

УДК 338.22

ЗАЙНАШЕВА Зарима Гафаровна,доктор экономических наук, профессор
кафедры региональной экономики и управления

E-mail: zarema54@mail.ru

Институт экономики и сервиса

ФГБОУ ВО «Уфимский государственный университет», г. Уфа, Россия

ХУРАМШИНА Эльвина Рахимзяновна,

преподаватель кафедры экономики и информационных технологий

E-mail: elvinaz1989@mail.ru

Башкирский институт социальных технологий (филиал)

ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений», г. Уфа, Россия

ЗАГИТОВА Индира Рахимзяновна,

преподаватель кафедры экономики и информационных технологий

E-mail: indirarz@ya.ru

Башкирский институт социальных технологий (филиал)

ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений», г. Уфа, Россия

ЦИФРОВИЗАЦИЯ КАК НОВЫЙ ВЕКТОР РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

Цифровые технологии являются перспективным инструментом по изменению традиционных подходов к планированию, контролю и оценке результатов. Возможность объединения информации из различных источников, консолидация различных форм информации (как структурированных, так и неструктурированных), внедрение пилотных проектов в контрольной деятельности с применением метода обратной связи позволит системе государственного управления качественно решать проблемы, с высокой вероятностью их прогнозирования, что будет способствовать своевременному реагированию на потенциальную угрозу в будущем.

Ключевые слова: цифровизация, государственный (муниципальный) контроль, государственное управление, стандарты, информационная система, целевые индикаторы.

Для цитирования: Зайнашева З. Г., Хурамшина Э. Р., Загитова И. Р. Цифровизация как новый вектор развития государственного контроля // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). — 2021. — № 1 (50). — С. 52–58. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-52-58

Благодаря внедрению цифровых технологий существенно увеличивается возможность достижения ключевых целей социально-экономического развития страны. Это подтверждает мировая практика, в которой широко используются различные цифровые методы и инструменты цифровизации государственного управления.

В России эта аналогичная работа проводится в рамках национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации», ут-

вержденного 1 октября 2018 года. Срок завершения — 31 декабря 2024 года.

Основная задача Национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» — поддержка цифровых технологий по основным направлениям, на которые в настоящее время ориентирована государственная программа «Информационное общество». Проект направлен на достижение нового этапа развития цифровизации в государственном управлении, которое должно обеспе-

чить более высокое качество исполнения его функций.

На реализацию проекта предусмотрено выделить 1 трлн 627 млрд руб. [6] (табл. 1).

При этом финансирование проекта не ограничено только бюджетными источниками: средства в сумме 300 млн руб. предусмотрены за счет консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации, 527 млрд руб. — за счет внебюджетных источников. Средства из федерального бюджета планируется направить в объеме более 1099 млрд рублей.

Цели и целевые индикаторы вышеупомянутого национального проекта представлены на рисунке 1.

Национальный проект «Цифровая экономика в Российской Федерации» предусматривает развитие множества информационных систем (ИС) государственных платформ, благодаря которым предполагается реализовать функции государственного управления — контрольной деятельности и государственных услуг. Возможно, что данное программное обеспечение будет неким продолжением информационно-аналитических систем (ИАС) «Мониторинг» и «Ваш контроль».

На реализацию федерального проекта «Цифровое государственное управление»

предусмотрено финансирование в объеме 235,7 млрд руб., или 14 % от общей суммы нацпроекта. На федеральные проекты «Информационная инфраструктура» и «Цифровые технологии» выделено соответственно 768 млрд руб. и 451,8 млрд руб. (рис. 2).

Для определения потенциала внедрения цифровизации в системы государственного управления необходимо рассмотреть такие качества государственного управления, как обоснованность государственного регулирования и результативность. Это дает возможность понять, насколько государственная система в целом, и государственное управление в частности, нуждаются в цифровизации, а также оценить эффективность внедрения цифровых технологий, выявить недостатки и пробелы для дальнейшего их совершенствования. При этом критериями внедрения различных цифровых технологий в государственном секторе, на наш взгляд, необходимо рассматривать:

– результат, который должен способствовать удовлетворению потребности государства и, как следствие, обеспечению повышения эффективности государственного управления (примером может служить сокращение сроков исполнения функций государственного управления);

Таблица 1 — Финансовое обеспечение национального проекта

| Источники финансирования | Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн рублей) | | | | | | Всего (млн рублей) |
|--|--|------------|------------|------------|------------|------------|--------------------|
| | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | |
| Федеральный бюджет | 108 048,51 | 123 656,66 | 177 898,86 | 258 015,00 | 233 394,00 | 198 570,00 | 1 099 583,04 |
| Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 0,00 | 150,00 | 150,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 300,00 |
| Внебюджетные источники | 75 388,00 | 328 646,68 | 123 478,75 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 527 513,43 |
| Всего по национальному проекту за счет всех источников | 183 436,51 | 452 303,34 | 301 427,61 | 258 015,00 | 233 394,00 | 198 570,00 | 1 627 146,46 |

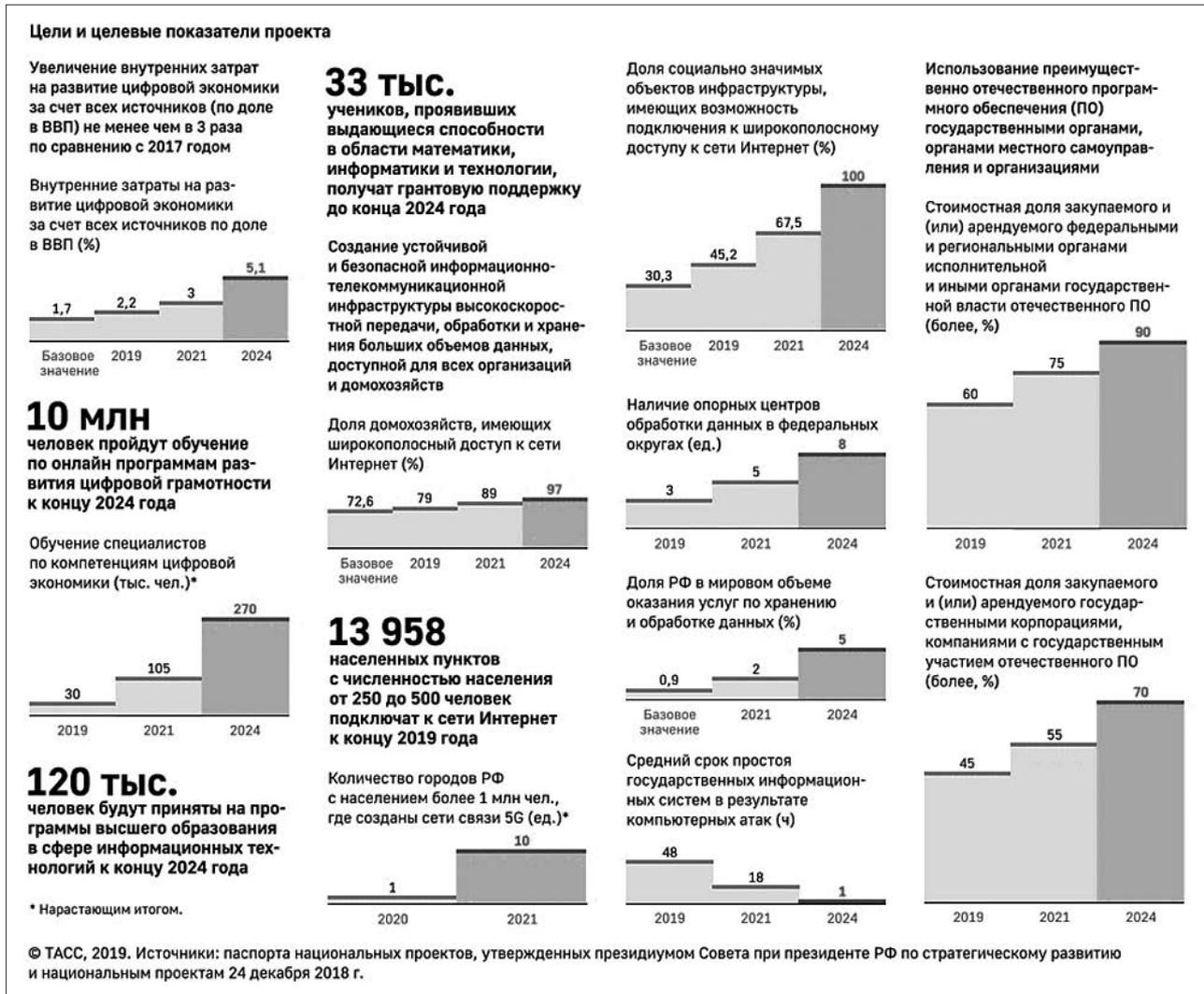


Рисунок 1 — Целевые индикаторы национального проекта «Цифровая экономика в Российской Федерации»

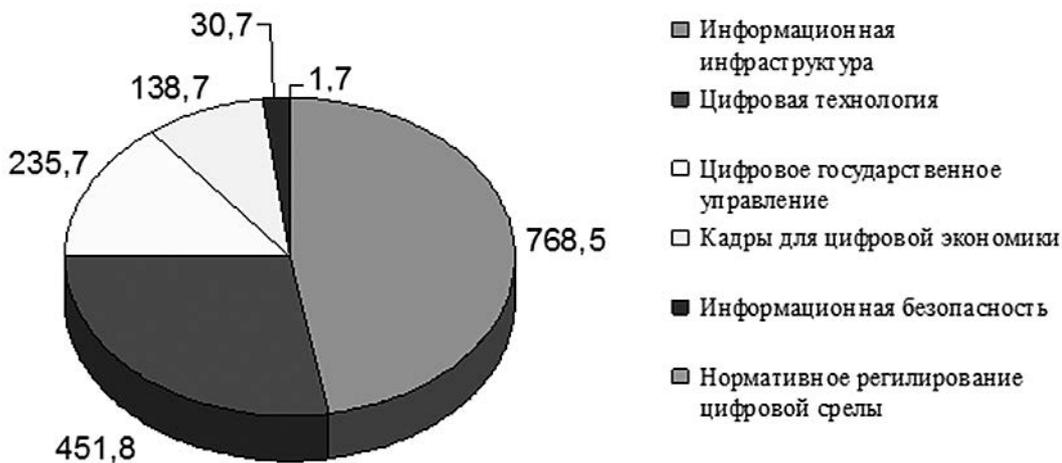


Рисунок 2 — Источники финансирования Национального проекта «Цифровая экономика в Российской Федерации», млрд руб.

– экономическую эффективность. В сложившихся эпидемиологических условиях государством особенно строго контролируется целевое и эффективное использование бюджетных средств. Внедрение различных платформ и программного обеспечения будет способствовать снижению бюджетных расходов, в том числе за счет их оптимизации на содержание административно-управленческого персонала.

Это еще одно подтверждение необходимости внедрения цифровых технологий и работа в этом плане уже ведется.

Так в 2020 году постановлениями Правительства Российской Федерации уже утвержден ряд стандартов [1–3] (табл. 2).

Необходимость внедрения стандартов в части совершенствования госконтроля назрела достаточно давно. Но насколько эффективно они будут применяться и каким будет достигнутый результат, покажет время. Однако существенного продвижения в данном направлении в ближайшей перспективе ожидать не стоит, поскольку окончательное внедрение всех стандартов, направленных на систематизацию, обобщение и обеспечение единства норм и правил при проведении контрольных мероприятий, планируется завершить только к середине 2021 года.

При этом следует иметь в виду, что актуализация нормативно-правовых актов в сфере контроля не повысит саму эффективность использования бюджетных средств. Внедрение стандартов совершенствования норматив-

но-правовых актов — это помощь в большей степени ревизорам, а не объектам контроля. Но, что очень важно, применение цифровых технологий позволит усовершенствовать систему государственного финансового контроля и пресечь возможные нарушения уже на начальном этапе управления.

Вместе с тем нельзя не отметить, что в современной практике недостаточно используется потенциал освоения цифровизации, который, по сути, должен стать новым вектором развития и совершенствования государственного управления. И этот потенциал следует использовать как инновационную технологию выстраивания отношений между населением и государством и обеспечения «бережливого государственного управления», уделив особое внимание максимальному упрощению организационных структур и эффективному использованию ресурсов (денежных, трудовых и т. д.).

Президент страны В. В. Путин неоднократно подчеркивал необходимость участия граждан в принятии решений по приоритетным экономическим, социальным и иным актуальным вопросам, направленным на повышение благосостояния населения, укрепления позиции России в мире. Цифровизация, при правильном ее использовании, станет одним из инструментов, способствующих решению этих задач.

Еще один момент, требующий внимания. В ряде стран сегодня активно используется принцип «гибкого управления», который позволяет при реализации различного рода мероприятий применять в режиме онлайн об-

Таблица 2 — Стандарты государственного контроля

| Наименование стандарта | Дата утверждения |
|--|------------------|
| «Принцип контрольной деятельности» | 06.02.2020 |
| «Права и обязанности должностных лиц при осуществлении государственного контроля» | 06.02.2020 |
| «Планирование проверок, ревизий и обследований» | 20.02.2020 |
| «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований» | 23.07.2020 |
| «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление результатов» | 17.08.2020 |
| «Оформление результатов и стандарт по правилам обжалования решений и действий органов государственного контроля» | 17.08.2020 |
| «Правила составления отчетности о результат контрольной деятельности» | 16.09.2020 |

ратную связь. В России внедрение подобного механизма общения началось одновременно с принятием концепции, связанной с реформированием бюджетного процесса. На ранних этапах информационного развития обеспечивалась только лишь систематизация полученной информации и обработка поступающих документов.

В настоящее время популярность получила автоматизированная информационная система (АИС) «Результативность», которая позволяет выявить эффективность предоставляемых отчетов о деятельности исполнительных органов федеральной власти в финансово-экономической сфере.

В течение 2020 года проходило поэтапное внедрение цифровых технологий в государственное управление в целях осуществления, прежде всего, контрольных функций государства, а также внедрение индивидуальных прикладных программ.

Рассмотрим эти системы подробнее. К ним можно отнести ИАС «Мониторинг качества государственных услуг» и АИС «Ваш контроль», предназначенные для изучения оценки качества оказываемых государством услуг для населения. Для сбора и обработки информации в сфере государственного и муниципального контроля была разработана и внедрена ИС «Контроль».

ИС «Мониторинг (лицензирование)» используется для сбора и обработки статистических данных с целью дальнейшей оценки в области лицензирования и осуществления контроля по конкретному направлению.

Еще одна система — АИС «Мониторинг государственных сайтов» — носит функциональный характер. Ее цель — получение оценки соблюдения требований, закрепленных в конкретной сфере [5]. Данный ресурс позволяет проверить соответствие размещенной информации на официальных сайтах с данными официальных нормативных правовых документов.

В настоящее время организации различных форм собственности самостоятельно представляют всевозможные виды отчетности в государственные органы (Федеральную налоговую службу, Пенсионный фонд, Фонды социального страхования и обязательного медицинского страхования), как правило, по электронным ка-

налам связи и с использованием «электронных посредников». При этом работники государственных органов занимаются сводом представленных данных, т. е. являются администраторами вышеуказанной отчетности.

Информационные технологии существенно упрощают систему государственного управления через трансформацию государственных процессов, суть которых — в автоматическом направлении необходимой информации в органы исполнительной власти путем взаимодействия ИС, при этом необходимость администрирования отчетности как одного из этапов исключается, а проведение проверок на местах (так называемые камеральные проверки) может быть осуществлено в автоматическом режиме.

Основной площадкой при осуществлении государственного финансового контроля является Единая информационная система. Она разработана в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд» с целью обеспечения прозрачности закупок для государственных и муниципальных нужд [4]. Этой системой активно пользуются контролирующие органы при осуществлении надзорной деятельности.

В настоящее время Правительством Российской Федерации нормативно-правовое регулирование государственного контроля осуществляется в рамках соответствующих постановлений, но без применения цифровизации, иначе говоря, без автоматизированного сбора и обобщения данных. Это такие, к примеру, документы, как нормативные акты, имеющие в планировании стратегическое значение. Их анализ проводится на основании статистических наблюдений и других источников (в большинстве случаев поступающих от органов исполнительной власти — как федеральных, так и региональных).

Подводя итоги сказанному выше, отметим, что цифровые технологии являются перспективным инструментом по изменению традиционных подходов к планированию, контролю и оценке результатов. Возможность объединения информации из различных источников, консолидация различных форм информации (как структурированных, так и неструктуриро-

ванных), внедрение пилотных проектов в контрольной деятельности с применением метода обратной связи позволит системе государственного управления более качественно

и результативно решать проблемы с высокой вероятностью их прогнозирования и своевременно реагировать на потенциальную угрозу в будущем.

Литература

[1] Постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2020 г. № 95 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Принципы контрольной деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля"» [Электронный ресурс]. — URL: <http://government.ru/docs/all/126121/> (дата обращения: 20.03.2021).

[2] Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235 "Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов"» [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74439617/> (дата обращения: 21.03.2021).

[3] Постановление Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1478 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля "Правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности"» [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74564372/> (дата обращения: 20.03.2021).

[4] Единая информационная система в сфере закупок [Электронный ресурс]. — URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (дата обращения: 21.03.2021).

[5] Мониторинг государственных сайтов [Электронный ресурс]. — URL: <https://gosmonitor.ru> (дата обращения: 20.03.2021).

[6] Цифровая экономика Российской Федерации [Электронный ресурс] — URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/> (дата обращения: 20.03.2021).

ZAINASHEVA Zarima,

*Doctor of Economic Sciences, Professor
at the Department of Regional Economics and Management
E-mail: zarema54@mail.ru
Institute of Economics and Service
Ufa State University, Ufa, Russia*

KHURAMSHINA Elvina,

*Lecturer at the Department of Economics and Information Technologies
E-mail: elvinaz1989@mail.ru
Bashkir Institute of Social Technologies (branch)
of the Academy of Labor and Social Relations, Ufa, Russia*

ZAGITOVA Indira,

*Lecturer at the Department of Economics and Information Technologies
E-mail: indirarz@ya.ru
Bashkir Institute of Social Technologies (branch)
of the Academy of Labor and Social Relations, Ufa, Russia*

DIGITALIZATION AS A NEW VECTOR OF STATE CONTROL DEVELOPMENT

Digital technologies are a promising tool for changing traditional approaches to planning, monitoring and evaluating results. The ability to combine information from various sources, the consolidation of various forms of information (both structured and unstructured), the introduction of pilot projects in control activities using the feedback method will allow the public administration system to solve problems even better and more effectively, with a high probability of forecasting them, which will allow a timely response to a potential threat in the future.

Key words: digitalization, state (municipal) control, public administration, standards, information system, target indicators.

For citation: Zainasheva Z., Khuramshina E., Zagitova I. Digitalization as a new vector of state control development // *Bulletin of the BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)*. — 2021. — No. 1 (50). — Pp. 52–58. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-1-50-52-58

References

[1] Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 06.02.2020 g. № 95 "Ob utverzhdenii federal'nogo standarta vnutrennego gosudarstvennogo (municipal'nogo) finansovogo kontrolya 'Principy` kontrol`noj deyatel`nosti organov vnutrennego gosudarstvennogo (municipal'nogo) finansovogo kontrolya'" [Decree of the Government of the Russian Federation dated February 6, 2020 No. 95 "On Approval of the Federal Standard for Internal State (Municipal) Financial Control "Principles of Control Activities of Internal State (Municipal) Financial Control"] [Electronic resource]. — URL: <http://government.ru/docs/all/126121/> (date of the application: March 20, 2021).

[2] Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 17.08.2020 № 1235 "Ob utverzhdenii federal'nogo standarta vnutrennego gosudarstvennogo (municipal'nogo) finansovogo kontrolya 'Provedenie proverok, revizij i obsledovanij i oformlenie ix rezul'tatov'" [Decree of the Government of the Russian Federation dated August 17, 2020 No. 1235 "On Approval of the Federal Standard of Internal state (Municipal) Financial Control "Conducting Inspections, Audits and Examinations and Registration of Their Results"] [Electronic resource]. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74439617/> (date of the application: March 21, 2021).

[3] Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 16.09.2020 № 1478 "Ob utverzhdenii federal'nogo standarta vnutrennego gosudarstvennogo (municipal'nogo) finansovogo kontrolya 'Pravila sostavleniya otchetnosti o rezul'tatax kontrol`noj deyatel`nosti'" [Decree of the Government of the Russian Federation dated September 16, 2020 No. 1478 "On Approval of the Federal Standard for Internal State (Municipal) Financial Control "Rules for Drawing up Reports on the Results of Control Activities"] [Electronic resource]. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74564372/> (date of the application: March 20, 2021).

[4] Edinaya informacionnaya sistema v sfere zakupok [Unified Information System in the Field of Procurement] [Electronic resource] — URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (date of the application: March 21, 2021).

[5] Monitoring gosudarstvenny`x sajtov [Monitoring of State Sites] [Electronic resource]. — URL: <https://gosmonitor.ru> (date of access: 20.03.2021).

[6] Cifrovaya e`konomika Rossijskoj Federacii [Digital Economy of the Russian Federation] [Electronic resource]. — URL: <https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/> (date of the application: March 20, 2021).