка, алгоритм.

**Для цитирования:** Быстров А. И., Загитова Л. Р. Методика оценки общей компетентности выпускников образовательных учреждений // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). — 2021. — № 1 (50). — С. 59–68. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-59-68

### Введение

С 2015 года согласно федеральным государственным стандартам (ФГОС) Министерства образования и науки Российской Федерации для оценки результатов освоения дисциплин обучаемыми в колледжах и вузах в образовательных учреждениях стали применяться общекультурные и профессиональные компетенции. С 2017 года утвержден проект ФГОС 3++ для различных направлений образования, в частности, для высшего образования, бакалавриата по направлению подготовки 09.03.03 «Прикладная информатика» [1]. Для оценки компетентности обучаемых в Госстандарте предлагается оценка результатов освоения программы ба-

калавриата обучаемыми с помощью формирования следующих компетенций: универсальных (УК), общепрофессиональных (ОПК) и профессиональных (ПК). Каждая дисциплина учебной программы формирует некоторые компетенции обучаемых, утвержденные в учебной программе образовательного учреждения. Во всех нормативных документах, связанных с учебным процессом, говорится об уровне компетентности обучаемых, но не говорится о том, как рассчитать компетентность.

Задачей настоящей работы является анализ и реальная оценка уровня компетентности обучаемых в баллах.

### Теоретические основы

Ранее нами было автоматизировано формирование и распределение компетенций по дисциплинам [2]. Для этого использовалась составленная нами программа, позволяющая систематизировать и контролировать формирование компетенций по дисциплинам учебного плана.

Цель настоящей работы — оценить в баллах компетентность по всем видам, утвержденным в последнем федеральном государственном образовательном стандарте компетенций и определить общую компетентность специалиста (выпускника).

Выбирается определенная группа обучаемых и анализируется их оценки по всем дисциплинам за весь период обучения. В общий список оценок входят следующие оценки рубежного контроля знаний: экзамены, дифференцированные зачеты, курсовые работы и практики. Для корректного определения баллов по формируемым компетенциям необходимо обычные зачеты учитывать как дифференцированные.

Исходной информацией для цифровизации (в баллах — до 100 баллов или в % — до 100%) формируемых компетенций является следующая:

 $N_i$  — фамилии и имена обучающихся в группе ( $i=1\div n$ ); n — число обучающихся в группе;

 $O_{ji}$  — матрица оценок рубежного контроля знаний обучаемых в пятибалльной системе по дисциплинам за весь период обучения  $(j=1\div m;\;i=1\div n);\;m$  — число дисциплин по учебному плану;

 $K_{jk}$  — матрица формирования компетенций по дисциплинам из учебного плана  $(j=1\div m;\ k=1\div l);$ 

 $K_{jk} = \begin{cases} 0, \text{ нет связи дисциплины с компетенцией} \\ 1, \text{ есть связь дисциплины с компетенцией}; \end{cases}$ 

l — общее число компетенций, составляющее сумму универсальных (УК), общепрофессиональных (ОПК) и профессиональных компетенций (ПК).

Промежуточная информация:

 ${K_{jki}}^{*}$  — матрица расчетных компетенций для каждого i-го обучающегося.

В результате расчета получаем следующую информацию:

 $YK_{ir}$  — степень освоения r-ой универсальной компетенции (в баллах) i-ым обучающимся ( $i=1\div n; r=1\div y$ ); y — число универсальных компетенций;

 $O\Pi K_{is}$  — степень освоения s-ой универсальной компетенции (в баллах) i-ым обучающимся ( $i=1\div n;\ s=1\div o$ ); o — число общепрофессиональных компетенций;

 $\Pi {
m K}_{iq}$  — степень освоения q-ой универсальной компетенции (в баллах) i-ым обучающимся ( $i=1\div n;\;q=1\div p$ ); p — число профессиональных компетенций;

 $YK_i^{\text{ср.}}$  — среднее значение (в баллах) степени освоения УК i-м обучающимся;

 $O\Pi K_i^{\text{ср.}}$  — среднее значение (в баллах) степени освоения ОПК i-м обучающимся;

 $\Pi K_i^{cp}$ — среднее значение (в баллах) степени освоения ПК i-ым обучающимся;

 $\mathrm{OK}i$  — общая компетентность i-го обучающегося в баллах.

На рисунке 1 приведен алгоритм расчета формируемых в процессе обучения компетенций и компетентности обучающихся (в баллах). Для реализации алгоритма использованы элементы матричной алгебры балансовых схем [3].

### Практическое приложение

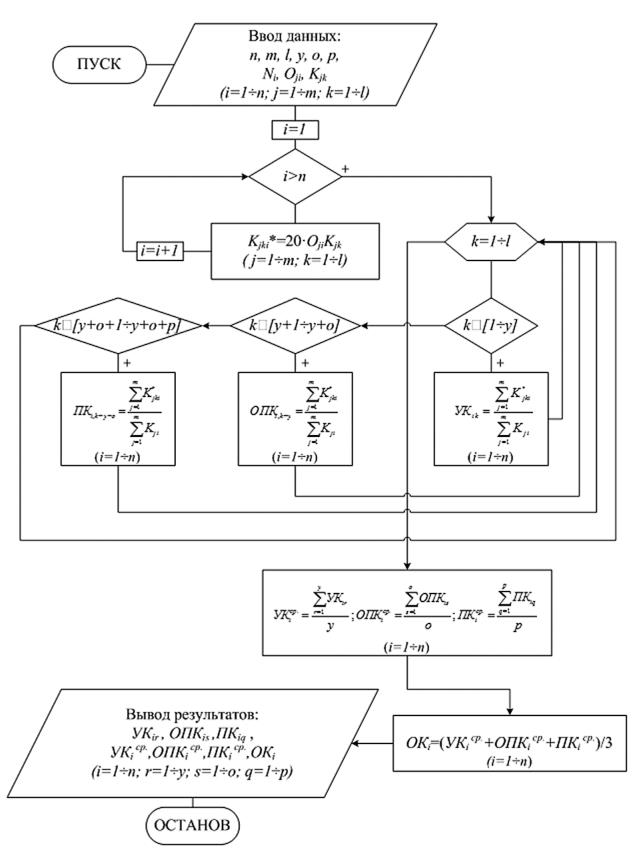
Разработанная на базе предложенного алгоритма программа протестирована для расчета компетенций и общей компетентности обучаемых на примере группы выпускников направления 09.03.03 «Прикладная информатика».

На рисунке 2 показана информация об оценках студентов по дисциплинам данного направления подготовки за весь период обучения (матрица  $O_{ii}$ ).

Далее на рисунке 3 показан фрагмент формируемых компетенций (матрицы  $K_{jk}$ ) по предметам из учебного плана.

На рисунке 4 приведен фрагмент таблицы (матрицы  $K_{jki}$ \*), пересчитанной в баллах из матрицы  $K_{jk}$  с учетом матрицы оценок  $O_{ji}$  для 1-го студента в списке группы.

На рисунке 5 показаны компетентности для 10-го и 7-го студентов.



**Рисунок 1** — Блок-схема алгоритма расчета компетентности обучаемых

Ne пред пред пред мета         Код по УМО         Предметы         Студенты         Reg of the part of				Текущие оценки									
2 61.0.02.01 История России 3 61.0.02.02 Всеобщая история 4 5 4 4 4 4 4 4 5 3 3 4 3 4 3 5 1 3 5 1 5 1 5 1 5 1 5 1 5 5 5 5 5 5	пред-		Предметы	Абдрафиков Данил	Аминов Ильдар	Лаврова Елизавета	Дидковский Денис	Егорова Райля	Лобастов Иван	Пушкарев Алексей	Титоян Жанна	Фаизов Динил	Шарипова Диана
3         Б1.0.02.02         Всеобщая история         4         5         4         3         4         3         5         4         5         4         5         4         5         4         5 </td <td>1</td> <td></td> <td></td> <td>5</td> <td>4</td> <td>4</td> <td>4</td> <td>3</td> <td>5</td> <td>4</td> <td>5</td> <td>3</td> <td>5</td>	1			5	4	4	4	3	5	4	5	3	5
4 Б1.0.03 Иностранный язык	2		История России	5	4	4	4	4	5	3	4	3	4
Б.1.0.04         Безопасностъ жизнедеятельности         5         5         5         5         5         5         4         5           6         Б.1.0.05         Физическая культура и спорт         5         5         5         5         5         5         4         5         4         5         7         51.0.06         Правовые основы профессиональной деятельности         5         5         5         5         5         5         5         5         5         5         5         5         5         4         4         4         4         4         4         3         5         3         5         9         51.0.08         Магематика         5         5         5         5         4         4         4         4         4         3         5         3         5         10         61.0.09         Дискретная математика         5         5         5         5         5         5         5         5         5         5         5         5         5         5         5         5         5         4         5         4         5         4         5         4         5         4         5         4         5 <td< td=""><td>3</td><td></td><td></td><td>4</td><td>5</td><td>4</td><td>4</td><td>4</td><td>4</td><td>4</td><td>5</td><td>4</td><td>5</td></td<>	3			4	5	4	4	4	4	4	5	4	5
6 Б1.0.05 Физическая культура и спорт 7 Б1.0.06 Правовые основы профессиональной деятельности 5 5 5 5 5 5 5 5 5 5 4 5 4 5 4 5 8 5 5 5 5	4		Иностранный язык	5	4	4	4	3	4	3	5	3	5
7         Б1.0.06         Правовые основы профессиональной деятельности         5         5         5         5         5         5         4         5           8         Б1.0.07         Экономическая теория         5         4         4         4         4         4         4         4         4         4         4         5	5		Безопасность жизнедеятельности	5	5	5	5	5	5	5	5	4	5
8         Б1.О.07         Экономическая теория         5         4         4         4         4         4         3         5         3         5           9         Б1.О.08         Математика         5         5         5         5         5         4         5         4         5         4         5         5         5         4         5         5         5         5         5         4         5	6	Б1.О.05	Физическая культура и спорт	5	5	5	5	5	5	4	5	4	5
9         Б1.0.08         Математика         5         4         5         3         3         5         5         5         5         5         4         5         3         3         5         5         5         5         5         4         5         3         3         5         5         5         5         5         4         5         3         3         5         5         5         5         5         4         5         5         5         5         5         5         5         4         5         4         5         5         5         5         5         4         5         4         5         4         5         4         5         4         5         4         5         4         5         4         5         4	7	Б1.О.06	Правовые основы профессиональной деятельности	5	5	5	5	5	5	5	5	4	5
10         Б1.О.09         Дискретная математика         5         5         5         5         5         4         5         3         5           11         Б1.О.10         Теория вероятностей и математическая статистика         5         5         5         5         5         5         5         5         5         5         4         5         4         5           13         Б1.О.12         Информатика и программирование         5         5         5         5         5         5         4         5         5         5         5         5         5         4         5         5         5         5         5         5         4         5         5         5         5         5         5         4         5	8	Б1.О.07	Экономическая теория	5	4	4	4	4	4	3	5	3	5
11         \$1.0.10         Теория вероятностей и математическая статистика         \$ 5         \$ 5         \$ 5         \$ 5         \$ 4         \$ 5         \$ 4         \$ 5         \$ 4         \$ 5         \$ 4         \$ 5         \$ 4         \$ 5         \$	9	Б1.О.08	Математика	5	5	5	5	4	5	4	5	5	5
12   51.0.11   Теория систем и системный анализ   5   5   5   5   5   5   4   5   5   5	10	Б1.О.09	Дискретная математика	5	5	5	5	5	5	4	5	3	5
13         61.0.12         Информатика и программирование         5	11	Б1.О.10	Теория вероятностей и математическая статистика	5	5	5	5	5	5	4	5	4	5
14       61.0.13.01       Вычислительные системы, сети и телекоммуникации       5 </td <td>12</td> <td>Б1.О.11</td> <td>Теория систем и системный анализ</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>4</td> <td>5</td> <td>4</td> <td>5</td>	12	Б1.О.11	Теория систем и системный анализ	5	5	5	5	5	5	4	5	4	5
14       61.0.13.01       Вычислительные системы, сети и телекоммуникации       5 </td <td>13</td> <td>Б1.О.12</td> <td>Информатика и программирование</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>4</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>5</td>	13	Б1.О.12	Информатика и программирование	5	5	5	5	5	5	4	5	5	5
16         Б1.О.14.01         Информационные системы и технологии         5<		Б1.О.13.01	Вычислительные системы, сети и телекоммуникации	5	5	5	5	5	5	4	5	5	5
16         Б1.О.14.01         Информационные системы и технологии         5<	15	Б1.О.13.02	Программная инженерия	5	5	5	5	4	5	4	5	5	5
17       Б1.О.14.02       Проектирование информационных систем       5       <	16	Б1.О.14.01	Информационные системы и технологии	5	5	5	5	5	5	4	5	5	
18         Б1.О.14.03         Проектный практикум         5         5         5         5         5         4         5         4         5         4         5         4         5 <td< td=""><td>17</td><td>Б1.О.14.02</td><td></td><td>5</td><td>5</td><td>5</td><td>5</td><td>5</td><td>5</td><td>4</td><td>5</td><td>5</td><td>5</td></td<>	17	Б1.О.14.02		5	5	5	5	5	5	4	5	5	5
19       Б1.О.14.04       Базы данных       5 <td>18</td> <td>Б1.О.14.03</td> <td>Проектный практикум</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>4</td> <td>5</td> <td>4</td> <td>5</td>	18	Б1.О.14.03	Проектный практикум	5	5	5	5	5	5	4	5	4	5
20       Б1.О.14.05       Операционные системы       5	19	Б1.О.14.04	Базы данных	5	5	5	5	5	5	4	5	5	
21       Б1.О.14.06       Информационная безопасность       5       5       5       5       4       5       4       5       5         22       Б1.О.15       Элективные курсы по физической культуре       5		Б1.О.14.05	Операционные системы			5		5		4			
23       Б1.В.01       Бухгалтерский учет и отчетность       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5 <td></td> <td>Б1.О.14.06</td> <td>Информационная безопасность</td> <td></td> <td>5</td> <td>5</td> <td></td> <td>4</td> <td></td> <td>4</td> <td></td> <td></td> <td></td>		Б1.О.14.06	Информационная безопасность		5	5		4		4			
23       Б1.В.01       Бухгалтерский учет и отчетность       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5 <td>22</td> <td>Б1.О15</td> <td>Элективные курсы по физической культуре</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>4</td> <td>5</td> <td>5</td> <td>5</td>	22	Б1.О15	Элективные курсы по физической культуре	5	5	5	5	5	5	4	5	5	5
24       Б1.В.02       Основы профсоюзного движения       5       5       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5	23	Б1.В.01				5	5	5		4	5		
26         Б1.В.04         Исследование операций         5         5         5         5         4         5         4         5         5         5           27         Б1.В.05         Математическое и имитационное моделирование процессов и систем         5         5         5         5         4         4         5         4         5         5         5           28         Б1.В.06         Структура данных и алгоритм         5		Б1.В.02	Основы профсоюзного движения							4			
26       Б1.В.04       Исследование операций       5       5       5       5       4       5       4       5       5       5         27       Б1.В.05       Математическое и имитационное моделирование процессов и систем       5       5       5       5       4       4       5       4       5       5       5         28       Б1.В.06       Структура данных и алгоритм       5	25	Б1.В.03	Основы социального государства	5	5	5	5	5	5	4	5	4	5
27       Б1.В.05       Математическое и имитационное моделирование процессов и систем       5       5       5       4       4       5       4       5       5       5         28       Б1.В.06       Структура данных и алгоритм       5		Б1.В.04	Исследование операций		5	5		4		4		5	
29       Б1.В.07       Интернет-технологии       5	27	Б1.В.05	Математическое и имитационное моделирование процессов и систем	5	5	5	4	4	5	4	5	5	5
29       Б1.В.07       Интернет-технологии       5		Б1.В.06	Структура данных и алгоритм	5	5	5	5	5	5	4	5	5	
30       Б1.В.08       Управление жизненным циклом информационных систем       5 <td></td> <td>Б1.В.07</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td>4</td> <td></td> <td></td> <td></td>		Б1.В.07								4			
32       Б1.В.10       Управление проектами       5       5       5       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5       4       5 <td< td=""><td>30</td><td>Б1.В.08</td><td>Управление жизненным циклом информационных систем</td><td>5</td><td>5</td><td>5</td><td>5</td><td>5</td><td>5</td><td>4</td><td>5</td><td>5</td><td>5</td></td<>	30	Б1.В.08	Управление жизненным циклом информационных систем	5	5	5	5	5	5	4	5	5	5
32     Б1.В.10     Управление проектами     5     5     5     5     4     5     4     5     4     5     4     5     4     5							_	_		_			
33     Б1.В.11     Компьютерный дизайн     5     5     5     5     4     5     5     5       34     Б1.В.12     Создание приложений для информационных систем     5     5     5     5     5     5     5     5     5     5       35     Б1.В.13     Объектно-ориентированные программирование     5     5     5     5     5     5     4     5     4     5     4     5		Б1.В.10			5	5		4		4		_	
34         Б1.В.12         Создание приложений для информационных систем         5         4         5         4         5         5           35         Б1.В.13         Объектно-ориентированные программирование         5         5         5         5         5         5         4         5         4         5		Б1.В.11						4		4			
35 Б1.В.13 Объектно-ориентированные программирование 5 5 5 5 5 5 4 5 4 5		Б1.В.12	Создание приложений для информационных систем					5		4			
		Б1.В.13		_		5				4		_	
		Б1.В.14								_		_	

• • •

62	Б2.О.01(У)	Учебная практика: ознакомительная практика	5	5	5	5	5	5	5	5	4	5
63	Б2.В.01(H)	Производственная практика: научно-исследовательская работа	5	5	5	5	5	5	5	5	4	5
64	Б2.B.02(Π)	Производственная практика: проектно-технологическая работа	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5
65	Б2.В.03(Пд)	Производственная практика: эксплуатационная практика	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5
66	Б3.01	Подготовка к защите и защита ВКР	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5
67	ФТД.01	Концепции современного естествознания	5	5	5	5	5	5	3	5	4	5
68	ФТД.02	Формирование гражданской солидарности в студенческой среде	5	5	5	5	5	5	4	5	4	5

Рисунок 2 — Оценки студентов группы по дисциплинам (фрагмент)

Nº	Код по УМО	Предметы	Способен осуществлять понск, критический анализ и синтез информации, применять с системный подход для решения поставленных задач	Способен определять крут задач в рамках поставленной цели и выблуать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений	Способен применеть естественнонаучные и общениженерные знания, методы матеметского анализа и моделирования, теоретического и экспериментального исследования в профессиональной деятельности	Способен использовать современные пиформационные технологии и программенье средства, втом числе отчественного проязводства, при решении задач профессиональной деятельности		Способен разрабатывать и отлаживать программеный код	Способен проверять работоспособность и осуществлять рефакторииг кода программного обеспечения
1	51.0.01	Философия	+		2.3.1	2			
_	51.0.02.01	История России	+						$\overline{}$
-	51.0.02.02	Всеобщая история	+						
_	51.O.03	Иностранный язык	+						
_	51.O.04	Безопасность жизнедеятельности	+						
_	51.O.05	Физическая культура и спорт	+						
_	51.0.06	Правовые основы профессиональной деятельности	+	+			Н		$\vdash$
_	51.O.07	Экономическая теория	+	+					
_	51.0.08	Математика	+		+				
_	51.0.09	Дискретная математика	+		+				
_	Б1.O.10	Теория вероятностей и математическая статистика	+		+				
-	Б1.O.11	Теория систем и системный анализ	+		+				
-	Б1.O.12	Информатика и программирование	+			+		+	+
-	Б1.O.13.01	Вычислительные системы, сети и телекоммуникации	+		+				
_	51.O.13.02	Программная инженерия	+		+		П		
-	51.0.14.01	Информационные системы и технологии	+		+	+	П		
-	51.0.14.02	Проектирование информационных систем	+		+	+	П		
18	51.0.14.03	Проектный практикум	+		+	+	П		
-	51.0.14.04	Базы данных			+	+	П		
20	Б1.О.14.05	Операционные системы	+		+	+	П		
21	Б1.О.14.06	Информационная безопасность	+	+	+	+	П		
_	Б1.О15	Элективные курсы по физической культуре	+						$\Box$
23	Б1.В.01	Бухгалтерский учет и отчетность	+	+			П		
24	Б1.В.02	Основы профсоюзного движения	+	+			П		
25	51.B.03	Основы социального государства	+	+			П		
26	51.B.04	Исследование операций	+	+	+	+	П		
27	51.B.05	Математическое и имитационное моделирование процессов и	+	+	+				
28	Б1.В.06	Структура данных и алгоритм	+	+	+				
29	51.B.07	Интернет-технологии	+	+	+	+			
30	51.B.08	Управление жизненным циклом информационных систем	+	+		+			
31	Б1.В.09	Схемотехника	+	+	+				
32	Б1.В.10	Управление проектами	+	+		+			
33	Б1.В.11	Компьютерный дизайн	+			+			
34	51.B.12	Создание приложений для информационных систем	+			+			
35	Б1.В.13	Объектно-ориентированные программирование	+		+	+		+	+
36	Б1.В.14	Интеллектуальные системы	+		+	+			

**Рисунок 3** — Фрагмент таблицы из учебного плана сформированных компетенций по дисциплинам (+ соответствует 1, остальные ячейки 0)

№   В   В   В   В   В   В   В   В   В						_			_		
2   51.0.02.01   История России   90 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0	Nº	Код по УМО	Предмет	Слособен осуществлять поиси, анализ и синтез информации, системный подход для решения задач			_ `	Способен исп информационные средства в то производств профессион			
3   51.0.02   02   02   03   04   05   04   05   05   05   05   05	1	Б1.O.01	Философия	100	0		0	0	П	0	0
4 Б.1.О.03 Иностранный язык 100 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0 0	2	Б1.О.02.01	История России	80	0		0	0		0	0
5 Б.1.0.04         Безопасность жизнедеятельности         100         0           6 Б.1.0.05         бизическая культура и спорт         100         0           7 Б.1.0.06         Правовые соновы профессиональной деятельности         100         100           8 Б.1.0.07         Экономическая теория         100         100           9 Б.1.0.08         Математика         100         0           10 Б.1.0.09         Дискретная математика         100         0           11 Б.1.0.10         Теории вероятностей и математическая статистика         100         0           12 Б.1.0.11         Теории сискем и системый анализ         100         0           13 Б.1.0.12         Информатика и программирование         100         0           14 Б.1.0.13.01         Вычислительные системы, сети и телекоммуникации         100         0           15 Б.1.0.13.02         Программнам информационных систем         100         0           16 Б.1.0.14.01         Информационные системы, ети и телекоммуникации         100         0           17 Б.1.0.14.02         Проектирование информационных систем         100         0           18 Б.1.0.14.03         Проектирование информационных систем         100         0           19 Б.1.0.14.04         Казы данных         0 </td <td>3</td> <td>Б1.О.02.02</td> <td>Всеобщая история</td> <td>100</td> <td>0</td> <td></td> <td>0</td> <td>0</td> <td></td> <td>0</td> <td>0</td>	3	Б1.О.02.02	Всеобщая история	100	0		0	0		0	0
6 Б.1.0.05         Физическая культура и спорт         100         0           7 Б.1.0.06         Правовые основы профессиональной деятельности         100         100           9 Б.1.0.08         Математика         100         0           10 Б.1.0.09         Диккретная математика         100         0           11 Б.1.0.10         Теория вероятностей и математическая статистика         100         0           13 Б.1.0.12         Информатика и программирование         100         0           14 Б.1.0.13.01         Вънчиситиельные системы, сети и телекоммуникации         100         0           15 Б.1.0.13.02         Программная инженерия         100         0           16 Б.1.0.14.01         Информационные системы, сети и телекоммуникации         100         0           17 Б.1.0.14.02         Проектный практикум         100         0           19 Б.1.0.14.04         Базы данных         0         0           10 Б.1.0.14.05         Операционные системы         100         0           10 Б.1.0.14.06         Информационные системы         100         0           10 Б.1.0.14.06         Вазы данных         0         0           10 Б.1.0.14.06         Вазы данных         0         0           10 Б.1.0.14.06	4	Б1.О.03	Иностранный язык	100	0		0	0		0	0
7 51.0.06         Правовые основы профессиональной деятельности         100         100           8 51.0.07         Экономическая теория         100         0           9 51.0.08         Математика         100         0           10 51.0.09         Дискретная математика         100         0           11 51.0.10         Теория вероятностей и математика системы в 100         0         100         0           12 51.0.11         Теория систем и системы катамиза         100         0         100         0           13 51.0.12         Информатика и программирование         100         0         100         0           14 51.0.13.01         Вымислительные системы, сети и телекоммуникации         100         0         100         0           15 51.0.13.02         Программная инженерия         100         0         100         0         0           16 51.0.14.01         Информационные системы и технологии         100         0         100         100         0           17 51.0.14.02         Проектирование информационных систем         100         0         100         100         0           18 51.0.14.05         Поемтный практикум         100         0         100         100         100         0      <	5	Б1.О.04	Безопасность жизнедеятельности	100	0		0	0		0	0
8 61.0.07         Экономическая теория         100         100         100         0	_		Физическая культура и спорт	100	0		0	0		0	0
9   51.0.08   Математика   100   0   100   0   100   0   100   0		Б1.О.06	Правовые основы профессиональной деятельности	100	100		0	0		0	0
10         Б1.0.09         Дискретная математика         100         0           11         Б1.0.10         Теория вероятностей и математическая статистика         100         0           12         Б1.0.11         Теория вероятностей и математическая статистика         100         0           13         Б1.0.12         Информатика и программирование         100         0           14         Б1.0.13.01         Вычислительные системы, сети и телекоммуникации         100         0           15         Б1.0.13.02         Программная инженерия         100         0         100         0           16         Б1.0.14.01         Информационная системы и телекоммуникации         100         0         100         0           16         Б1.0.14.02         Проектирование информационных систем         100         0         100         100         0           19         Б1.0.14.03         Проектирование информационных систем         100         0         100         100         100         0 <td< td=""><td>_</td><td></td><td>Экономическая теория</td><td></td><td></td><td></td><td>0</td><td>0</td><td></td><td>0</td><td>0</td></td<>	_		Экономическая теория				0	0		0	0
11   61.0.10   Теория вероятностей и математическая статистика   100   0   12   61.0.11   Теория систем и системный анализ   100   0   0   100   0   0   100	_		Математика								
12   51.0.11   Теория систем и системный анализ   100   0   13   51.0.12   Информатика и программирование   100   0   100	_										
13   51.0.12   Информатика и программирование   100 0 0   100 100   100 100   100 100	_										-
14 Б1.0.13.01         Вычислительные системы, сети и телекоммуникации         100         0           15 Б1.0.13.02         Программная инженерия         100         0           16 Б1.0.14.01         Информационные системы и технологии         100         0           17 Б1.0.14.02         Проектирование информационных систем         100         0           18 Б1.0.14.03         Проектирование информационных систем         100         0           19 Б1.0.14.04         Базы данных         0         0           20 Б1.0.14.05         Операционные системы         100         0           21 Б1.0.14.06         Информационные системы         100         100           22 Б1.015         Элективные курсы по физической культуре         100         100           23 Б1.B.01         Бухгалтерский учет и отчетность         100         100           24 Б1.B.02         Основы профсоюзного движения         100         100           25 Б1.B.03         Основы профсоюзного движения         100         100           27 Б1.B.05         Математическое и имитационное моделирование процессов и         100         100           28 Б1.B.06         Стуктура данных и алгоритм         100         100           30 Б1.B.07         Интернет-технологии         100	_				-						
15         Б1.0.13.02         Программная инженерия         100         0           16         Б1.0.14.01         Информационные системы и технологии         100         0           17         Б1.0.14.02         Проектирование информационных систем         100         0           18         Б1.0.14.03         Проектирование информационных систем         100         0           19         Б1.0.14.04         Базы данных         0         0           20         Б1.0.14.05         Операционные системы         100         100           21         Б1.0.14.06         Информационная безопасность         100         100           22         Б1.0.15         Элективные курсы по физической культуре         100         100           23         Б1.8.01         Букгалтерский учет и отчетность         100         100           24         Б1.8.02         Основы профсоюзного движения         100         100           25         Б1.8.03         Основы профсоюзного движения         100         100           27         Б1.8.04         Исследование операций         100         100           28         Б1.8.05         Артктура данных и алгоритм         100         100           29         Б1.8.07	_				-						-
16 Б1.0.14.01         Информационные системы и технологии         100         0           17 Б1.0.14.02         Проектирование информационных систем         100         0           18 Б1.0.14.03         Проективий практикум         100         0           19 Б1.0.14.04         Базы данных         0         0           20 Б1.0.14.05         Операционные системы         100         0           21 Б1.0.14.06         Информационная безопасность         100         100           22 Б1.0.15         Элективные курсы по физической культуре         100         100           23 Б1.8.02         Основы профсоюзного движения         100         100           25 Б1.8.03         Основы осциального государства         100         100           26 Б1.8.04         Исследование операций         100         100           27 Б1.8.05         Математическое и имитационное моделирование процессов и         100         100           28 Б1.8.07         Интернет-технологии         100         100           30 Б1.8.08         Управление жизненным циклом информационных систем         100         100           31 Б1.8.10         Управление проектами         100         100           33 Б1.8.11         Компьютерный дизайн         100         0      <	_		_		-						-
17 Б1.О.14.02 Проектирование информационных систем 100 0 18 Б1.О.14.03 Проектный практикум 100 0 0 100 100 100 100 100 100 100 10	_				-						
18 Б1.О.14.03       Проектный практикум       100       0         19 Б1.О.14.04       Базы данных       0       0         20 Б1.О.14.05       Операционные системы       100       0         21 Б1.О.14.06       Информационная безопасность       100       100         22 Б1.015       Элективные курсы по физической культуре       100       0         23 Б1.8.01       Бухгалтерский учет и отчетность       100       100         24 Б1.8.02       Основы профсоюзного движения       100       100         25 Б1.8.03       Основы порфсоюзного движения       100       100         26 Б1.8.04       Исследование операций       100       100         27 Б1.8.05       Математическое и имитационное моделирование процессов и       100       100         28 Б1.8.06       Структура данных и алгоритм       100       100         29 Б1.8.07       Интернет-технологии       100       100         30 Б1.8.09       Схемотехника       100       100         32 Б1.8.10       Управление проектами       100       100         33 Б1.8.11       Компьютерный дизайн       100       0         34 Б1.8.12       Создание приложений для информационных систем       100       0         35 Б1.8.13 </td <td>_</td> <td></td>	_										
19 б1.0.14.04 Базы данных 0 0 0 0 100 100 100 0 0 100 100 0 0 0	_				-						-
20 Б1.О.14.05       Операционные системы       100       0         21 Б1.О.14.06       Информационная безопасность       100       100         22 Б1.О15       Элективные курсы по физической культуре       100       0         23 Б1.В.01       Бухгалтерский учет и отчетность       100       100         24 Б1.В.02       Основы профсоюзного движения       100       100         25 Б1.В.03       Основы социального государства       100       100         26 Б1.В.04       Исследование операций       100       100         27 Б1.В.05       Математическое и имитационное моделирование процессов и       100       100         28 Б1.В.06       Структура данных и алгоритм       100       100         29 Б1.В.07       Интернет-технологи       100       100         31 Б1.В.08       Управление жизненным циклом информационных систем       100       100         31 Б1.В.09       Схемотехника       100       100         32 Б1.В.10       Управление проектами       100       100         33 Б1.В.11       Компьютерный дизайн       100       0         34 Б1.В.12       Создание приложений для информационных систем       100       0         35 Б1.В.13       Объектно-ориентированные программирование       100	_										
21 Б1.О.14.06       Информационная безопасность       100       100         22 Б1.О15       Элективные курсы по физической культуре       100       0         23 Б1.В.О1       Бухгалтерский учет и отчетность       100       100         24 Б1.В.О2       Основы профсоюзного движения       100       100         25 Б1.В.О3       Основы социального государства       100       100         27 Б1.В.О5       Математическое и имитационное моделирование процессов и       100       100         28 Б1.В.О6       Структура данных и алгоритм       100       100         29 Б1.В.О7       Интернет-технологии       100       100         31 Б1.В.08       Управление жизненным циклом информационных систем       100       100         32 Б1.В.10       Управление проектами       100       100         33 Б1.В.11       Компьютерный дизайн       100       0         34 Б1.В.12       Создание приложений для информационных систем       100       0         35 Б1.В.13       Объектно-ориентированные программирование       100       0         100       100       100       100         100       100       100       100											-
22 Б1.015         Элективные курсы по физической культуре         100         0           23 Б1.8.01         Бухгалтерский учет и отчетность         100         100           24 Б1.8.02         Основы профсоюзного движения         100         100           25 Б1.8.03         Основы социального государства         100         100           26 Б1.8.04         Исследование операций         100         100           27 Б1.8.05         Математическое и имитационное моделирование процессов и         100         100           28 Б1.8.06         Структура данных и алгоритм         100         100           29 Б1.8.08         Управление жизненным циклом информационных систем         100         100           30 Б1.8.09         Схемотехника         100         100           31 Б1.8.10         Управление проектами         100         100           33 Б1.8.11         Компьютерный дизайн         100         0           34 Б1.8.12         Создание приложений для информационных систем         100         0           35 Б1.8.13         Объектно-ориентированные программирование         100         0	_				-						
23 Б1.8.01   Бухгалтерский учет и отчетность   100	_									_	
24 Б1.8.02       Основы профсоюзного движения       100       100         25 Б1.8.03       Основы социального государства       100       100         26 Б1.8.04       Исследование операций       100       100         27 Б1.8.05       Математическое и имитационное моделирование процессов и       100       100         28 Б1.8.06       Структура данных и алгоритм       100       100         29 Б1.8.07       Интернет-технологии       100       100         30 Б1.8.08       Управление жизненным циклом информационных систем       100       100         31 Б1.8.09       Схемотехника       100       100         32 Б1.8.10       Управление проектами       100       100         33 Б1.8.11       Компьютерный дизайн       100       0         34 Б1.8.12       Создание приложений для информационных систем       100       0         35 Б1.8.13       Объектно-ориентированные программирование       100       0	_										_
25 Б1.8.03 Основы социального государства 100 100 100 100 100 100 100 100 100 10	_				-						-
26 Б1.8.04         Исследование операций         100         100           27 Б1.8.05         Математическое и имитационное моделирование процессов и         100         100           28 Б1.8.06         Структура данных и алгоритм         100         100           29 Б1.8.07         Интернет-технологии         100         100           30 Б1.8.08         Управление жизненным циклом информационных систем         100         100           31 Б1.8.09         Схемотехника         100         100           32 Б1.8.10         Управление проектами         100         100           33 Б1.8.11         Компьютерный дизайн         100         0           34 Б1.8.12         Создание приложений для информационных систем         100         0           35 Б1.8.13         Объектно-ориентированные программирование         100         0	_										
27 Б1.8.05         Математическое и имитационное моделирование процессов и         100         100           28 Б1.8.06         Структура данных и алгоритм         100         100           29 Б1.8.07         Интернет-технологии         100         100           30 Б1.8.08         Управление жизненным циклом информационных систем         100         100           31 Б1.8.09         Схемотехника         100         100           32 Б1.8.10         Управление проектами         100         100           33 Б1.8.11         Компьютерный дизайн         100         0           34 Б1.8.12         Создание приложений для информационных систем         100         0           35 Б1.8.13         Объектно-ориентированные программирование         100         0	_										_
28 Б1.8.06     Структура данных и алгоритм     100     100       29 Б1.8.07     Интернет-технологии     100     100       30 Б1.8.08     Управление жизненным циклом информационных систем     100     100       31 Б1.8.09     Схемотехника     100     100       32 Б1.8.10     Управление проектами     100     100       33 Б1.8.11     Компьютерный дизайн     100     0       34 Б1.8.12     Создание приложений для информационных систем     100     0       35 Б1.8.13     Объектно-ориентированные программирование     100     0	_				-						-
29 Б1.8.07     Интернет-технологии     100     100       30 Б1.8.08     Управление жизненным циклом информационных систем     100     100       31 Б1.8.09     Схемотехника     100     100       32 Б1.8.10     Управление проектами     100     100       33 Б1.8.11     Компьютерный дизайн     100     0       34 Б1.8.12     Создание приложений для информационных систем     100     0       35 Б1.8.13     Объектно-ориентированные программирование     100     0	_		-								
30 Б1.8.08         Управление жизненным циклом информационных систем         100         100           31 Б1.8.09         Схемотехника         100         100           32 Б1.8.10         Управление проектами         100         100           33 Б1.8.11         Компьютерный дизайн         100         0           34 Б1.8.12         Создание приложений для информационных систем         100         0           35 Б1.8.13         Объектно-ориентированные программирование         100         0	_				-					-	
31     Б1.В.09     Схемотехника     100     100       32     Б1.В.10     Управление проектами     100     100       33     Б1.В.11     Компьютерный дизайн     100     0       34     Б1.В.12     Создание приложений для информационных систем     100     0       35     Б1.В.13     Объектно-ориентированные программирование     100     0	_										
32 Б1.В.10     Управление проектами     100     100       33 Б1.В.11     Компьютерный дизайн     100     0       34 Б1.В.12     Создание приложений для информационных систем     100     0       35 Б1.В.13     Объектно-ориентированные программирование     100     0       100     100     100       100     100     100       100     100     100       100     100     100       100     100     100	_										
33 Б1.В.11     Компьютерный дизайн     100     0       34 Б1.В.12     Создание приложений для информационных систем     100     0       35 Б1.В.13     Объектно-ориентированные программирование     100     0       100     100     100       100     100     100	_										
34 Б1.В.12     Создание приложений для информационных систем     100     0     100     100     0       35 Б1.В.13     Объектно-ориентированные программирование     100     0     100     100     100     100	_										
35 Б1.В.13 Объектно-ориентированные программирование 100 0 100 100 100 100	_				-						_
120 100	_				-						
	_		Интеллектуальные системы	100	0		100	100		0	0

Рисунок 4 — Фрагмент таблицы с рассчитанными компетенциями

Nº	Фамилия, Имя	Nº	Фамилия, Имя
10	Шарипова Диана	7	Пушкарев Алексей
	Компетентность по УК, %		Компетентность по УК, %
	99,5		80,6
	Компетентность по ОПК, %		Компетентность по ОПК, %
	100,0		85,4
	Компетентность по ПК, %		Компетентность по ПК, %
	100,0		85,8
	Компетентность, %		Компетентность, %
	99,9		84,2
	a)		б)
	- /		,

**Рисунок 5** — Показатели компетентности 10-го (а) и 7-го (б) студентов

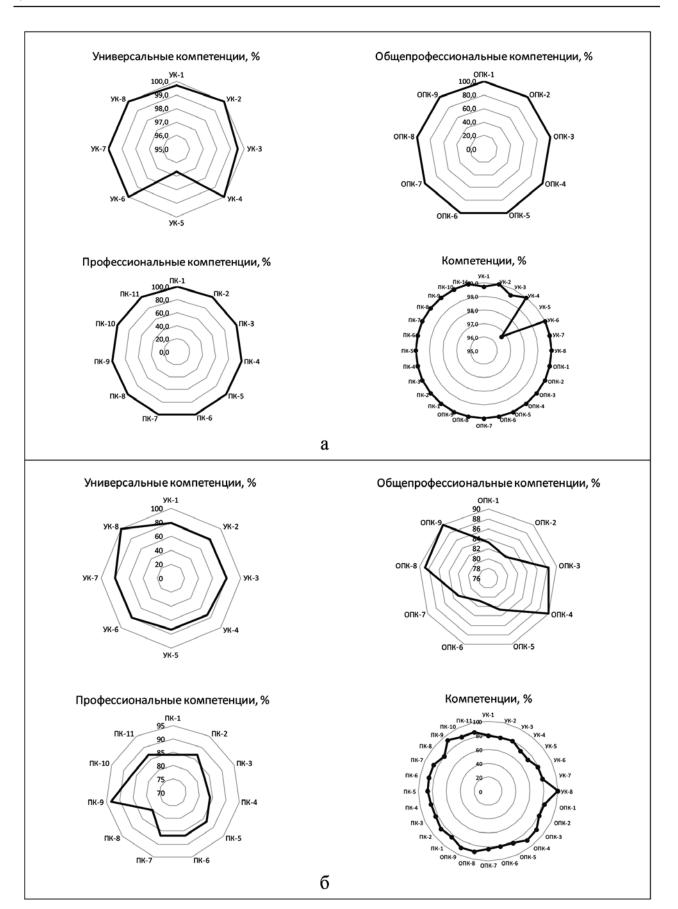


Рисунок 6 — Диаграммы показателей компетентности 10-го (а) и 7-го (б) студентов

На рисунке 6 показаны диаграммы для 10-го и 7-го студентов.

На рисунке 7 приведена таблица и диаграмма общей компетентности студентов (выпускников).

Как видно из результатов расчета общей компетентности выпускников при равных оценках по защите выпускных квалификационных работ компетентность выпускников имеет разные значения в баллах (или %).

### Заключение

Компетентность выпускников — одно из основных требований квалификации специалистов образовательных учреждений. В ФГОС говорится о повышении уровня компетентности выпускников. Однако нет специальной методики оценки компетентности. В данной работе сделана попытка оцифровать этот показатель. Возможно, для более адекватной модели нужно применять весовые коэффициенты для уточненного расчета компетенций, а также сделать оценку каче-

ственных показателей освоения знаний обучающимися.

В результате проделанной работы показаны теоретические и практические аспекты оценки по 100-балльной системе формируемых в результате обучения компетенций и оценивается компетентность выпускника. Разработанную программу можно использовать также для мотивации развития компетентности обучаемых в конце текущих семестров. Обучаемый может увидеть в процессе

1 Абдра 2 Амин 3 Лавро 4 Дидко 5 Егоро 6 Лобао 7 Пушка 8 Титоя 9 Фаизо	Фамилия, Имя									
2 Амина 3 Лавро 4 Дидко 5 Егоро 6 Лобас 7 Пушка 8 Титоя 9 Фаизо 10 Шари  шарипова ди титоян жа пушкарев алек лобастов и егорова ра дидковский де	Фамилия, имя	УК	опк	ПК	Общая					
3 Лавро 4 Дидко 5 Егоро 6 Лобас 7 Пушка 8 Титоя 9 Фаизс 10 Шари  Шари  Фаизов ди титоян жа пушкарев алек лобастов и егорова ра дидковский де	бдрафиков Данил	99,1	100,0	100,0	99,7					
4 Дидков Бгоро 6 Лобас 7 Пушка 8 Титоя 9 Фаизо 10 Шари шари пова ди титоян жа пушкарев алек лобастов и егорова ра дидковский де лаврова елизав	минов Ильдар	97,2	99,6	100,0	99,1					
5 Егоро 6 Лобас 7 Пушка 8 Титоя 9 Фаизс 10 Шари  шарипова ди фаизов диі титоян жа пушкарев алек лобастов и егорова раі дидковский де	аврова Елизавета	97,1	99,6	100,0	99,0					
6 Лобас 7 Пушка 8 Титоя 9 Фаизс 10 Шари  шарипова ди фаизов ди титоян жа пушкарев алек лобастов и егорова ра дидковский де лаврова елизав	идковский Денис	96,1	99,4	100,0	98,7					
7 Пушка 8 Титоя 9 Фаизо 10 Шари  шарипова ди фаизов ди титоян жа пушкарев алек лобастов и егорова ра дидковский де лаврова елизав	горова Райля	93,4	96,6	95,4	95,2					
8 Титоя 9 Фаизо 10 Шари  Шарипова ди фаизов ди титоян жа пушкарев алек лобастов и егорова ра дидковский де лаврова елизав	обастов Иван	98,7	100,0	100,0	99,6					
9 Фаизо 10 Шари  ШАРИПОВА ДИ ФАИЗОВ ДИІ ТИТОЯН ЖА ПУШКАРЕВ АЛЕК ЛОБАСТОВ И ЕГОРОВА РАІ ДИДКОВСКИЙ ДЕ ЛАВРОВА ЕЛИЗАВ	ушкарев Алексей	80,6	85,4	85,8	84,2					
10 Шари  Шарипова ди  фаизов ди  титоян жа  пушкарев алек  лобастов и  егорова ра  дидковский де  лаврова елизав	итоян Жанна	99,5	100,0	100,0	99,9					
ШАРИПОВА ДИ. ФАИЗОВ ДИІ ТИТОЯН ЖА ПУШКАРЕВ АЛЕК ЛОБАСТОВ И ЕГОРОВА РАІ ДИДКОВСКИЙ ДЕ	аизов Динил	84,9	92,8	94,3	91,1					
ФАИЗОВ ДИІ ТИТОЯН ЖА ПУШКАРЕВ АЛЕК ЛОБАСТОВ И ЕГОРОВА РАІ ДИДКОВСКИЙ ДЕ ЛАВРОВА ЕЛИЗАВ	Јарипова Диана	99,5	100,0	100,0	99,9					
АБДРАФИКОВ ДАІ	ОВ ДИНИЛ АЛЕКСЕЙ ГОВ ИВАН ВА РАЙЛЯ ИЙ ДЕНИС ПИЗАВЕТА В ИЛЬДАР	84,2	91,1	95,2 98 9	99,9 99,6 ,7 99,0 99,1					
	75,0 80,0	85,0	90,0	95,0	100,0					

Рисунок 7 — Итоговая таблица и диаграмма компетентности выпускников, %

обучения, насколько сформированы их компетенции и общая компетентность и уделить внимание изучению дисциплин, влияющих на эти показатели. Применение программы может быть полезно в образовательных учреждениях.

### Литература

- [1] Федеральный государственный образовательный стандарт (ФГОС ВО 3++) по направлению подготовки 09.03.03 Прикладная информатика (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 19.09.2017 № 922) [Электронный ресурс]. URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71687548/
- [2] Быстров А. И., Тимофеева М. Ю., Юлмухаметова Р. А. Автоматизация формирования компетенций по дисциплинам в вузе // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2014.  $\mathbb{N}^2$  1 (22). С. 50–56.
- [3] Гильмутдинов Р. З., Быстров А. И., Сафин Р. Р. Математические методы и моделирование: учеб. пособие. Уфа: Изд-во УГНТУ, 2018. 148 с.

### **BYSTROV Alexander,**

Candidate of Technical Sciences,
Associate Professor at the Department of Economics
and Information Technologies
E-mail: bistrovalex@rambler.ru
Bashkir Institute of Social Technologies (branch)
of the Academy of Labor and Social Relations, Ufa, Russia

### ZAGITOVA Liniza,

Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor of the Department of Economics
and Information Technologies
E-mail: linizarz@mail.ru
Bashkir Institute of Social Technologies (branch)
of the Academy of Labor and Social Relations, Ufa, Russia

# METHODOLOGY FOR ASSESSING THE GENERAL COMPETENCE OF GRADUATES OF EDUCATIONAL INSTITUTIONS

The paper describes the methodology, algorithm and program for assessing competence in points of students in educational institutions. The calculation of competence is shown on the example of the assessment data of a group of graduates in the direction of training 09.03.03 "Applied Informatics". Their assessments in all disciplines of the curriculum for the entire period of study were used as the initial information. The calculation for all types of competencies is given and the overall competence in points for each graduate is determined.

**Key words:** competencies, competence, analysis, assessment, algorithm.

**For citation:** Bystrov A., Zagitova L. Methodology for assessing the general competence of graduates of educational institutions// Bulletin of the BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). — 2021. — No. 1 (50). — Pp. 59–68. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-59-68

### References

[1] Federal`ny`j gosudarstvenny`j obrazovatel`ny`j standart (FGOS VO 3++) po napravleniyu podgotovki 09.03.03 Prikladnaya informatika, (utv. prikazom Ministerstva obrazovaniya i nauki Rossijskoj Federacii ot 19.09.2017 № 922) [Federal State Educational Standard (FGOS VO 3 ++) in the direction of training 03.09.03 Applied Informatics, (approved by order of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation dated September 19, No. 922)] [Electronic resource]. — URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71687548/

- [2] Bystrov A. I., Timofeeva M. Yu., Yulmukhametova R. A. Avtomatizaciya formirovaniya kompetencij po disciplinam v vuze [Automation of the Formation of Competencies in Disciplines in the University] // Vestnik BIST (Bashkirskogo instituta social`ny`x texnologij) [Bulletin of BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)]. 2014. No. 1 (22). Pp. 50–56.
- [3] *Gilmutdinov R. Z., Bystrov A. I., Safin R. R.* Matematicheskie metody` i modelirovanie : ucheb. posobie [Mathematical Methods and Modeling : a tutorial]. Ufa : USPTU Publishing House, 2018. 148 p.

### ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОНОМИКИ

УДК 349.6(470)

### ИКСАНОВ Радмир Аузагиевич,

старший преподаватель кафедры политологии, истории и теории государства и права E-mail: iksanov333@yandex.ru Башкирский институт социальных технологий (филиал) ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений», г. Уфа, Россия

### ВЛАДИМИРОВ Игорь Александрович,

кандидат юридических наук, доцент кафедры финансового и экологического права E-mail: docentufa@mail.ru Институт права ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет», г. Уфа, Россия

# ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕР ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ И ОХРАНЕ ЛЕСОВ

Лесонарушения являются особым видом правонарушений, посягающих на порядок рационального природопользования и охраны окружающей среды. Целью данного исследования является анализ правовых мер по использованию и охране лесов. Актуальность работы состоит в том, что проблема правовой охраны лесов проявляется в механизме реализации полномочий по охране лесов субъектами Российской Федерации, поэтому решение данной проблемы должно вырабатываться и реализовываться усилиями государственных органов, общественных объединений и местного населения. В работе перечислены проблемы правового механизма охраны лесов, раскрыты проблемы в сфере осуществления контрольно-надзорной деятельности лесопользователями.

**Ключевые слова:** лесопользование, правовая охрана, юридическая ответственность, контрольно-надзорная деятельность, субъекты правовой охраны, лесонарушение, незаконные рубки леса, региональная экономика.

**Для цитирования:** Иксанов Р. А., Владимиров И. А. Правовое регулирование мер по использованию и охране лесов // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). — 2021. — № 1 (50). — С. 69–73. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-69-73

Правовое регулирование использования лесов регламентируется нормами Лесного кодекса Российской Федерации [1], детально прописывающими условия использования лесов, а также требования по нахождению человека на территории земель лесного фонда.

Граждане России имеют право беспрепятственно пользоваться лесными ресурсами, в любое время посещать лесные участки. При передаче юридическому или физическому лицу лесного участка в аренду эти лица должны обеспечить доступ посещения к данному

лесному участку. Кроме того, есть и правовые ограничения, имеющиеся в лесном законодательстве для юридических лиц, осуществляющих деятельность на лесных участках, а также для физических лиц, посещающих лесные массивы, детально прописывающие запреты уничтожения лесных ресурсов, нанесения вреда животному миру, флоре и фауне, запреты на разведение костров, поджог и иные способы порчи и уничтожения лесных ресурсов. За совершение данных действий предусмотрена административная и уголовная ответственность, вплоть до тюремного заключения и лишения свободы, если ущерб от пребывания гражданина или организации в лесах будет составлять крупный размер.

По итогам тушения пожаров лесов и уничтожения лесной растительности необходимо предпринимать меры для восстановления лесов на данных территориях. Процесс тушения пожаров в ряде случаев сопровождается повышенной температурой атмосферного воздуха в летние периоды времени, а также сильными ветрами, что вызывает определенные сложности при тушении пожара. Серьезную сложность также представляют горные рельефы лесных участков, до которых пожарной технике сложно добраться. В особо сложных ситуациях сохранение лесных ресурсов в результате пожаров зависит от оперативного реагирования пожарных служб, подразделений МЧС, лесной охраны и помощи местного населения, заинтересованного в оперативном тушении пожара.

Одним из органов, ответственным за сохранение лесных ресурсов, является комиссия по чрезвычайным ситуациям, на которой принимается решение о привлечении воздушных судов для тушения лесных пожаров. Оперативность принятия решений позволяет кардинально поменять ситуацию при тушении лесных пожаров и своевременно ликвидировать последствия возгораний. Своевременность ликвидации очагов лесных пожаров зависит также от оснащенности подразделений, участвующих в тушении пожаров специализированной пожарной техникой. Реализация Национального проекта «Экология» [6] предусматривает приобретение специализированных машин в субъектах Российской Федерации для тушения лесных возгораний.

Для того чтобы определить, какие именно участки леса нужно восстановить, эксперты Рослесозащиты — специализированной организации, определяющей степень повреждения деревьев огнем, проводят необходимые замеры и дают экспертную оценку лесных участков на предмет рациональности или нерациональности лесовосстановления. На определение и анализ того, какой участок и лесонасаждение погибли в результате пожара, а также для подготовки отчета по локальному лесовосстановлению необходимы временные затраты.

Граждане, в силу отсутствия специальных познаний в области лесного законодательства, не всегда располагают необходимой информацией, что можно делать на территории лесного фонда. Вид юридической ответственности зависит от ущерба, который был нанесен противоправными действиями, а также совершения данных действий, например, во время чрезвычайных ситуаций, когда на территории лесного фонда могут быть введены ограничения [3]. В условиях отсутствия осадков, сухого почвенного слоя, когда высок риск возникновения лесных пожаров и возгораний, может быть введен режим ограничений пребывания граждан в лесах, установлен запрет въезда в леса на транспортных средствах, разведения костров. В период действия ограничений меры юридической ответственности, например административные штрафы, по законодательству могут быть увеличены кратно. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [2] предусматривает составы лесонарушений (например, ст. 8.12 КоАП РФ «Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах»), санкции которых предусматривают помимо административных штрафов наказание в виде административного приостановления деятельности на срок до 90 суток.

В случае неосторожного обращения с огнем и последующих последствий в виде пожара и нанесенного ущерба могут быть применены меры как административной, так и уголовной ответственности. В лесах устанавливается запрет на вырубку зеленых деревьев, порчу почв лесных участков. Запрещены в лесах самовольный захват лесных угодий, строительство капитальных построек. Наряду с запретами

лесным законодательством могут быть предусмотрены дозволения: граждане могут свободно посещать лесные участки, брать в аренду некоторые участки лесного фонда. Законодательством предусмотрено предоставление лесных участков в аренду для сельскохозяйственных товаропроизводителей для того, чтобы они могли расширить свои угодья, пасти скот и выращивать лесные, плодовые деревья. Законодатель предоставляет гражданам и организациям широкий спектр возможностей для использования леса в сельском хозяйстве [4]. Осуществление сельскохозяйственной деятельности на лесных участках может осуществляться в правовых рамках, предусмотренных ст. 38 ЛК РФ. Использование лесов для ведения сельского хозяйства возможно в виде осуществления сенокошения, выпаса сельскохозяйственных животных, пчеловодства и иных видов сельскохозяйственной деятельности и осуществляется с предоставлением или без предоставления лесного участка, установлением или без установления сервитута, публичного сервитута [5]. На лесных участках, предоставленных для ведения сельского хозяйства, допускаются размещение ульев и пасек, возведение изгородей, навесов и других некапитальных строений, сооружений, предназначенных в том числе для осуществления товарной аквакультуры.

Кардинально новые подходы в области охраны леса свидетельствуют о перестройке в лесной отрасли. В 2008 году некоторые полномочия Российской Федерации в лесной отрасли были разделены с ее субъектами, в том числе государственный контроль и надзор за лесным фондом, обустройство лесных питомников. К сожалению, не все субъекты справляются с данными функциями на должном уровне. В настоящий момент, на территории пяти пилотных субъектов Российской Федерации проводится работа по возврату данных полномочий на федеральный уровень. В результате проведения данного эксперимента будет принято решение по возврату данных полномочий на федеральный уровень. Государственные инспекторы, осуществляющие лесной контроль, составляющие протоколы о лесонарушениях в случае возврата данных полномочий на федеральный уровень, напрямую будут находиться в подчинении Федерального агентства лесного хозяйства.

Таким образом, существующая модель лесной охраны в Российской Федерации требует пересмотра и выработки новых подходов к ее организации.

### Литература

- [1] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 15.10.2020 № 319-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru/ (дата обращения: 20.11.2020).
- [2] Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 31.07.2020 № 269-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru/ (дата обращения: 20.11.2020).
- [3] Иксанов Р. А., Владимиров И. А. Значение государственного надзора в сфере лесопользования для развития региональной экономики // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий).  $2020. \mathbb{N}^2$  3 (48). С. 24-30.
- [4] Иксанов Р. А. Проблемы защиты прав сельскохозяйственных товаропроизводителей Российской Федерации в рамках ВТО // Инновационному развитию агропромышленного комплекса научное обеспечение: сб. трудов Междунар. науч.-практич. конф. (Уфа, 13–15 марта 2012 г.). Уфа: БГАУ, 2012. С. 107–109.
- [5] *Иксанов Р. А.* Проблемы совершенствования экологического надзора в сельском хозяйстве // Конституция Российской Федерации и современный правопорядок. Московская юридическая неделя: сб. трудов XV Междунар. науч.-практич. конф. (Москва, 28–30 ноября 2018 г.): в 5 ч. М.: Проспект, 2019. С. 99–103.
- [6] Паспорт национального проекта «Экология» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16) [Электронный ресурс]. URL: http://government.ru/info/35569/ (дата обращения: 20.11.2020).

#### IKSANOV Radmir,

Senior Lecturer at the Department of Political Science, History and Theory of State and Law E-mail: iksanov333@yandex.ru Bashkir Institute of Social Technologies (branch) of the Academy of Labor and Social Relations, Ufa, Russia

### VLADIMIROV Igor,

Candidate of Legal Sciences,
Associate Professor at the Department of Financial
and Environmental Law
E-mail: docentufa@mail.ru
Institute of Law, Bashkir State University, Ufa, Russia

# LEGAL REGULATION OF MEASURES FOR THE USE AND PROTECTION OF FORESTS

Forest violations are a special type of offenses that infringe on the order of rational nature management and environmental protection. The purpose of this study is to analyze legal measures for the use and protection of forests. The relevance of the work lies in the fact that the problem of legal protection of forests is manifested in the mechanism of exercising the powers of forest protection by the constituent entities of the Russian Federation, therefore, the solution to this problem should be developed and implemented by the efforts of state bodies, public associations and the local population. The paper lists the problems of the legal mechanism of forest protection, defines its subjects, discloses the problems in the field of control and supervision activities by forest users.

**Key words:** forest management, legal protection, legal responsibility, control and supervisory activities, subjects of legal protection, forest violation, illegal logging, regional economy.

**For citation:** Iksanov R., Vladimirov I. Legal regulation of measures for the use and protection of forests // Bulletin of the BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). — 2021. — No. 1 (50). — Pp. 69–73. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-69-73

### References

- [1] Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativny`x pravonarusheniyax ot 30.12.2001 № 195-FZ (s posl. izm. i dop. ot 15.10.2020 № 319-FZ) [The Code of Administrative Offenses of the Russian Federation dated December 30, 2001 No. 195-FL (with last amendments and supplements dated October 15, 2020 No. 319-FL)] // Oficial`ny`j internet-portal pravovoj informacii [Official Internet Portal of Legal Information]. URL: http://www.pravo.gov.ru/ (date of the application: November 20, 2020).
- [2] Lesnoj kodeks Rossijskoj Federacii ot 04.12.2006 № 200-FZ (s posl. izm. i dop. ot 31.07.2020 № 269-FZ) [Forest Code of the Russian Federation dated December 4, 2006 No. 200-FL (with last amendments and supplements dated 31.07.2020 No. 269-FL)] // Oficial`ny`j internet-portal pravovoj informacii [Official Internet Portal of Legal Information]. URL: http://www.pravo.gov.ru/ (date of the application: November 20, 2020).
- [3] *Iksanov R. A., Vladimirov I. A.* Znachenie gosudarstvennogo nadzora v sfere lesopol`zovaniya dlya razvitiya regional`noj e`konomiki [The Importance of State Supervision in the Field of Forest Management for the Development of the Regional Economy] // Vestnik BIST (Bashkirskogo instituta social`ny`x texnologij) [Bulletin of the BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)]. 2020. No. 3 (48). Pp. 24–30.
- [4] *Iksanov R. A.* Problemy` zashhity` prav sel`skoxozyajstvenny`x tovaroproizvoditelej Rossijskoj Federacii v ramkax VTO [Problems of Protecting the Rights of Agricultural Producers of the Russian Federation within the FrameWork of the WTO] // Innovacionnomu razvitiyu agropromy`shlennogo kompleksa nauchnoe obespechenie: sb. trudov Mezhdunar. nauch.-praktich. konf. (Ufa, 13–15 marta 2012 g.) [Innovative Development of the Agro-Industrial Complex scientific support: collection of works of the International Scientific and Practical Conference (Ufa, March 13–15, 2012)]. Ufa: BSAU, 2012. Pp. 107–109.
- [5] Iksanov R. A. Problemy` sovershenstvovaniya e`kologicheskogo nadzora v sel`skom xozyajstve [Problems of Improving Environmental Supervision in Agriculture] // Konstituciya Rossijskoj Federacii i sovremenny`j pravoporyadok. Moskovskaya yuridicheskaya nedelya: sb. trudov XV Mezhdunar. nauch.-praktich. konf. (Moskva, 28–30 noyabrya 2018 g.): v 5 ch. [Constitution of the Russian Federation and Modern Law and Order. Moscow

Legal Week: collection of works of XV International Scientific and Practical Conference (Moscow, November 28–30, 2018): in 5 parts]. — Moscow: Prospect, 2019. — Pp. 99–103.

[6] Pasport nacional`nogo proekta "E`kologiya" (utv. prezidiumom Soveta pri Prezidente Rossijskoj Federacii po strategicheskomu razvitiyu i nacional`ny`m proektam, protokol ot 24.12.2018 № 16) [Passport of the National Project "Ecology" (approved by the Presidium of the Council under the President of the Russian Federation for Strategic Development and National Projects, protocol dated December 24, 2018 No. 16)] [Electronic resource]. — URL: http://government.ru/info/35569/ (date of the application: November 20, 2020).

УДК 336.221(470.57)

# НИКИТИНА Анжелика Александровна,

кандидат экономических наук E-mail: aa\_nikitina@mail.ru Башкирский кооперативный институт (филиал) АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации», г. Уфа, Россия

# ЖИЛИНА Екатерина Валерьевна,

кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и предпринимательства E-mail: ezhilina@ruc.su Башкирский кооперативный институт (филиал) АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации», г. Уфа, Россия

# ФАЗЛЕТДИНОВА Злата Даниловна,

ведущий менеджер по работе с клиентами E-mail: z.d.fazletdinova@ruc.su Башкирский кооперативный институт (филиал) АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации», г. Уфа, Россия

# ОСОБЕННОСТИ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОСНОВЕ ПАТЕНТА В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН

В данной статье рассмотрены вопросы ведения налогового учета на основе применения патентной системы в Республике Башкортостан. Данная система налогообложения вошла в практику налогового учета с 2013 года и зарекомендовала себя как наиболее простая и доступная для начинающих предпринимателей. Данная система налогообложения является наиболее выгодной для предпринимателей, получающих высокий доход от своей деятельности, который превышает величину потенциального дохода. Определены преимущества и недостатки патентной системы налогообложения в сравнении с другими специальными режимами. Рассмотрены возможные перспективы расширения практики осуществления предпринимательской деятельности на основе патента.

**Ключевые слова:** реальный доход, потенциальный доход, фискальная политика, режимы налогообложения, налог, налоговая база, налогообложение малого бизнеса, патентная система налогообложения.

**Для цитирования:** Никитина А. А., Жилина Е. В., Фазлетдинова З. Д. Особенности ведения предпринимательской деятельности на основе патента в Республике Башкортостан // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). — 2021. — № 1 (50). — С. 74–80. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-74-80

В современных условиях налоги являются основным инструментом государственного регулирования. От оптимальной и налаженной

системы налогообложения зависит формирование бюджета и развитие государства, стимулирование роста объемов производства.

В этом заключается единство стимулирующих и фискальных функций налогов. Несомненно, основную долю поступлений в бюджет Российской Федерации и субъектов Федерации обеспечивают крупные организации, но малый и средний бизнес вносят свой существенный вклад. Малые и средние предприятия благодаря своей мобильности способны в короткий период времени перепрофилироваться на другие виды деятельности.

Рассмотрим некоторые особенности ведения налогового учета в малых предприятиях.

К категориям субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ (ред. от 06.12.2011) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» относятся предприниматели, имеющие [1]:

а) от 101 до 250 чел. включительно — для средних предприятий;

б) до 100 чел. включительно — для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия — до 15 чел. [1].

Государство стремится упростить налогообложение для малого и среднего бизнеса, при этом не забывая о главной функции налогов — фискальной. Одной из льготных систем налогообложения для малого предпринимательства в Российской Федерации является патентная система налогообложения [6].

Патентная система налогообложения в Российской Федерации регулировалась второй главой Налогового кодекса Российской Федерации (НК РФ) в гл. 26.2 ст. 341.1 «Упрощенная система налогообложения». С 1 января 2013 г. вступила в силу гл. 26.5 «Патентная система», которая выделена из гл. 26.2 «Упрощенная система налогообложения» в самостоятельный специальный налоговый режим Федеральным законом от 25.06.2012 № 94-Ф3 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Патентная система является добровольной и распространяется только на предпринимателей, организации воспользоваться патентом не смогут. Индивидуальным предпринимателям, применяющим патентную систему,

разрешено использовать труд наемных работников, средняя численность которых не должна превышать 15 человек. В одном регионе возможно получить только один патент на один вид деятельности. Переход на патент осуществляется только по тому виду деятельности, в отношении которого он выдан. А если предприниматель продолжает вести иные виды деятельности, они могут облагаться по обычной упрощенной системе налогообложения (УСН) [7].

Применение патентной системы освобождает предпринимателя от уплаты НДФЛ, налога на имущество, НДС (за исключением ввоза товаров в Российскую Федерацию и операций в соответствии с договорами простого товарищества, инвестиционного товарищества, доверительного управления имуществом, концессионным соглашением) [4].

Следует обратить внимание на то, что налог при патентной системе не уменьшается на сумму взносов во внебюджетные фонды по обязательному страхованию. В отношении страховых взносов самого предпринимателя сохранено право на пониженные тарифы, предусмотренные при УСН (ст. 4 ФЗ № 94-ФЗ).

Патент выдается с любого числа месяца, указанного индивидуальным предпринимателем в заявлении на получение патента, на любое количество дней, но не менее месяца и в пределах календарного года выдачи.

В новой редакции ст. 346.43 НК РФ список доступных видов предпринимательской деятельности изменили и дополнили — всего их стало 97.

В перечень разрешенных видов деятельности добавили: стоянки для транспорта; производство муки и крупы; уход за домашними животными; ремонт игрушек; вспашку огорода; колку дров; изготовление и печать визиток и пригласительных; изготовление изделий из дерева, пробки, соломки и материалов для плетения, корзиночных; изготовление бижутерии и подобных товаров по индивидуальному заказу населения и многое другое.

Некоторые виды деятельности в перечне изменили. Например, сдавать в аренду можно будет не только собственные, но и арендованные помещения и участки. А деятельность по ремонту жилья расширили до реконструкции

и ремонта жилых и нежилых зданий и спортивных сооружений.

С 1 января 2021 г. вступили в силу изменения, предусмотренные Федеральным законом от 23.11.2020 № 373-ФЗ «О внесении изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации"»:

- 1. С 2021 года ЕНВД отменили, поэтому для индивидуальных предпринимателей самый лучший вариант перейти на патент.
- 2. Расширен перечень видов деятельности, в отношении которых может применятся патент, в том числе теми, которые применялись в рамках ЕНВД: деятельность автостоянок, ремонт, техническое обслуживание и мойка автотранспортных средств. Таким образом, по патенту возможно оформить 97 видов деятельности.
- 3. Увеличены ограничения по площади в отношении розничной торговли и оказания услуг общественного питания с 50 до 150 кв. м.

С 2021 года предприниматели на патенте получат такой же налоговый вычет, как индивидуальные предприниматели на УСН «доходы». Они смогут уменьшать стоимость патента на сумму страховых взносов за себя и работников, больничных за первые три дня болезни сотрудников и взносов на добровольное личное страхование работников. На сумму вычета действуют ограничения:

- если у предпринимателя есть наемные работники можно уменьшить стоимость патента максимум на 50%;
- если наемных работников нет стоимость патента уменьшается на всю сумму вычета.

В период с 2013 по 2018 гг. расчет годовой стоимости патента осуществлялся по формуле:

$$CT\Pi$$
 (год) =  $C \cdot \Pi B \mathcal{A}$ ,

где С — ставка налога 6% (п. 1 ст. 346.20 НК РФ);

ПВД — потенциально возможный к получению годовой доход, установленный законом субъекта Российской Федерации для вашего вида деятельности на соответствующий календарный год [6].

В 2021 году изменился порядок расчета стоимости патента:

$$H = (HE / 365(366) \cdot Д\Pi) \cdot 6\%,$$

где H — сумма налога;

НБ — налоговая база;

ДП — количество дней срока, на который выдан патент [2].

Законами субъектов Российской Федерации на два года может быть установлена налоговая ставка в размере 0% для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных и осуществляющих деятельность в производственной, социальной или научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению (п. 3 ст. 346.50 НК РФ). Период действия этих налоговых каникул — до 2023 года [3].

Стоимость патента в Республике Башкортостан определялась с учетом численности потенциальных потребителей продукции, произведенной индивидуальными предпринимателями. Так, например, патент, выданный в г. Кумертау, будет стоить на 40–60% меньше, чем в г. Уфе. Несомненно, при этом во внимание принимается вид предпринимательской деятельности (табл. 1).

По данным аналитической таблицы 1 следует, что за последние годы наблюдается значительный рост стоимости патента, увеличение составило в 3 раза. Это связано с изменением расчета стоимости патента. Конечно, это негативно сказалось на привлекательности данной системы налогообложения и количество желающих использовать данную систему налогообложения резко сократилось.

Патентная система эффективна в том случае, когда предприниматель получает высокий доход от своей деятельности, который превышает размер потенциального дохода [5].

Например, если патент в г. Уфе стоит 42 120 руб., а потенциально возможный доход предпринимателя составит 1 млн руб., при УСН он бы заплатил налог 6 % от суммы дохода, что составило бы 60 тыс. рублей. Разница существенна.

Таким образом, при выборе между УСН и патентом нужно сравнивать величину реального дохода и потенциально возможного. Если реальный доход больше потенциального, указанного в законе, то выгоднее применять патент.

**Таблица 1** — Расчет стоимости патента в Республике Башкортостан для предоставления парикмахерских и косметологических услуг\*

Муниципальные образования	Сумма патента, руб.		
	2018 г.	2021 г.	Изменение
Город Уфа	21 060	63 180	42 120
Города Кумертау, Сибай и Баймакский, Белебеевский, Бирский, Дюртюлинский, Иглинский, Ишимбайский, Кармаскалинский, Мелеузовский, Уфимский, Чишминский районы	14 580	43 740	29 160
Города Нефтекамск, Октябрьский, Салават, Стерлитамак, Белорецкий и Туймазинский районы	16 200	48 600	32 400
Иные муниципальные образования, не указанные в перечне	12 960	38 880	25 920

<sup>\*</sup> Расчет стоимости патента произведен на сайте налоговой службы https://patent.nalog.ru/info [8].

Есть и отрицательные моменты работы по патентной системе.

Во-первых, увеличилась стоимость потенциально возможного к получению дохода по всем видам патентной деятельности. Поскольку при расчете годовой стоимости патента учитывается потенциально возможный к получению годовой доход, то это отразится на увеличении стоимости патента. Патент стал дороже, тем самым это может повлиять на количество приобретаемых патентов индивидуальными предпринимателями.

В-вторых, предприниматели, работающие по патенту, например, в г. Уфе должны увеличивать в 1,3–1,6 раза размеры потенциально возможного к получению годового дохода по всем видам предпринимательской деятельности.

Индивидуальные предприниматели, работающие в сфере сельского хозяйства, применяющие патентную систему налогообложения, ориентированы только на предпринимательство. Крестьянские (фермерские) хозяйства, занимающиеся производством, переработкой и реализацией своей продукции, могут по патенту оформить следующие направления деятельности:

- животноводство и услуги в области животноводства;
- растениеводство и услуги в области растениеводства;
  - производство молочной продукции;
- производство хлебобулочных изделий и мучной продукции;
- сушка, переработка и консервирование фруктов и овощей;

- оказание услуг по забою и транспортировке скота;
  - производство кожи и кожных изделий;
- розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов, а также через объекты нестационарной торговой сети;
  - ветеринарные услуги;
- услуги, связанные со сбытом сельскохозяйственной продукции (хранение, сортировка, сушка, мойка, расфасовка, упаковка, и транспортировка);
- услуги, связанные с обслуживанием сельскохозяйственного производства (механизированные, агрохимические, мелиоративные, транспортные работы);
- услуги по зеленому хозяйству и декоративному цветоводству [8].

По указанным видам деятельности стоимость патента для крестьянских (фермерских) хозяйств составит 38 880 руб. в 2021 году, при численности наемных работников 15 человек. А по животноводству стоимость патента составит 20 880 руб. в 2021 году, при той же численности работников [8].

Применение патентной системы налогообложения освобождает предпринимателя от уплаты НДФЛ, налога на имущество, НДС (за исключением ввоза товаров в Российскую Федерацию и операций в соответствии с договорами простого товарищества, инвестиционного товарищества, доверительного управления имуществом, концессионным соглашением) [9]. При применении патентной системы налогообложения предприниматель утрачивает право на его дальнейшее применение, если:

- 1) по итогам налогового периода доходы от реализации превысят 60 млн руб.;
- 2) будет нарушено ограничение по численности работников;
  - 3) будет пропущен срок уплаты налога.

Не оформляются патенты на следующие виды предпринимательской деятельности в сфере аграрно-промышленного комплекса (АПК) и лесного хозяйства: на производство инвентаря для спортивного рыболовства; защиту садов, огородов и земельных насаждений от вредителей; ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты, хотя эти виды деятельности, на наш взгляд, являются весьма перспективными [5].

Наиболее популярными видами деятельности при получении патента среди малых предприятий, функционирующих в сфере АПК в Республике Башкортостан, являются: производство хлеба и кондитерских изделий; переработка сельскохозяйственной продукции; оказание ветеринарных услуг; услуг, связанных со сбытом продукции сельского хозяйства; агрохимических; механизированных; мелиоративных.

Таким образом, применение патентной системы налогообложения возможно в различных сферах экономики, что является ее безусловным преимуществом. Данная система налогообложения является наиболее простой и доступной для начинающих предпринимателей, поскольку покупка патента освобождает предпринимателей от ведения налогового учета и в связи с этим нет необходимости в приеме на работу штатного бухгалтера.

Основным недостатком патентной системы является ее удорожание. В 2021 году была изменена методика расчета патента, в связи с этим стоимость патента увеличилась в 3 раза. Конечно же этот факт негативно отразился на количестве приобретенных патентов в связи с тем, что сокращается предпринимательский доход. Но отмена ЕНВД, может положительно повлиять на количество желающих приобрести патент, поскольку он более выгоден по сравнению с УСН. Если предприниматель занимается одним видом деятельности, то ему также лучше приобрести патент.

# Литература

- [1] Федеральный закон от 24.07.2007 №209-ФЗ (ред. от 06.12.2011) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http:// base.consultant.ru/
- [2] Закон Республики Башкортостан от 29.10.2012 № 592-з «О применении индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Республики Башкортостан» [Электронный ресурс]. URL: http://base.consultant.ru/
- [3] Закон Республики Башкортостан от 28.04.2015 № 221-з «Об установлении на территории Республики Башкортостан налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную и упрощенную системы налогообложения» [Электронный ресурс]. URL: http://base.consultant.ru/
- [4] Ахкямова Л. Р., Никитина А. А. Новое в законодательстве: требования, предъявляемые к отчетности фермерских хозяйств // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2013.  $\mathbb{N}^2$  5. С. 51–53.
- [5] Никитина А. А., Давлетбаева Л. Р. Нормативное обеспечение составления промежуточной отчетности организациями АПК в 2013 году // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2013.  $\mathbb{N}^2$  6. С. 41–44.
- [6] Никитина А. А. Патентная система в Республике Башкортостан // Мат-лы I Междунар. науч.-практич. конф. «Приоритетные векторы развития промышленности и сельского хозяйства» (Макеевка, 26 апреля 2018 г.). Макеевка : Изд-во ГОУ ВПО «Донбасская аграрная академия», 2018. С. 239–243.
- [7] Никитина А. А. Проблема малого предпринимательства в России // Роль молодежи в социально-экономическом развитии территорий: мат-лы межвузовской студенческой конф. Рязань: Изд-во Рязанского гос. ун-та имени С. А. Есенина, 2015. С. 123–127.
  - [8] Официальный сайт ФНС. Налоговый калькулятор. URL: https://patent.nalog.ru/info/
- [9] Руканова Е. И., Мухаметзянова Э. Р. Организация бухгалтерского учета на малом предприятии // Бухгалтерский учет, анализ и аудит. Итоги студенческой научной сессии. Уфа: Башкирский гос. ун-т, 2015. С. 199–204.

# NIKITINA Angelica,

Candidate of Economic Sciences E-mail: aa\_nikitina@mail.ru Bashkir Cooperative Institute (branch) of the Russian University of Cooperation, Ufa, Russia

## ZHILINA Ekaterina,

Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor at the Department of Economics and Entrepreneurship
E-mail: ezhilina@ruc.su
Bashkir Cooperative Institute (branch)
of the Russian University of Cooperation, Ufa, Russia

## **FAZLETDINOVA Zlata,**

Lead Account Manager E-mail: z.d.fazletdinova@ruc.su Bashkir Cooperative Institute (branch) of the Russian University of Cooperation, Ufa, Russia

# FEATURES OF MANAGEMENT BUSINESS ACTIVITIES BASED ON A PATENT IN THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN

This article discusses the issues of tax accounting based on the application of the patent system in the Republic of Bashkortostan. This taxation system has entered the practice of tax accounting since 2013 and has established itself as the simplest and most accessible for beginner entrepreneurs. This taxation system is most beneficial for entrepreneurs who receive high income from their activities, which exceeds the amount of potential income. The advantages and disadvantages of the patent taxation system in comparison with other special regimes are determined. Possible prospects for expanding the practice of entrepreneurial activity on the basis of a patent are considered.

**Key words:** real income, potential income, fiscal policy, taxation regimes, tax, tax base, small business taxation, patent taxation system.

**For citation:** Nikitina A. A., Zhilina E. V., Fazletdinova Z. D. Features of management business activities based on a patent in the Republic of Bashkortostan // Bulletin of the BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). — 2021. — No. 1 (50). — Pp. 74–80. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-74-80

# References

- [1] Federal`ny`j zakon ot 24.07.2007 № 209-FZ (red. ot 06.12.2011) "O razvitii malogo i srednego predprinimatel`stva v Rossijskoj Federacii" [Federal Law dated July 24, 2007 No. 209-FL (as amended on 06.12.2011) "On the Development of Small and Medium-Sized Businesses in the Russian Federation"] [Electronic resource]. URL: http://base.consultant.ru/
- [2] Zakon Respubliki Bashkortostan ot 29.10.2012 № 592-z "O primenenii individual`ny`mi predprinimatelyami uproshhennoj sistemy` nalogooblozheniya na osnove patenta na territorii Respubliki Bashkortostan" [Law of the Republic of Bashkortostan dated October 29, 2012 No. 592-z "On the Application of a Simplified Taxation System by Individual Entrepreneurs Based on a Patent on the Territory of the Republic of Bashkortostan"] [Electronic resource]. URL: http://base.consultant.ru/
- [3] Zakon Respubliki Bashkortostan ot 28.04.2015 № 221-z "Ob ustanovlenii na territorii Respubliki Bashkortostan nalogovoj stavki v razmere O procentov dlya nalogoplatel`shhikov individual`ny`x predprinimatelej, primenyayushhix patentnuyu i uproshhennuyu sistemy` nalogooblozheniya" [Law of the Republic of Bashkortostan dated April 28, 2015 No. 221-z "On the Establishment in the Republic of Bashkortostan of a Tax Rate of O Percent for Taxpayers Individual Entrepreneurs Applying the Patent and Simplified Taxation Systems"] [Electronic resource]. URL: http://base.consultant.ru/
- [4] Akhkyamova L. R., Nikitina A. A. Novoe v zakonodatel`stve: trebovaniya, pred``yavlyaemy`e k otchetnosti fermerskix xozyajstv [New in Legislation: Requirements for the Reporting of Farms] // E`konomika sel`skoxozyajstvenny`x i pererabaty`vayushhix predpriyatij [Economy of Agricultural and Processing Enterprises]. 2013. No. 5. Pp. 51–53.

- [5] *Nikitina A. A., Davletbaeva L. R.* Normativnoe obespechenie sostavleniya promezhutochnoj otchetnosti organizaciyami APK v 2013 godu [Regulatory Support for the Preparation of Interim Reporting by Agribusiness Organizations in 2013] // E`konomika sel`skoxozyajstvenny`x i pererabaty`vayushhix predpriyatij [Economy of Agricultural and Processing Enterprises]. 2013. No. 6. Pp. 41–44.
- [6] Nikitina A. A. Patentnaya sistema v Respublike Bashkortostan [Patent System in the Republic of Bashkortostan] // Mat-ly` I Mezhdunar. nauch.-praktich. konf. "Prioritetny`e vektory` razvitiya promy`shlennosti i sel`skogo xozyajstva" (Makeevka, 26 aprelya 2018 g.) [Materials of the I International Scientific and Practical Conference "Priority Vectors for the Development of Industry and Agriculture" (Makeevka, April 26, 2018)]. Makeevka: Publishing house of the Donbass Agrarian Academy, 2018. Pp. 239–243.
- [7] Nikitina A. A. Problema malogo predprinimatel`stva v Rossii [The Problem of Small Business in Russia] // Rol` molodezhi v social`no-e`konomicheskom razvitii territorij: mat-ly` mezhvuzovskoj studencheskoj konf. [The Role of Youth in the Socio-Economic Development of Territories: materials of the Interuniversity Student Conference]. Ryazan: Publishing house of the Ryazan State University named after S. A. Yesenin, 2015. Pp. 123–127.
- [8] Oficial`ny`j sajt FNS. Nalogovy`j kal`kulyator [Official site of the Federal Tax Service. Tax calculator.]. URL: https://patent.nalog.ru/info/
- [9] Rukanova E. I., Mukhametzyanova E. R. Organizaciya buxgalterskogo ucheta na malom predpriyatii [Organization of Accounting in a Small Enterprise] // Buxgalterskij uchet, analiz i audit. Itogi studencheskoj nauchnoj sessii [Accounting, Analysis and Audit. Results of the Student Scientific Session]. Ufa: Bashkir State University, 2015. Pp. 199–204.

УДК 34.06:330.11

# ИКСАНОВ Радмир Аузагиевич,

старший преподаватель кафедры политологии, истории и теории государства и права E-mail: iksanov333@yandex.ru Башкирский институт социальных технологий (филиал) ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений», г. Уфа, Россия

# МУРАТОВА Алсу Ильсуровна,

студентка факультета информатики и робототехники E-mail: alsu.muratowa2013@yandex.ru ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный университет», г. Уфа, Россия

# ПРОБЛЕМА СИНТАКСИЧЕСКОЙ СЛОЖНОСТИ ТЕКСТОВ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В данной статье рассмотрены критерии улучшения читабельности нормативных правовых актов в экономической сфере деятельности. Определены методики деления текста на фрагменты для дальнейшей проверки, адаптированные для русского языка формулы для индексов читабельности, показатели для проверки текста, приведены пороговые значения индексов, по которым оценивается сложность текста нормативного документа. Предложены рекомендации по корректировке текстов нормативных правовых актов с целью повышения их читабельности. Раскрыто значение синтаксической сложности текстов нормативно-правовых актов для обеспечения финансовой грамотности населения.

**Ключевые слова:** юридический текст, нормативно-правовой акт, читаемость, индекс читабельности, сложность текста, пороговые значения, финансовая грамотность

**Для цитирования:** Иксанов Р. А., Муратова А. И. Проблема синтаксической сложности текстов нормативно-правовых актов в сфере экономической деятельности // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). — 2021. — № 1 (50). — С. 81–85. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-81-85

В современном мире создание текстов нормативных документов не может оставаться в стороне от общего динамичного процесса упрощения и адаптации материала для конечных потребителей, развивающегося в различных сферах общественной жизни. Уровень синтаксической сложность текстов нормативноправовых актов экономической сферы жизнедеятельности общества влияет на восприимчивость текста населением, и, как следствие, на уровень их финансовой грамотности.

Несмотря на то, что на сегодняшний день доступ к нормативным правовым актам (НПА) упрощен ввиду использования достижений цифровизации, публикации на различных ресурсах Информационно-коммуникационной сети «Интернет» не гарантируют их легкого усвоения из-за уровня правовой грамотности и осведомленности населения. В силу того, что каждый человек воспринимает информацию в соответствии с возрастом, уровнем образования и сферой деятельности, возникает острая необходимость повышения понятности и общедоступности юридических текстов.

В период с 2014 по 2017 годы представителями Европейского университета было про-

анализировано 800 тыс. российских правовых актов [5]. Несмотря на всемирную тенденцию упрощения нормативной документации, в Российской Федерации в текстах правовых актов наблюдается снижение лексического разнообразия, а также усложнение синтаксической структуры предложений, ввиду чего в стране были предприняты попытки урегулирования создания читабельных нормативных текстов. В Концепции открытости федеральных органов власти заложены принципы ясности и доступности текстов нормативной документации [2].

Исследование проектов НПА с учетом применения языковых конструкций имеет большое значение. В «Методических рекомендациях по лингвистической экспертизе» [4], опубликованных Государственной Думой, отмечается, что приоритет дается простым предложениям, прямому порядку слов и расположению определяемого слова рядом с определениями. Кроме того, чтение затрудняется при обратном порядке слов.

Также растет число инициатив в сфере права, направленных на улучшение понимания правовых текстов, особенно той аудиторией, которая не имеет юридического образования.

Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» были проведены исследования, направленные на выявление изменения индекса синтаксической сложности (ИСЗ) и читабельности НПА [З]. Выяснилось, что в период с 1991 по 2019 год ИСЗ возрос на 49 единиц, а количество слов линейно увеличилось. В то время, как общее число слов в федеральном законодательстве незначительно увеличилось с 207 до 592 тысяч, количество содержательных законов возросло на 6341 единицу.

Как можно заметить, проблема читаемости остается актуальной и значимой до тех пор, пока не будут предприняты конкретные и универсальные методы по упрощению юридического языка.

Для исследования и определения уровня сложности юридических текстов были взяты фрагменты из Уголовного кодекса Российской Федерации ст. 195 «Неправомерные действия при банкротстве» и ст. 170 «Регистрация неза-

конных сделок с недвижимым имуществом» [1], определены показатели читабельности, значения индексов и оценена сложность.

В ходе проведенного исследования были посчитаны количество слов и предложений во фрагменте НПА; количество слов с пятью и более слогами; количество слогов и букв во фрагменте НПА; среднее число букв на 100 слов во фрагменте НПА по формуле: (число букв/число слов) · 100; среднее число предложений на 100 слов в Документе: (число предложений/ число слов) · 100.

Для работы были использованы следующие пять индексов читабельности, адаптированных под русский язык: Флеш, Флеш-Кинкейд, Колман-Лиау, SMOG, туманность Ганнинга и автоматический индекс удобочитаемости.

- 1. Индекс Флеша. Среди известных именно формула Флеша считается общедоступной и часто используемой для определения такого параметра, как легкость чтения. Данный индекс, как и последующий, был разработан в 1970-х годах в Соединенных Штатах Америки.
- 2. Индекс Флеша-Кинкейда аналог индекса Флеша. Иллюстрирует количество лет образования, необходимое читателю для понимания анализируемого документа.
- 3. Индекс Колман-Лиау. Индекс разработан Мери Колман и Т. Лиау в 1975 году. Данная формула применяется, если проверяемый текст имеет 200 и более слов.
- 4. Автоматический индекс удобочитаемости. Изначально данный индекс разрабатывался для военных с целью отслеживания читабельности на электронных пишущих машинках. Индекс анализирует количество букв в словах и количество слов в предложениях.
- 5. Индекс SMOG. Индекс SMOG был создан клиническим психологом Г. Гарри Маклафлином с целью разработки простой формулы читабельности, которая включала бы многосложные слова слова с несколькими слогами. Индекс рассчитывается, если проверяемый текст имеет от одного и более сложных слов в своем составе.
- 6. Индекс туманности Ганнинга. Данный индекс наиболее востребованный и доступный метод, подготовленный американским ученым Р. Ганнингом в 1952 году [6]. С его помощью возможно установить минимальный возраст

читателей, которые смогут без каких-либо затруднений понять предложенный текст. Анализируются две и более произвольные части текста, содержащие по 100 слов. Индекс анализирует количество слов, которые состоят из 5 и более слогов, а также отношение количества слов к общему числу предложений.

В ходе исследований различных юридических текстов были выявлены значения коэффициентов, определяющие уровень доступности текста.

За x взято значение индекса Флеша. Чем больше x, тем понятнее текст. Для большинства текстов рекомендуется значение диапазона индекса от 60 до 70. Для того, чтобы повысить читабельность текста по данному индексу необходимо: сократить количество слов в предложении или использование слов, которые содержат 5 и более слогов. Пороговые значения для определения сложности текста по индексу Флеша: при  $x \le -20$  сложность текста высокая, при  $-20 < x \le 60$  — средняя, при x > 60 — низкая.

За y взято значение индекса Флеша-Кинкейда. В случаях, когда y стремится от 22 до 0, обеспечивается высокая читабельность текста. Чтобы повысить читабельность текста по данному индексу необходимо сократить количество слов в предложении или использование слов, которые содержат 5 и более слогов. Пороговые значения для определения сложности текста по индексу Флеша-Кинкейда: при  $y \ge 30$  сложность текста высокая, при 22 < y < 30 — средняя, при y < 22 — низкая.

За z взято значение индекса Колман-Лиау. Чем ниже значение z, тем более читабелен текст. Пороговые значения для определения сложности текста по индексу Колман-Лиау: при  $z \le 17$  сложность текста низкая, при  $17 < z \le 20$  — средняя, при z > 20 — высокая.

За p взято значение автоматического индекса удобочитаемости. Текст принято считать читабельным, если p меньше 52. Пороговые значения для определения сложности текста по автоматическому индексу удобочитаемости: при  $p \le 51$  сложность текста низкая, при 51 — средняя, при <math>51 — высокая.

За s взято значение индекса SMOG. Чем больше значение s, тем сложнее читать текст.

Вследствие чего требуется сократить количество слов с 5 и более слогами. Пороговые значения для определения сложности текста по индексу SMOG: при  $s \le 25$  сложность текста низкая, при  $25 < s \le 30$  — средняя, при s > 30 — высокая.

За r взято значение индекса туманности Ганнинга. При r больше 25 баллов сложность текста становится высокой. Пороговые значения для определения сложности текста по индексу туманности Ганнинга: при  $r \le 19$  сложность текста низкая, при  $19 < r \le 25$  — средняя, при r > 25 — высокая. Индекс читабельности не является одинаковым в каждом случае. Специальные пороговые значения разрабатываются для различных языков и иногда имеют очень специфические целевые группы.

На основе описанных методов проанализированы и упрощены тексты НПА. В тексте ст. 195 УК РФ «Неправомерные действия при банкротстве» З предложения, 339 слов, 953 слога, 67 сложных слов, 2182 буквы. Среднее количество букв на 100 слов = 643,7. Среднее количество предложений на 100 слов = 0,9. Индекс Флеша = -109 (Высокая сложность);

Индекс Флеша-Кинкейда = 58,8 (Высокая сложность);

Индекс Колман-Лиау = 14,8 (Средняя сложность);

Автоматический индекс удобочитаемости = 71,9 (Высокая сложность);

Индекс SMOG = 41,8 (Высокая сложность); Индекс туманности Ганнинга = 43,2 (Высокая сложность).

Во фрагменте ст. 170 УК РФ «Регистрация незаконных сделок с недвижимым имуществом» 1 предложение, 86 слов, 238 слогов, 17 сложных слов, 553 букв. Среднее число букв и предложений на 100 слов не рассчитаны, так как фрагмент содержит менее 200 слов.

Индекс Флеша = -71,3 (Высокая сложность);

Индекс Флеша-Кинкейда = 46,3 (Высокая сложность);

Индекс Колман-Лиау не рассчитывается;

Автоматический индекс удобочитаемости = 64,3 (Высокая сложность);

Индекс SMOG = 36,5 (Высокая сложность); Индекс туманности Ганнинга = 34,7 (Высокая сложность). После проведенных анализов выявлены общие рекомендации по повышению читабельности нормативных актов:

- 1) упростить предложения, сократив число грамматических основ;
- 2) сократить количество причастных оборотов;
- 3) сократить количество деепричастных оборотов;
  - 4) сократить число слов в одном абзаце;
- 5) сократить количество слов, содержащих 5 и более слогов;
  - 6) увеличить количество глаголов в тексте.

При составлении текстов законодательных актов следует использовать больше глаголов и односоставных предложений, воздерживаться от длинных словосочетаний и предложений, большого количества причастных оборотов. Читабельность затрудняется при повторе одних и тех же слов.

В современном мире вопрос финансовой осведомленности и грамотности среди разных слоев населения остается актуальным. Необеспеченность доступности и легкой воспринимаемости информации приво-

дит к тому, что люди при обращении к услугам юристов, не убедившись в их компетентности, имеют высокий риск попасть под влияние мошенников, в связи с чем возникает потребность в читабельных текстах юридических документов.

Таким образом, стремление к высокой читаемости повышает вероятность того, что гражданин будет четко и ясно понимать нормативные положения и правила. Это, в свою очередь, поспособствует повышению общего уровня правовой грамотности населения, в том числе финансовой грамотности. Сложный синтаксический уровень текста вынуждает граждан и организаций обращаться за помощью к квалифицированным юристам за разъяснением и толкованием сложных правовых норм, что влечет дополнительные финансовые расходы населения. Высокая восприимчивость правового текста уменьшает некорректную интерпретацию и позволяет участнику правовых отношений легко обрабатывать правовую информацию с последующим принятием правильного юридического решения в конкретной жизненной ситуации.

# Литература

- [1] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.02.2021 г.) [Электронный ресурс]. URL: https://base.garant.ru/10108000/
- [2] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.01.2014 № 93-р «Об утверждении Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_158273/
- [3] Оценка сложности языка законов. (Анализ существующих юридико-технических и лингвистических подходов к разработке проектов законодательных актов, выработка предложений по их корректировке). М.: НИУ ВШЭ, 2020. 23 с. [Электронный рсеурс]. URL: https://icef.hse.ru/data/2020/03/18/15679 26862/%D0%9E%D1%86%D0%B5%D0%BD%D0%BA%D0%B0%20%D1%81%D0%BB%D0%BE%D0%B6%D0%B D%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B2%20 030320+%20(1).pdf
- [4] *Крюкова Е. А., Крыжановская Л. А.* Методические рекомендации по лингвистической экспертизе законопроектов. М.: Издание Государственной Думы, 2013. С. 40 [Электронный ресурс]. URL: http://duma.gov.ru/media/files/9Sc61P4yf42i9INdk8GHYltzqb3hwMEF.pdf
- [5] Кучаков Р., Савельев Д. Сложность правовых актов в России: Лексическое и синтаксическое качество текстов / под ред. Д. Скугаревского. СПб.: ИПП ЕУСПб, 2018. 9 с. (Серия «Аналитические записки по проблемам правоприменения») [Электронный ресурс]. URL: https://base.garant.ru/77500259/
- [6] *Рогушина Ю. В.* Использование критериев оценки удобочитаемости текста для поиска информации соответствующей реальным потребностям пользователя // Проблемы программирования. 2007. № 3. С. 76–87.

#### **IKSANOV Radmir,**

Senior Lecturer at the Department of Political Science,
History and Theory of State and Law
E-mail: iksanov333@yandex.ru
Bashkir Institute of Social Technologies (branch)
of the "Academy of Labor and Social Relations", Ufa, Russia

## MURATOVA Alsu Ilsurovna,

student of the faculty of Informatics and Robotics E-mail: alsu.muratowa2013@yandex.ru Ufa State Aviation University, Ufa, Russia

# SYNTAXIC DIFFICULTY PROBLEM TEXTS OF NORMATIVE LEGAL ACTS IN THE SPHERE OF ECONOMIC ACTIVITIES

This article examines the criteria for improving the readability of normative legal acts in the economic sphere of activity. Methods for dividing text into fragments for further verification are determined, formulas for readability indices adapted for the Russian language, indicators for text verification, threshold values of indices are given, according to which the complexity of the text of a regulatory document is assessed. Recommendations are proposed for correcting the texts of regulatory legal acts in order to increase their readability. The significance of the syntactic complexity of the texts of regulatory legal acts for ensuring the financial literacy of the population is revealed.

**Key words:** legal text, normative legal act, readability, readability index, text complexity, threshold values, financial literacy.

**For citation:** Iksanov R., Muratova A. Syntaxic difficulty problem texts of normative legal acts in the sphere of economic activities // Bulletin of the BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). — 2021. — No. 1 (50). — Pp. 81–85. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-81-85

# References

- [1] Ugolovny`j kodeks Rossijskoj Federacii ot 13.06.1996  $N^{\circ}$  63-F3 (red. ot 24.02.2021 g.) [The Criminal Code of the Russian Federation dated June 13, 1996 No. 63-FL (as amended on February 24, 2021)] [Electronic resource]. URL: https://base.garant.ru/10108000/
- [2] Rasporyazhenie Pravitel`stva Rossijskoj Federacii ot 30.01.2014 № 93-r "Ob utverzhdenii Koncepcii otkry`tosti federal`ny`x organov ispolnitel`noj vlasti" [Order of the Government of the Russian Federation dated January 30, 2014 No. 93-r "On Approval of the Concept of Openness of Federal Executive Bodies"] [Electronic resource]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_158273/
- [3] Ocenka slozhnosti yazy`ka zakonov (Analiz sushhestvuyushhix yuridiko-texnicheskix i lingvisticheskix podxodov k razrabotke proektov zakonodatel`ny`x aktov, vy`rabotka predlozhenij po ix korrektirovke) [Assessment of the Complexity of the Language of Laws (Analysis of Existing Legal, Technical and Linguistic Approaches to the Development of Draft Legislative Acts, Development of Proposals for Their Adjustment)]. Moscow: NRU HSE, 2020. P. 23 [Electronic resource]. URL: https://icef.hse.ru/data/2020/03/18/1567926862/%D0%9E%D1%86%D0%B5%D0%BD%D0%BA%D0%B0%20% D1% 81% D0%BB% D0% BE% D0% B6% D0% BD% D0% BE% D1% 81% D1% 82% D0% B8% 20% D0% B7% D0% B0% D0% BA% D0% BE% D0% B2% 20030320 +% 20 (1).pdf
- [4] Kryukova E. A., Kryzhanovskaya L. A. Metodicheskie rekomendacii po lingvisticheskoj e`kspertize zakonoproektov [Methodical recommendations for the linguistic examination of draft laws]. Moscow: Publication of the State Duma, 2013. P. 40] [Electronic resource]. URL: http://duma.gov.ru/media/files/9Sc61P4yf42i9INdk8GHYItzqb3hwMEF.pdf
- [5] Kuchakov R., Savelyev D. Slozhnost` pravovy`x aktov v Rossii: Leksicheskoe i sintaksicheskoe kachestvo tekstov / pod red. D. Skugarevskogo [Complexity of Legal acts in Russia: Lexical and Syntactic Quality of Texts / ed. by D. Skugarevsky]. Saint Petersburg: IPP EUSPb, 2018. 9 p. (Series "Analytical notes on the problems of law enforcement") [Electronic resource]. URL: https://base.garant.ru/77500259/
- [6] Rogushina Yu. V. Ispol`zovanie kriteriev ocenki udobochitaemosti teksta dlya poiska informacii sootvetstvuyushhej real`ny`m potrebnostyam pol`zovatelya [Using the Criteria for Evaluating the Readability of the Text to Search for Information Corresponding to the Real Needs of the User] // Problemy` programmirovaniya [Problems of programming]. 2007. No. 3. P. 76–87.

# СОЦИАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

УДК 336.58 (470)

# БУРАНБАЕВА Лилия Закировна,

доцент кафедры экономики и предпринимательства E-mail: blz05101969@mail.ru Башкирский кооперативный институт (филиал) АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации», г. Уфа, Россия

# САБИРОВА Зульфия Зяудатовна,

доцент кафедры экономики и предпринимательства
E-mail: Sab.zulfiya@yandex.ru
Башкирский кооперативный институт (филиал)
АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации» г. Уфа, Россия

# ЮЛДЫБАЕВ Буранбай Радмирович,

доцент кафедры экономики и предпринимательства E-mail: buranbai@mail.ru Башкирский кооперативный институт (филиал) АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации» г. Уфа, Россия

# РАСХОДЫ НА ЗДРАВООХРАНЕНИЕ В РОССИИ И ПРОГРАММНЫЙ ПОДХОД К ИХ ФИНАНСИРОВАНИЮ

Предмет исследования — финансирование системы здравоохранения; объект — рынок медицинских услуг. Цель исследования — сравнение систем финансирования расходов медицинских учреждений на национальном и мировом уровне. Задачи исследования — выявление проблем и особенностей финансирования национального и мирового рынка медицинских услуг, в том числе с учетом программного подхода. Новизна исследования: представлено сравнение характерных для разных стран (в том числе и России) специфики финансирования системы здравоохранения. Выводы: финансирование системы здравоохранения в России и за рубежом принципиально отличается в разрезе источников, объемов, получателей медицинских услуг и т. д. и, кроме того, требуется применение программного подхода.

**Ключевые слова:** бюджет, бюджетные расходы, государство, здравоохранение, медицина, социальное обеспечение, страхование, федеральный проект, финансирование.

**Для цитирования:** Буранбаева Л. З., Сабирова З. З., Юлдыбаев Б. Р. Расходы на здравоохранение в России и программный подход к их финансированию // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). — 2021. — № 1 (50). — С. 86–92. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-86-92

Расходы на здравоохранение — это совокупность государственных, внешних и частных расходов, а также расходов социального обеспечения и расходов, оплачиваемых населением наличными деньгами. Следовательно, данные расходы являются одним из

ключевых показателей уровня социального развития страны, а также показывают уровень внимания, которое уделяет государство здоровью его граждан. Немаловажно отметить тот факт, что данный показатель никак не предусматривает равномерность распределения затрат на здравоохранение в разрезе различных социальных групп внутри государства.

Приоритетным направлением развития здравоохранения является программно-целевое управление, связанное с разработкой целевых программ и выделение бюджетных средств на их реализацию.

Программа государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи является действенным механизмом государственного регулирования системы и соблюдения равных, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, прав граждан на получение качественной, доступной и своевременной медицинской помощи. Объем финансовых средств, направляемых на реализацию данной Программы, составляет ежегодно примерно 85% совокупных расходов отрасли.

Практическое применение программно-целевого подхода в здравоохранении предусматривает взаимосвязь между тактикой и стратегией финансирования, оценку эффективности контрольной и регулирующей деятельности органов государственной власти в области здравоохранения [8].

Однако, для целевых программ характерны недостатки, выраженные необоснованностью целей, слабой увязкой целей и показателей, преимуществом контроля за расходованием финансирования против контроля за результатами реализации мероприятий.

Если рассмотреть расходы на здравоохранение в России, то показатель значительно ниже, чем в странах Большой семерки. Ожидается, что в ближайшие три года расходы бюджета на здравоохранение вырастут почти на 100 млрд руб. — с 460,3 млрд до 553,5 млрд рублей. Об этом говорится в Проекте основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, который размещен на сайте комитета Государственной Думы по бюджету и налогам [1].

Планируется, что расходы консолидированного бюджета России на социальную политику будут основными в бюджетной системе страны в 2021 году и составят около 12% ВВП. Данный прогноз представляется нереалистичным, так как при рассмотрении полной статистики можно заметить, что положение только ухудшается, в том числе по таким направлениям деятельности лечебно-профилактический учреждений как стационарная медицинская помощь, прикладные научные исследования, скорая медицинская помощь, дневная медицинская помощь.

Следует отметить, что в структуре расходов на медицинскую помощь финансирование мероприятий в рамках национального календаря профилактических прививок, профилактики ВИЧ, помощи больным туберкулезом, оказания высокотехнологичной медицинской помощи сокращается существенно.

Проект «Здравоохранение», разработанный в 2018 году, определяет задачи по основным стратегическим направлениям развития российской медицины на ближайший 6-летний период. Национальный проект направлен на достижение национальных целей: обеспечение устойчивого естественного роста численности населения страны и повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2024 году и до 80 лет к 2030 году. Проект представлен 8 федеральными проектами, из которых 4 посвящены развитию важнейших секторов здравоохранения, З направлены на создание новой инфраструктуры медицинской отрасли, отдельный федеральный проект предусматривает возможности развития экспорта медицинских услуг.

Структурно национальный проект «Здравоохранение» представлен федеральными проектами «Борьба с онкологическими заболеваниями, «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Развитие экспорта медицинских услуг», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифи-

цированными кадрами», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения», «Развитие системы оказания первичной медикосанитарной помощи». Иначе, федеральные проекты направлены на устранение кадрового дефицита, увеличение охвата населения ежегодной диспансеризацией, обеспечение доступности первичной медико-санитарной помощи, оптимизацию работы медицинских организаций, увеличение объема экспорта медицинских услуг.

В качестве основных источников финансирования национального проекта определены федеральный бюджет (1366,7 млрд руб.), бюджеты субъектов Российской Федерации (265,0 млрд руб.), государственные внебюджетные фонды (94,0 млрд руб.), внебюджетные источники (0,1 млрд руб.) [5]. Всего совокупные расходы до 2024 года составят 1,726 трлн руб., в том числе за счет федерального бюджета — 1,4 трлн рублей. Планировалось, что наиболее затратной статьей будет статья «Борьба с онкологическими заболеваниями», на которую выделено 969 млрд руб., из них 965 млрд руб. — из федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования на здравоохранение в 2021 году составят 1,118 трлн руб., в 2022 году — 1,123 трлн руб., в 2023 году — 1,091 трлн рублей. Предусматривается их использование на лечение детей с тяжелыми, редкими заболеваниями, покупку дорогостоящих лекарственных средств и средств реабилитации, проведение дорогостоящих высокотехнологичных операций. Объемы финансирования национального проекта «Здравоохранение» на очередные три года распределены следующим образом: в 2021 году — 243,2 млрд руб., в 2022 году — более 251 млрд руб., в 2023 году — 212,1 млрд руб. [7].

Особое место в структуре расходов, осуществляемых за счет национального проекта, занимают расходы по модернизации медицинской техники. В качестве предложений по совершенствованию материально-технической базы медицинских учреждений следует выделить возможность внедрения лизинга как эффективного инструмента финансирования покупки новых видов медицинской техники [2].

За 2020-2021 годы запланировано ежегодное увеличение объемов субсидирования региональной системы здравоохранения по финансированию расходов, связанных с лекарственным обеспечением отдельных категорий населения для их амбулаторного лечения на общую сумму 37 757,3 млн рублей. На приобретение лекарственных препаратов и вакцин в 2021 году выделено 2660,2 млн руб. и в 2022 году — 2635,5 млн руб. [6].

Реформирование отрасли предусматривает увеличение объемов государственных расходов на здравоохранение за счет применения новых источников финансирования и разработки механизма их формирования, рационального распределения и эффективного использования [3].

Применяемый в течение ряда лет инерционный сценарий развития здравоохранения предусматривает необходимость изменения структуры источников бюджетного финансирования в пользу региональных бюджетов. Однако это приведет к сокращению государственного финансирования расходов медицинских учреждений из-за ограниченности бюджетных ресурсов у субъектов Российской Федерации [1].

В рейтинговой оценке Российская Федерация в 2019 году по объемам финансирования здравоохранения занимает 124-е место. Для сравнения рассмотрим рейтинг стран мира с самыми высокими и низкими затратами на здравоохранение. В число стран с высокими значениями показателей, характеризующих уровень финансирования, входят Швейцария — \$ 9820, США — \$ 9540, Норвегия — \$ 7950, Люксембург — \$ 6940, Швеция — \$ 5600 и т. д. [8]. И, соответственно, последняя пятерка стран по расходам на здравоохранение представлена такими странами, как ЦАР — \$ 17, ДР Конго — \$ 20, Мадагаскаром — \$ 21, Эфиопией — \$ 24, Бурундией — \$ 24 и т. д. [8].

Не удивительно, что высокий рейтинг по объемам финансирования здравоохранения занимает Швейцария. Финансовую основу здравоохранения Финляндии составляет обязательное медицинское страхование. По численности застрахованных граждан Швейцария занимает 1-е место в мире. Медицинское частное страхование предоставляет гарантии

и существенные возможности получения страхового возмещения при наступлении страховых случаев в отношении здоровья и трудоспособности граждан. По статистическим данным число страховщиков (страховых компаний — «больничных касс») составляет около 130 единиц, для которых предъявляются жесткие требования, в том числе обязательную регистрацию в Федеральном офисе социального страхования.

Вторую позицию в рейтинге занимает система здравоохранения США, где среднедушевой объем финансирования (включая государственные и частные затраты) является самым высоким в мировом масштабе. Однако, несмотря на данный факт, наблюдается отставание США от мировых лидеров по таким направлениям, как ожидаемая продолжительность жизни и объем страхового покрытия. Кроме того, США не гарантируют своим гражданам универсальную и всеобщую систему медицинского страхования. Для нуждающихся граждан страны правительством США представлены специальные программы медицинского страхования — Medicaid и Medicare. В течение последних трех лет правительство США сохраняет уровень бюджетного финансирования медицины на уровне \$4,5 трлн. Замораживание расходов связано с планируемыми с США государственными мерами, направленными на сокращение бюджета за счет реорганизации правительства, реформирования системы социального обеспечения, сокращения объема финансовой помощи, выделяемой другим странам.

Система здравоохранения Великобритании считается эффективной и доступной при незначительных затратах: примерно 82% расходов отрасли финансируется за счет налоговых поступлений бюджетов, 18% приходятся на средства от коммерческой деятельности, медицинского страхования, благотворительных взносов. 10% граждан страны обращаются за медицинской помощью в частные медицинские учреждения.

В Германии 88% населения обеспечены государственной медицинской помощью, 10% населения обращаются к услугам частных клиник, 2% населения прибегают к финансированию своих расходов на получение медицинских услуг на основе реализации специальных программ (например, для военнослужащих).

В странах Организации экономического сотрудничества и развития, кроме США, существенная часть расходов на здравоохранение покрывается за счет государственного финансирования и средств обязательного страхования. Так, в Дании, Швеции и Великобритании государственные расходы на здравоохранение (центрального, регионального и местного уровня) составляют 80% и более в структуре совокупных расходов. В Германии, Японии, Франции и Словакии более 75% расходов, связанных с финансированием здравоохранения, оплачиваются за счет обязательного медицинского страхования. За счет добровольного страхования оплачивается незначительная часть расходов на здравоохранение: от 0 % в Норвегии, Турции, Исландии, Словакии, Чехии и Эстонии и до 10-15% в Австралии, Израиле, Канаде, Франции и Словении. Заметное исключение составляют США, где за счет средств добровольного страхования покрываются 35% текущих расходов.

Проблемы в здравоохранении существовали и ранее, но обострились в период пандемии. Так, регионы не смогли самостоятельно принимать решения по борьбе с заболеванием из-за недостаточности финансовых ресурсов и возможностей для создания дополнительных койко-мест, закупки средств индивидуальной защиты, обеспечения лекарствами, оснащения стационаров кислородом и т.д. Основные причины дефицита лекарств — введение рекомендательных схем лечения заболевания, удорожание сырья, сокращение объема производства жизненно-необходимых препаратов, низкий уровень логистических услуг и др. На нехватку койко-мест для стационарного лечения больных повлияло закрытие нерентабельных медицинских учреждений (за последние годы на 15%). Перепрофилирование больниц в «ковидные» имело как плюсы (отсутствие необходимости строительства новых объектов), так и минусы (недостаточность средств для оказания других видов медицинской помощи). В кадровой политике системы обострились проблемы, связанные с нехваткой медицинских кадров в работе с ковид-больными из-за сокращения подготовки врачей инфекционного и эпидемиологического профилей, закрытием профильных инфекционных стационаров, повышенной перегрузкой медицинских работников.

На наш взгляд, необходимо пересмотреть основные принципы модернизации здравоохранения и определить в качестве приоритетных направлений развития отрасли следующие меры:

- 1. Практиковать финансирование медицины за счет трех источников: бюджет, страховые взносы, платное оказание услуг.
- 2. Приоритет в финансировании и регулировании рынка оказания медицинских услуг должно иметь государство.
- 3. Обязательность проведения регулярных скрининговых обследований состояния здоровья работников в целях ранней диагностики доклинических проявлений их физического и психологического неблагополучия.
- 4. Предоставление бесплатной социальной защиты и льгот менее защищенным категориям населения.
- 5. Совершенствование тарифной политики в области предоставления платных медицинских услуг.

- 6. Создание национальной универсальной модели здравоохранения с учетом специфики функционирования лечебно-профилактических учреждений.
- 7. Интеграция лечебно-профилактических учреждений в единую национальную и мировую системы.
- 8. Автоматизация документооборота медицинских документов в силу наличия существенных преимуществ (сохранность, минимум времени на формирование и т. д.) электронной фиксации данных.
- 9. Персонализация застрахованных лиц в системе обязательного медицинского страхования.
- 10. Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий.
- 11. Совершенствование информационного обеспечения в сфере здравоохранения.
- 12. Повышение престижа врача и создание материальных стимулов для его работы в опасных условиях.
- 13. Массовая вакцинация от коронавирусной инфекции.

# Литература

- [1] *Буранбаева Л.* 3. Реализация социально ориентированной стратегии регионального развития на основе совершенствования инструментов управления системой здравоохранения : автореф. ... дис. канд. экон. наук. Казань, 2012. 24 с.
- [2] *Буранбаева Л. З., Яндавлетова Д. Х.* Лизинг в системе здравоохранения: состояние, проблемы и тенденции // Проблемы современной экономики. 2015.  $\mathbb{N}^2$  1 (53). C. 296–299.
- [3] Буранбаева Л. З., Якшимбетова Г. И. Социально-экономические приоритеты подушевого финансирования здравоохранения // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2017.  $\mathbb{N}^2$  4 (37). С. 70–75.
- [4] Официальный сайт Информационного агентства России. URL: http://tass.ru (дата обращения: 29.11.2019).
- [5] Официальный сайт международной организации «Transparency International». URL: http://www.transparency.org/ cpi2015#results-table (дата обращения: 30.11.2019).
- [6] Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан [Электронный ресурс]. URL: https://bashstat.gks.ru/ (дата обращения: 29.11.2019).
- [7] Финансирование здравоохранения в условиях пандемии [Электронный ресурс]. URL: meditex.ru (дата обращения: 29.11.2019).
- [8] Чернецкий В. Ю., Ищенко В. Д. Применение программно-целевого подхода в управлении здравоохранением // Сборник научн. работ серии «Государственное управление». 2019.  $\mathbb{N}^{0}$  1 (13). С. 41–49.

#### BURANBAEVA Lilia,

Associate Professor at the Department of Economics and Entrepreneurship
E-mail: blz05101969@mail.ru
Bashkir Cooperative Institute (branch)
of the Russian University of Cooperation, Ufa, Russia

# SABIROVA Zulfiya,

Associate Professor at the Department of Economics and Entrepreneurship
E-mail: Sab.zulfiya@yandex.ru
Bashkir Cooperative Institute (branch)
of the Russian University of Cooperation, Ufa, Russia

#### YULDYBAEV Buranbai,

Associate Professor at the Department of Economics and Entrepreneurship
E-mail: buranbai@mail.ru
Bashkir Cooperative Institute (branch)
of the Russian University of Cooperation, Ufa, Russia

# HEALTHCARE EXPENDITURES IN RUSSIA AND A PROGRAMMATIC APPROACH TO THEIR FINANCING

Research subject — financing of the health care system; object — the market of medical services. The aim of the study is to compare the systems of financing the costs of medical institutions at the national and global levels. The objectives of the study are to identify problems and features of financing the national and world market for medical services, including taking into account the programmatic approach. The novelty of the research: a comparison is made of the specifics of financing the health care system typical for different countries (including Russia). Conclusions: financing of the healthcare system in Russia and abroad is fundamentally different in terms of sources, volumes, recipients of medical services, etc., and, in addition, a programmatic approach is required.

**Key words:** budget, budgetary expenditures, state, health care, medicine, social security, insurance, federal project, financing.

**For citation:** Buranbaeva L., Sabirova Z., Yuldybaev B. Healthcare expenditures in Russia and a programmatic approach to their financing // Bulletin of the BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). — 2021. — No. 1(50). — Pp. 86-92. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-86-92

# References

- [1] Buranbaeva L. Z. Realizaciya social`no orientirovannoj strategii regional`nogo razvitiya na osnove sovershenstvovaniya instrumentov upravleniya sistemoj zdravooxraneniya: avtoref. ... dis. kand. e`kon. nauk [Implementation of a Socially Oriented Strategy of Regional Development Based on Improving the Management of the Health Care System: Author. ... Dis. Cand. Econom. Sciences]. Kazan, 2012. 24 p.
- [2] Buranbaeva L. Z., Yandavletova D. Kh. Lizing v sisteme zdravooxraneniya: sostoyanie, problemy` i tendencii [Leasing in the Health Care System: State, Problems and Trends] // Problemy` sovremennoj e`konomiki [Problems of Modern Economics]. 2015. No. 1 (53). Pp. 296–299.
- [3] Buranbaeva L. Z., Yaksimbetova G. I. Social`no-e`konomicheskie prioritety` podushevogo finansirovaniya zdravooxraneniya [Socio-Economic Priorities of Health Financing per Capita] // Vestnik BIST (Bashkirskogo instituta social`ny`x texnologij) [Bulletin of the BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)]. 2017. No. 4 (37). Pp. 70–75.
- [4] Oficial`ny`j sajt Informacionnogo agentstva Rossii [Official site of the Information Agency of Russia]. URL: http://tass.ru/ (date of the application: November 29, 2019).
- [5] Oficial`ny`j sajt mezhdunarodnoj organizacii "Transparency International" [Official site of the international organization "Transparency International"]. URL: http://www.transparency.org/cpi2015 # results-table (date of the application: November 30, 2019).
- [6] Territorial`ny`j organ Federal`noj sluzhby` gosudarstvennoj statistiki po Respublike Bashkortostan [Territorial body of the Federal State Statistics Service for the Republic of Bashkortostan] [Electronic resource]. URL: https://bashstat.gks.ru/ (date of the application: November 29, 2019).

- [7] Finansirovanie zdravooxraneniya v usloviyax pandemii [Financing health care in a pandemic] [Electronic resource]. URL: meditex.ru (date of the application: November 29, 2019).
- [8] Chernetsky V. Yu., Ishchenko V. D. Primenenie programmno-celevogo podxoda v upravlenii zdravooxraneniem [Application of the Target-Oriented Approach in Healthcare Management] // Sbornik nauchny`x rabot serii "Gosudarstvennoe upravlenie" [Collection of scientific works of the series "Public Administration"]. 2019. No. 1 (13). Pp. 41–49.

УДК 331.5 (470)

# КОБОЗЕВА Дарья Львовна,

старший преподаватель E—mail: kobozevadl@yandex.ru ФГБОУ ВО «Российский государственный университет имени А. Н. Косыгина», Москва, Россия

# ПЕНСИОНЕРЫ НА РЫНКЕ ТРУДА: ВТОРИЧНЫЙ АНАЛИЗ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ВЦИОМ

Современные тенденции в сфере социально-трудовых отношений, и, прежде всего, аспекты пенсионной реформы, существенным образом повлияли на положение граждан позднего трудоспособного возраста на рынке труда. С учетом того, что право на труд является незыблемым гражданским правом, желание многотысячной группы населения работать следует рассматривать как важный аспект государственной и демографической политики, и политики занятости, и в целом — социально-экономической политики государства. В статье представлены данные, отражающие результаты вторичного анализа итогов масштабного социологического исследования ВЦИОМ о перспективах трудовой деятельности граждан пенсионного возраста. Исследование показывает отношение граждан к работе после достижения пенсионного возраста и их готовность продолжать исполнять трудовые обязанности.

**Ключевые слова:** рынок труда, пенсионеры, занятость, пенсия, социологическое исследование.

**Для цитирования:** Кобозева Д. Л. Пенсионеры на рынке труда: вторичный анализ социологического исследования ВЦИОМ // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). — 2021. — № 1 (50). — С. 93–98. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-93-98

Старение общества — это процесс, начавшийся очень давно, и его последствия до недавнего времени не осознавались политиками. Старение общества — это крупный демографический переход, который вызывает как и все крупные переходы — значительные социальные изменения, социальные риски и конфликты интересов. Демографический перекос в сторону более возрастного и стареющего населения поднимает вопросы о социальной помощи, ее доступности, качестве медико-социальной помощи, пенсиях по старости. Продолжающийся рост числа пожилых людей может порождать или стимулировать негативное отношение и дискриминацию в отношении граждан в определенном возрасте. Проблема старости в различных, особенно развитых, обществах заключается в усилении зависимости, утрате уважения, переживании одиночества и дискриминации [1].

Старение представляет собой угрозу для экономической безопасности общества из-за ожидаемого увеличения расходов на пенсии и иные виды социальной помощи, а также нехватки персонала для обслуживания стареющих граждан, снижения экономического роста, что поставит под угрозу общее благосостояние государства с высокой демографической нагрузкой.

Старение населения в перспективе может обусловливать определенные негативные социальные последствия, стимулировать межпоколенческие конфликты, в том числе исключение пожилых граждан из круга социального взаимодействия. Действительно, граждане, стареющие сейчас (бэби-бумеры), изображаются как отнявшие будущее у своих детей и обязанные вернуть его [2]. Стереотипы в отношении пожилых людей и процесс старения не являются редкостью в обществе в целом.

Современные тенденции в сфере социально-трудовых отношений, и, прежде всего, аспекты пенсионной реформы, существенным образом повлияли на положение граждан позднего трудоспособного возраста на рынке труда [4]. Совершенно очевидно, что пенсионеры и предпенсионеры, еще будучи активными участниками экономических отношений, испытывают серьезные проблемы эффективной занятости, проявления дискриминации при трудоустройстве и многие другие негативные проявления неравенства [3].

По мнению Ю. Сониной и М. Колосницыной, «в условиях старения населения потенциальным резервом увеличения численности занятых выступает население в пенсионном возрасте. В этой связи стимулирование трудовой активности пенсионеров становится важным направлением социально-экономической политики многих стран» [6].

Рассмотрим данные исследования Всероссийского центра исследования общественного мнения (ВЦИОМ), отражающего отношение россиян к продолжению пенсионерами трудовой деятельности. В опросе приняли участие 1600 россиян в возрасте от 18 лет. Метод опроса — телефонное интервью по стратифицированной двухосновной случайной выборке стационарных и мобильных номеров. Выборка извлечена из полного списка телефонных номеров, задействованных на территории Российской Федерации.

Данные взвешены на вероятность отбора и по социально-демографическим параметрам. Для данной выборки максимальный размер ошибки с вероятностью 95% не превышает 2,5%. Помимо ошибки выборки, смещение в данные опросов могут вносить формулировки вопросов и различные обстоятельства, возникающие в ходе полевых работ.

Если пожилой человек хочет продолжать работать, никто не должен ему это запрещать — так считают 45% опрошенных, чаще 60-летние респонденты и старше (49%), а также жители столиц (56%). Почти четверть россиян высказывают мнение о том, что можно только посочувствовать тем, кого обстоятельства вынуждают работать в старости (23%), это мнение распространено чаще среди 18–24-летних (30%) и в населенных пунктах с населением

менее 100 тыс. (29%) или 500-950 тыс. жителей (27%). В работе на пенсии есть и положительные, и отрицательные стороны — считает каждый пятый россиянин (20%). Только 8% считают, что пенсионеры занимают рабочие места и мешают продвижению молодых сотрудников, а 3% придерживаются мнения, что люди и в старости должны продолжать работать. Указанные данные представлены на рисунке 1.

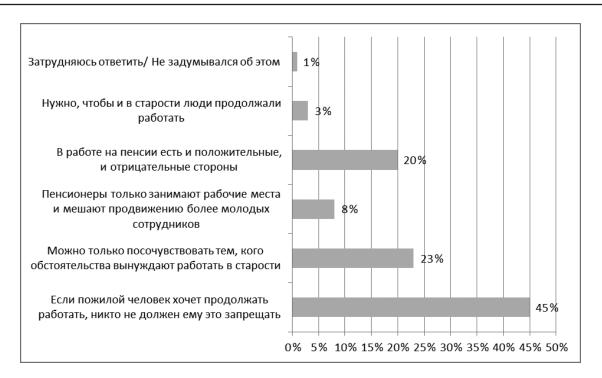
Причинами, по которым пенсионеры продолжают работать, россияне считают: недостаточный размер пенсии (74%), стремление материально помочь детям и внукам (56%), желание быть с людьми, в коллективе (32%), а также интерес к работе (19%) или привычка работать (16%) (рис. 2).

Россияне сообщают: по мнению их окружения, и пенсионеры, и представители сорокалетнего возраста приносят одинаковое количество пользы на работе (34%). Каждый пятый говорит, что, по косвенной оценке, больше пользы в глазах его окружения приносят сорокалетние сотрудники (25%). Еще 30% россиян затруднились оценить, какая позиция более распространена в их окружении (рис. 3).

В отношении добросовестности выполнения работы россияне видят во мнениях своего окружения примерно такое же распределение: 34% считают, что пенсионеры работают так же добросовестно, как и сорокалетние, а 28% считают их даже более добросовестными работниками (это мнение чаще транслируют респонденты старше 60 лет — 40%). Затруднились оценить распространенность той или иной оценки 30% россиян (рис. 4).

Среди тех, кто не находится на пенсии, собираются работать после выхода на нее 22%, чаще жители городов с населением 500–950 тыс. жителей (29%) и столиц (26%). Не планируют выходить на работу 7%, чаще жители сел (11%). Не знают точно – все будет зависеть от обстоятельств — 70% россиян (рис. 5).

Таким образом, можно сделать вывод, что позиция пенсионеров заключается в готовности продолжать трудовую деятельность и после выхода на пенсию. Отношение россиян к данному факту хоть и неоднозначное, но, скорее, положительное. С учетом того, что право на труд является незыблемым гражданским пра-



**Рисунок 1** — Распределение ответов на вопрос «С каким из следующих пяти высказываний по поводу работающих пенсионеров Вы согласны в наибольшей степени?»

Закрытый вопрос, один ответ, % от всех опрошенных [5]

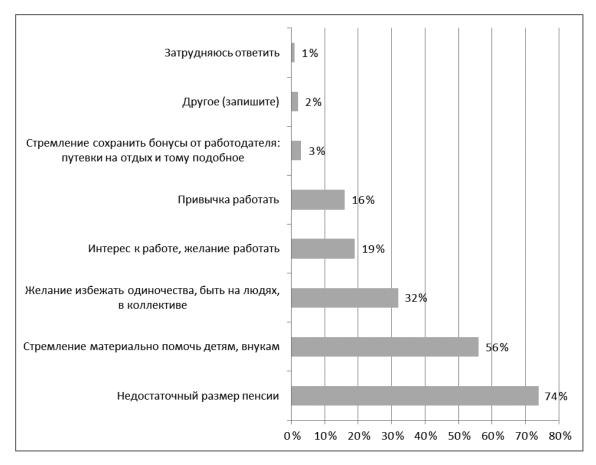
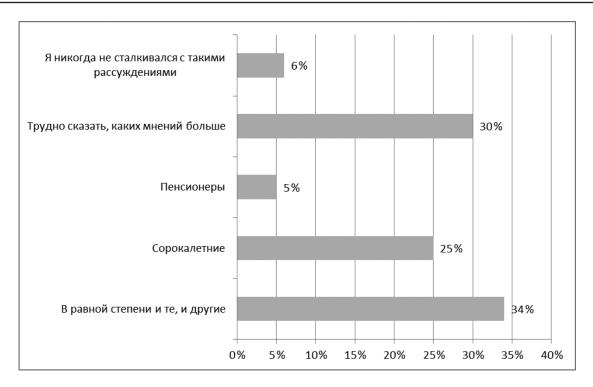


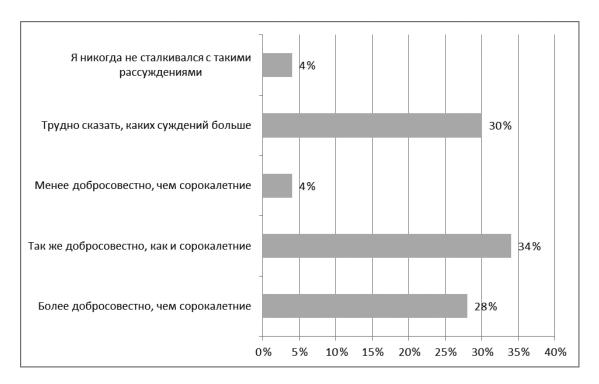
Рисунок 2 — Распределение ответов на вопрос «Какие из причин, по которым пенсионеры продолжают работу, распространены, по Вашему мнению, более прочих?»

Закрытый вопрос, до трех ответов, % от всех опрошенных [5]



**Рисунок 3** — Распределение ответов на вопрос «Кто, по мнению большинства окружающих Вас людей, приносит на работе больше пользы: пенсионеры или сорокалетние?»

Закрытый вопрос, один ответ, % от всех опрошенных [5]

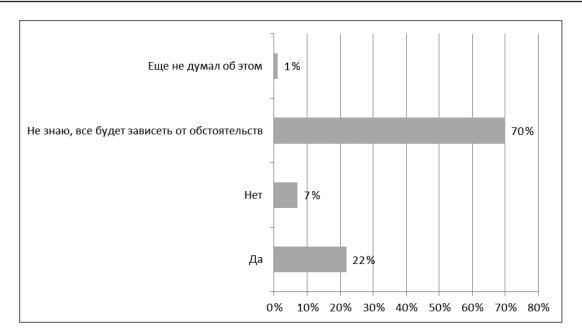


**Рисунок 4** — Распределение ответов на вопрос «Насколько добросовестно, по мнению большинства окружающих Вас людей, пенсионеры относятся к своей работе, если их сравнить с сорокалетними?».

Закрытый вопрос, один ответ, % от всех опрошенных [5]

вом, желание многотысячной группы населения работать следует рассматривать как важный аспект государственной и демографиче-

ской политики, и политики занятости, и в целом — социально-экономической политики государства.



**Рисунок 5** — Распределение ответов на вопрос «Собираетесь ли Вы работать после выхода на пенсию?» Закрытый вопрос, один ответ, % от тех, кто не находится на пенсии [5]

# Литература

- [1] Ананченкова П. И. Трансформация семейных ценностей в современном российском обществе // Труд и социальные отношения. 2011.  $\mathbb{N}^9$  6. C. 45–53.
- [2] Ананченкова П. И. Экономический и социальный потенциал семейного, женского, молодежного бизнеса и предпринимательства «золотого возраста» / П. И. Ананченкова, В. О. Брострем, О. А. Мартиросян // Труд и социальные отношения. 2018. № 1. С. 94–107.
- [3] *Богданова А. Е.* Трудовые отношения с участием пенсионеров: забота или манипуляция? // Журнал исследований социальной политики. 2016. № 14 (4). С. 535–550.
- [4] Пономарева Е. Г. Гендерное неравенство в социально-трудовой сфере (опыт социологического исследования Федерации независимых профсоюзов России) / Е. Г. Пономарева, П. И. Ананченкова, М. А. Левашова, М. Ю. Кузнецов // Этносоциум и межнациональная культура. 2014. № 8 (74). С. 35.
- [5] Работа на пенсии: за и против [Электронный ресурс]. URL: https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/rabota-na-pensii-za-i-protiv (дата обращения: 30.01.2021).
- [6] *Сонина Ю., Колосницына М.* Пенсионеры на российском рынке труда: тенденции экономической активности людей пенсионного возраста // Демографическое обозрение. 2015. № 2. С. 37.

KOBOZEVA Darya,

Senior Lecturer E-mail: kobozevadl@yandex.ru Kosygin Russian State University, Moscow, Russia

# PENSIONERS IN THE LABOR MARKET: SECONDARY ANALYSIS OF A SOCIOLOGICAL RESEARCH OF THE ALL-RUSSIAN CENTER FOR THE STUDY OF PUBLIC OPINION

Modern trends in the field of social and labor relations, and, above all, aspects of pension reform, have significantly affected the position of citizens of late working age in the labor market. Given that the right to work is an inviolable civil right, the desire of many thousands of people to work should be considered as an important aspect of state and demographic policy, and employment policy, and in general — the socio-economic policy of the state. The article presents data reflecting the results of a secondary analysis of the results of a large-scale

sociological study of A-RCPOR on the prospects of employment of citizens of retirement age. The study shows the attitude of citizens to work after reaching retirement age and their willingness to continue to perform their work duties.

**Key words:** labor market, pensioners, employment, pension, sociological research.

**For citation:** Kobozeva D. Pensioners in the labor market: a secondary analysis of a sociological research of the All-Russian Center for the Study of Public Opinion // Bulletin of BIST (Bashkir Institute of Social Technologies). — 2021. — No. 1 (50). — Pp. 93–98. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-93-98

#### References

- [1] Ananchenkova P. I. Transformaciya semejny`x cennostej v sovremennom rossijskom obshhestve [Transformation of Family Values in Modern Russian Society] // Trud i social`ny`e otnosheniya [Labor and Social Relations]. 2011. No. 6. Pp. 45–53.
- [2] Ananchenkova P. I. E`konomicheskij i social`ny`j potencial semejnogo, zhenskogo, molodezhnogo biznesa i predprinimatel`stva "zolotogo vozrasta" [Economic and Social Potential of Family, Women, Youth Business and Entrepreneurship of the "Golden Age"] / P. I. Ananchenkova, V. O. Brostrem, O. A. Martirosyan // Trud i social`ny`e otnosheniya [Labor and Social Relations]. 2018. No. 1. Pp. 94–107.
- [3] Bogdanova A. E. Trudovy`e otnosheniya s uchastiem pensionerov: zabota ili manipulyaciya? [Labor Relations with the Participation of Pensioners: Care or Manipulation?] // Zhurnal issledovanij social`noj politiki [Journal of Social Policy Research]. 2016. –No. 14 (4). Pp. 535–550.
- [4] Ponomareva E. G. Gendernoe neravenstvo v social`no-trudovoj sfere (opy`t sociologicheskogo issledovaniya Federacii nezavisimy`x profsoyuzov Rossii) [Gender Inequality in the Social and Labor Sphere (experience of sociological research of the Federation of Independent Trade Unions of Russia)] / E. G. Ponomareva, P. I. Ananchenkova, M. A. Levashova, M. Yu. Kuznetsov // E`tnosocium i mezhnacional`naya kul`tura [Ethnic Society and International Culture]. 2014. No. 8 (74). P. 35.
- [5] Rabota na pensii: za i protiv [Retired Work: Pros and Cons] [Electronic resource]. URL: https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/rabota-na-pensii-za-i-protiv (date of the application: January 30, 2021).
- [6] Sonina Y., Kolosnitsyna M. Pensionery` na rossijskom ry`nke truda: tendencii e`konomicheskoj aktivnosti lyudej pensionnogo vozrasta [Pensioners in the Russian Labor Market: Trends in the Economic Activity of People of Retirement Age] // Demograficheskoe obozrenie [Demographic Review]. 2015. No. 2. P. 37.

ABTOPAM 99

# **ABTOPAM**

## УВАЖАЕМЫЕ КОЛЛЕГИ!

Научный журнал «Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий)» входит в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук по следующим группам научных специальностей: 08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством (по отраслям и сферам деятельности) (экономические науки); 23.00.01 — Теория и философия политики, история и методология политической науки (политические науки); 23.00.02 — Политические институты, процессы и технологии (политические науки).

Редакция научного журнала «Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий)» приглашает к сотрудничеству на страницах журнала ведущих ученых, молодых исследователей, аспирантов, соискателей и всех заинтересованных лиц в качестве авторов статей, участников круглых столов, рецензентов и т. п.

Наш журнал новый в мире научной периодики Республики Башкортостан. Основную миссию журнала мы видим в консолидации усилий ученых России и Республики Башкортостан по формированию единого научного информационного пространства.

Целью издания является широкое распространение информации о научной деятельности преподавателей и студентов БИСТ; публикация научных трудов, дискуссионных, аналитических и прогнозных статей ученых и практиков по наиболее актуальным проблемам развития современного общества.

Журнал издается раз в квартал. Срок предоставления материалов: до 1 марта, до 1 июня, до 1 сентября, до 1 декабря.

Мы заинтересованы в эффективном сотрудничестве с высококвалифицированными специалистами и будем благодарны всем, кто поможет нам сделать журнал ярким и интересным.

Порядок направления статей размещен на сайте журнала www.vestnik-bist.ru.

# ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К СТАТЬЯМ, НАПРАВЛЯЕМЫМ В ЖУРНАЛ «ВЕСТНИК БИСТ (БАШКИРСКОГО ИНСТИТУТА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ)»

- 1. Максимальный объем статьи 15 полных страниц, минимальный 5 страниц, набранных в соответствии с указанными ниже требованиями:
  - текстовый редактор Microsoft Word, шрифт Times New Roman, кегль 14 пт, междустрочный интервал 1,5;
  - параметры страницы: левое поле 3 см, верхнее, нижнее поля 2 см, правое 1,5 см;
  - абзацный отступ 1,25 см устанавливается автоматически. **Внимание!** Не допускается форматирование абзацев табулятором или клавишей «пробел»;
  - ориентация книжная;
  - выравнивание по ширине;
  - сноски концевые.
- 2. Встречающиеся в тексте условные обозначения и сокращения раскрываются при первом упоминании их в тексте.
- 3. Таблицы в тексте рекомендуется выполнить в редакторе Microsoft Word. **Внимание!** Не принимаются в работу отсканированные таблицы и в виде рисунка.
- 4. Графики, схемы, рисунки, диаграммы, фотографии и другие графические объекты должны быть пронумерованы и дополнительно представлены отдельными файлами в формате \*.jpg или

- \*.tif в черно-белом изображении с разрешением не менее 300 dpi. Подписи к объектам указываются в основном тексте в месте, куда должен быть помещен объект. Изображения должны располагаться в пределах рабочего поля, допускать перемещение в тексте и возможность изменения размеров. Линии графиков и рисунков в файле должны быть сгруппированы.
  - 5. Формулы должны быть набраны в стандартном редакторе формул.
- 6. Файл именуется по фамилии автора (например, «Иванов.doc»); графические файлы именуются по номеру рисунка, таблицы и т.п. (например, «рисунок 1.jpg», «таблица 3.doc»).
- 7. Список используемых в статье источников оформляется в конце статьи в строгом алфавитном порядке (авторов или заглавий). Отдельно выстраивается алфавитный ряд на кириллице (русский язык, болгарский и т. п.) и ряд на языках с латинским написанием букв (английский, французский, немецкий и т. п.).

Библиографический список должен содержать не более 15 источников, в том числе не более 3 ссылок на публикации авторов статьи и их соавторов с целью избежать недобросовестного увеличения библиометрических показателей авторов.

- 8. Отсылка к списку используемых в статье источников в тексте статьи заключается в квадратные скобки.
  - 9. К материалу прилагается следующая информация на русском и английском языках:
  - Заголовок статьи.
  - Сведения об авторах: фамилия, имя, отчество (полностью), ученая степень, ученое звание, почетные степени и звания, место работы и занимаемая должность, электронный адрес.
  - Аннотация текста публикуемого материала с указанием предмета и объекта исследования; целей и задач исследования; кратких выводов.
  - Ключевые слова (не более семи речевых единиц).
  - Список используемой литературы.
  - 10. Материалы публикуются на безгонорарной основе.
- 11. Авторы полностью несут ответственность за достоверность сведений, точность цитирования и ссылок на официальные документы и другие источники, а также отсутствие сведений, не подлежащих опубликованию в открытой печати.
- 12. Редакция оставляет за собой право на редактирование статей, без изменения их научного содержания.
- 13. Статьи, не соответствующие указанным требованиям, решением редакционной коллегии не публикуются, рукописи не возвращаются.
- 14. Для своевременной подготовки журнала необходимо заполнить и предоставить в редакцию на отдельном бумажном носителе и в электронном виде **регистрационную карту** по следующей форме:

Фамилия, имя, отчество	
Место работы, занимаемая должность (с указанием кафедры, отдела, лаборатории)	
Ученая степень, ученое звание (при наличии)	
Полное название статьи	
Отрасль научной статьи	
Эл. почта (обязательно)	
Контактный телефон (обязательно)	
Адрес (с указанием почтового индекса; обязательно)	

Информация об авторе (-ax) **обязательна** для заполнения. При отсутствии сведений об авторах статьи не рассматриваются.

# Вестник БИСТ

# (Башкирского института социальных технологий)

Серия «Экономика». 2021. № 1 (50)

Компьютерная верстка А. Г. Бурмистровой Техническое редактирование: Т. Е. Бочарова

Сдано в набор 16.03.2021. Подписано в печать 31.03.2021. Формат 60 х 84/8. Усл. печ. л. 11,74. Уч.-изд. л. 12,38. Гарнитура «FranklinGothicBookC». Бумага офсетная. Печать ризографическая. Тираж 500 экз. Заказ 32

Цена: бесплатно

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций. Свидетельство о регистрации средства массовой информации ПИ № ФС77-34653 от 2 декабря 2008 г.

Башкирский институт социальных технологий (филиал)
ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений»
Юридический адрес редакции:
ул. Р. Зорге, д. 17/1, г. Уфа, Республика Башкортостан, 450059
Фактический адрес редакции:
Проспект Октября, д. 74/2, к. 105, г. Уфа, Республика Башкортостан, 450054
Тел. +7 (347) 216-41-62
e-mail: vestnikbist@mail.ru
www.vestnik-bist.ru

Отпечатано в ИП Абдуллина Проспект Октября, д. 27, корп. 2, оф. 61, г. Уфа, Республика Башкортостан, 450059 www.proprint02.ru