

УДК 329 (470)

ЛЯХОВЕНКО Олег Игоревич,кандидат политических наук, старший научный сотрудник
кафедры российской политики факультета политологии

E-mail: oleg.lyakhovenko@gmail.com

ФГБОУ ВО «Московский государственный университет
имени М. В. Ломоносова», г. Москва, Россия**БАКИНА Марина Алексеевна,**

магистрант факультета политологии

E-mail: mari.bakina12@gmail.com

ФГБОУ ВО «Московский государственный университет
имени М. В. Ломоносова», г. Москва, Россия**ПАНЧЕНКО Наталья Олеговна,**

магистрант факультета политологии

E-mail: n-panchenko99@yandex.ru

ФГБОУ ВО «Московский государственный университет
имени М. В. Ломоносова», г. Москва, Россия

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОВЕСТКА В ПРОГРАММАХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ НА ВЫБОРАХ В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2021 ГОДУ

В статье проводится содержательный и смысловой анализ экологической повестки и экологических требований в предвыборных программах 14 российских политических партий на выборах в Государственную Думу Российской Федерации в 2021 году. За основу исследования взят максимально актуальный материал — программы партий были утверждены в июне-августе 2021 года и еще не рассматривались предметно в научных исследованиях, тем более, под «зеленым», экологическим углом. Новизна исследования состоит в том, что экологическая повестка политических партий впервые взята в оптику исследовательского внимания, при этом в статье не просто рассматриваются отдельные программные положения, но и даются смысловые оценки: насколько вопросы экологии проработаны на концептуальном уровне либо носят фрагментарный, бессистемный характер; в какой степени рецепты защиты экологии соответствуют глобальной «зеленой» идеологии; как экологические требования партий связаны с ожиданиями их целевых электоральных групп. Авторы отмечают, что вопросы и задачи в сфере экологии затронуты в программах 12 из 14 допущенных к выборам партий. Хотя экологические вопросы раскрыты по-разному, в разном объеме и с разным концептуальным оформлением, практически, все партии отмечают высокую значимость экологической повестки для избирателя и долгосрочного развития страны. При этом большинство партий находятся вне глобальной «зеленой» идеологии и используют экологические лозунги инструментально, с учетом основных запросов своих электоральных групп.

Ключевые слова: экология, экологическая повестка, политические партии, программы политических партий, выборы в Государственную Думу Российской Федерации.

Для цитирования: Ляховенко О. И., Бакина М. А., Панченко Н. О. Экологическая повестка в программах политических партий на выборах в Государственную Думу Российской Федерации

в 2021 году // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). — 2021. — № 3 (52). — С. 16–26. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-3-52-16-26

Тема экологии — в широком смысле — в настоящее время приобретает все большую политическую значимость. Развитые страны Запада (и прежде всего — «старой» Европы) последовательно реализуют курс на переход к новым видам энергии, использование которых, как предполагается, снизит антропогенную нагрузку на окружающую среду. Вопросы изменения климата и борьбы с антропогенными факторами глобального потепления приобретают особую значимость для передовых государств (и одновременно являются геополитическим оружием против Китая и других развивающихся стран, бросающих вызов историческому Западу). Экологические конфликты не просто получают широкий общественный и информационный резонанс, но и становятся точками кристаллизации общественной активности и политического протеста, причем в последние годы этот тренд все больше затрагивает и Россию (названия Шиес, Куштау и Норильск уже стали нарицательными). Кроме того, в России тема экологии получает исключительное внимание со стороны высшего руководства страны, что отражено в стратегических документах и персональной повестке первых лиц.

Таким образом, тема экологии перестает быть просто «отраслевой» и получает очень серьезное политическое наполнение.

Вместе с тем как понимание задач в сфере экологии и устойчивого развития, так и инструменты достижения выбранных целей могут сильно отличаться в зависимости от странового контекста и политических идеологий. В связи с этим представляется исключительно актуальным проанализировать, какое отражение получила экологическая повестка в программных документах российских политических партий. Для нас важно не просто зафиксировать конкретные позиции партий по экологическим вопросам, но дать более широкий концептуальный синтез: насколько в принципе российские политические партии уделяют внимание теме экологии в системе своих задач и политического целеполагания, как именно они рассматривают экологические проблемы и спо-

собы их разрешения, насколько они разделяют «зеленую» доктрину, получившую широкое распространение в развитых странах Запада, связаны ли экологические требования партий с реализацией идеологических постулатов или решением общегосударственных задач?

Понятно, что комплексное, всестороннее исследование проблемы потребовало бы учета большого числа документов, отражающих позицию партий: программ, законопроектов, материалов «круглых столов», выступлений лидеров и т.д. В рамках нашего исследования мы остановимся на более узком, но, на наш взгляд, показательном и актуальном аспекте, а именно: экологической повестке в тексте предвыборных программ российских политических партий на выборах в Государственную Думу Российской Федерации в 2021 году. Именно в предвыборных программах отражена актуальная позиция партий по ключевым вопросам, которая — с известными оговорками — станет программным ориентиром для последующего законотворчества в новом созыве Государственной Думы Российской Федерации.

Для анализа мы взяли предвыборные программы 14 политических партий, допущенных к выборам в Государственную Думу Российской Федерации и включенных в избирательный бюллетень. Данные программы были приняты на предвыборных съездах в июне-августе 2021 года. Отметим, что разные партии избрали разные стратегии оформления программных документов, поэтому сильно отличаются как сами документы (по объему, содержанию, форме подачи), так и сроки их принятия. В качестве основного инструмента анализа мы выбрали классический качественный (смысловой) анализ текста с использованием отдельных элементов контент-анализа.

«Единая Россия» утвердила предвыборную программу на второй части XX съезда 24 августа 2021 года. Текст программы состоит из двух больших блоков: «Благополучие людей» и «Сильная Россия» [2]. Теме экологии посвящен специальный раздел «Экология жизни» (седьмой из восьми в первом разделе программы «Благополучие людей»). Структурно

тема экологии идет после социальной политики и вместе со смежными разделами обозначает задачи партии, связанные с повышением качества жизни. Также экологические задачи поднимаются в подразделах второго блока «Сильная Россия»: в разделах «Экономика развития» и «Развитие регионов и транспортной структуры».

В разделе «Экология жизни» прямо говорится, что экологическая проблематика впервые выделяется в качестве отдельной, ключевой задачи. Отмечается необходимость радикально решить проблему вредных выбросов в атмосферу, проблему чистой воды, отходов и свалок, при этом указывается, что сделать это необходимо максимально быстро. В связи с этим предлагается комплекс мер, который позволит уже в ближайшие пять лет существенным образом улучшить экологическую ситуацию в стране:

- создание системы экологического мониторинга, включая также установление приборов онлайн-контроля вредных выбросов и сбросов на всех крупных предприятиях-загрязнителях;
- законодательное закрепление обязанности выплаты экологических штрафов и возмещения вреда окружающей среде за счет чистой прибыли предприятий-нарушителей;
- «окрашивание» экологических платежей (законодательное закрепление возможности расходования экологических платежей только на реализацию природоохранных мероприятий и ликвидацию нанесенного окружающей среде вреда);
- сокращение вредных выбросов в промышленных городах;
- ликвидация несанкционированных свалок в границах городов (указано их количество — 191) и выявленных наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде;
- создание работающих механизмов раздельного сбора мусора и вторичного использования сырья, принуждение товаропроизводителей к отказу от производства перерабатываемой упаковки и одноразовой посуды;
- развитие экологически чистого общественного транспорта — электрического и на водородном топливе;

- развитие экологического туризма;
- создание эффективной системы лесохозяйства с четким распределением полномочий и ответственности между уровнями власти, принятие мер раннего обнаружения и тушения пожаров.

Большое внимание в программе уделяется климатическим задачам: созданию национальной системы регулирования выбросов парниковых газов и системы мониторинга вечной мерзлоты, инвентаризации поглощающей способности лесов в рамках Парижского соглашения по климату, принуждению компаний-эмитентов парниковых газов более активно заниматься лесовосстановительными мероприятиями.

Также несколько пунктов программы посвящены ответственному отношению к животным, в том числе бездомным.

В разделе «Экономика развития» предлагается обеспечить внедрение экологических технологий в производство для того, чтобы помочь нашим компаниям занять новые ниши на глобальных рынках. Для этого предлагается реализовать комплекс мер по развитию и локализации в России возобновляемых и альтернативных источников энергии, оказать особую поддержку водородной энергетике, обеспечить переход на экологичный низкоуглеродный транспорт (в том числе работающий на газе), обеспечить переход крупнейших предприятий на наилучшие доступные экологические технологии.

В разделе «Развитие регионов и транспортной структуры страны» также предлагается оказать государственную поддержку для развития зарядной и заправочной инфраструктуры для электромобилей и транспорта на газомоторном топливе, а также обеспечить чистой и доступной энергией удаленные территории страны, в первую очередь используя атомную энергию (здесь, очевидно, даются прямая отсылка и призыв к тиражированию опыта плавучей атомной теплоэлектростанции «Академик Ломоносов», обеспечивающей г. Певек).

В целом нужно отметить, что в программе «Единой России» отмечен самый широкий круг актуальных экологических проблем. Поставленные задачи тесно пересекаются с поручениями Президента В. В. Путина и основными направ-

лениями деятельности Правительства Российской Федерации. Можно обоснованно предположить, что программа «Единой России» изначально готовилась как «рабочий документ» с конкретными требованиями и целевыми показателями, во многом уже согласованными с Президентом и Правительством Российской Федерации. В случае успеха партии на выборах данные меры будут с высокой вероятностью реализованы (что, в свою очередь, является важным политико-технологическим ходом накануне выборов). В целом можно отметить, что «Единая Россия» явно лидирует и показывает высокий уровень экспертности и заинтересованности в экологической тематике.

КПРФ утвердила предвыборную программу на XVIII съезде партии 24 июня 2021 года. Программа партии «10 шагов к власти народа» состоит из 10 разделов [6]. Экологические требования лишь косвенно упоминаются в третьем разделе «Продовольственная безопасность», который расположен сразу после разделов, посвященных задачам экономической политики: «У нас есть все, чтобы в достатке обеспечить страну высококачественным, экологически чистым питанием». В остальном раздел сосредоточен на задачах развития сельского хозяйства и возрождения села. Лишь в самом конце предлагается принять новые Земельный, Лесной и Водный кодексы для того, чтобы «чтобы природные ресурсы России бережно сохранялись и служили народу».

В целом экологическая повестка отражена в программе КПРФ крайне слабо. Сама программа выдержана в традиционной для партии велеречивой стилистике, многие положения программы представляют собой готовые политические лозунги, которым, однако, часто не хватает конкретики.

Программа ЛДПР была принята на XXXIII съезде партии 25 июня 2021 года. Программа состоит из 100 пунктов и 10 разделов [7]. Каждый пункт представляет собой короткий лозунг-требование, начинающийся с глагола («вернуть», «обеспечить», «установить» и т.д.), при этом в разделы эти пункты объединены достаточно условно. Экологические требования в программе ЛДПР размещены в седьмом разделе «Здоровье и экология», состоящем из 12 пунктов. Из них теме эколо-

гии посвящены 3 пункта, находящиеся во второй половине раздела. Остальные требования раздела посвящены здравоохранению, спорту и качественному питанию, которое при этом «должно быть здоровым и экологичным» (в этом программа ЛДПР неожиданно пересекается с программой КПРФ).

В сфере экологии ЛДПР предлагает:

- обеспечить всех граждан России качественной питьевой водой;
- создать федеральную систему очистки воздуха, особенно в городах с эффектом «черного неба»;
- принять законы «О чистой воде» и «О чистом воздухе»;
- ликвидировать все свалки мусора;
- перерабатывать мусор в энергию, которую использовать в экономике, при этом предлагается воспользоваться международным опытом;
- прекратить вырубку городских парков;
- внести в Лесной реестр все данные о городских зеленых насаждениях.

В целом можно сказать, что в программе ЛДПР экологическая повестка представлена общим планом, ей уделяется очень небольшое внимание. Вместе с тем основные экологические требования ЛДПР тесно перекликаются с актуальными экологическими проблемами в регионах (режим «черного неба» в промышленных центрах, вырубка деревьев в городской зоне под задачи строительства, незаконные свалки) и тематикой экологических конфликтов. В этом смысле программа ЛДПР нацелена, прежде всего, на решение агитационно-пропагандистских задач и прямую мобилизацию лояльного избирателя.

Предвыборная программа партии «Справедливая Россия — Патриоты — За правду» была принята на XI Съезде Партии 26 июня 2021 года. Программа выстроена следующим образом [11]. В начале представлены три манифеста («Манифест патриота», «Манифест правды», «Манифест справедливости»), отражающие политические и ценностные приоритеты трех партий, объединившихся в феврале 2021 года в единую структуру. Далее идет содержательная часть программы «Что такое Справедливая Россия будущего?», состоящая из 6 разделов. Большинство разделов посвя-

щены социально значимой проблематике, борьбе с бедностью и т.д. Пятый раздел почти целиком посвящен именно задачам в сфере экологии. Отметим, что для «Справедливой России» тема экологии стоит ниже по значимости, чем социальная сфера, здравоохранение, наука, экономическое развитие, но выше, чем задачи борьбы с коррупцией (шестой раздел программы).

Основной принцип экологических требований авторы программы сформулировали в лозунге: «Справедливая Россия будущего — это наполненная жизнью зеленая страна с прозрачными реками и озерами, чистым воздухом, гуманным отношением к животным». Партия предлагает направить силы на развитие внутреннего туризма, восстановление сгоревших и уничтоженных лесов (с введением серьезных наказаний для виновников природных пожаров), очистку водоемов, создание эффективной системы мониторинга и предотвращения загрязнений, увеличение числа заповедников и национальных парков, уменьшение свалок за счет принуждения крупного бизнеса к переработке мусора, внедрение «зеленых» технологий (в том числе за счет внедрения передовых научных разработок и поддержки предприятий, внедряющих такие технологии), гуманизацию обращения с животными.

В разделе, посвященном экономике, предлагается запретить вывоз леса-кругляка за пределы России.

В целом в программе «Справедливой России» прослеживается акцент на гуманитарной составляющей при решении экологических задач. Вместе с тем в экологическом разделе программа носит скорее ценностный, нежели прикладной управленческий характер, в нем отсутствуют конкретные требования и механизмы достижения целей (что особенно заметно на контрасте с более детальной проработкой социальных разделов программы). Можно сделать вывод о том, что тема экологии признается значимой для партии и ее избирателя, но проработка экологических вопросов достаточно слаба — вероятно, из-за того, что партия специализируется, в первую очередь, на других (социально-экономических) вопросах.

Предвыборная программа партии «Яблоко» принята 4 июля 2021 года. Программа су-

ществует в двух видах: полная и краткая версия. Каждая версия состоит из пяти разделов, посвященных, соответственно, свободе и демократии, экономике, социальному аспекту («Улучшение жизни»), экологии и внешней политике [14]. Задачам в сфере экологии посвящен четвертый раздел программы «Экология: чистый воздух и вода». Отметим, что в приоритетах партии экология стоит ниже, чем политические, экономические и социальные задачи, но выше, чем задачи внешней политики.

Партия «Яблоко» предлагает перейти к раздельному сбору мусора и развитию вторичного использования ресурсов с полным отказом от сжигания мусора и открытых свалочных полигонов, а также от использования пластиковой посуды и пакетов. Большое внимание уделяется развитию «зеленой» энергетики, переходу на низкоуглеродную экономику и внедрению современных экологически чистых технологий, в том числе для увеличения энергоэффективности зданий. В русле требований европейских «зеленых» предлагается отказаться от строительства новых АЭС, также предлагается поддержать развитие водородной энергетики. Другие требования посвящены сохранению природы, увеличению площади охраняемых природных парков, запрету охоты, лесовосстановлению и борьбе с пожарами. Предлагается запретить нефтегазовую добычу на шельфе Северного Ледовитого океана. Также предлагается заняться ликвидацией накопленного ущерба, включая рекультивацию старых полигонов и заброшенных промзон. Большое внимание партия уделяет защите экологических прав граждан, включая право на доступ к экологической информации, приоритет права граждан на благоприятную окружающую среду при решении любых вопросов строительства или развития территорий и участие граждан при принятии влияющих на экологию решений.

В целом можно отметить высокую концептуальную проработку стоящих перед страной экологических задач, а также активное заимствование зарубежного опыта, в том числе из повесток европейских «зеленых» партий. При этом детализация — как именно будут реализованы эти задачи — в программе «Яблока» не дана.

Предвыборная программа партии «*Новые люди*» принята на съезде 22 августа 2021 г. и состоит из 9 разделов [3]. Экологии посвящен восьмой раздел, который состоит из концептуального введения и трех практических разделов. Во введении особое внимание уделяется гражданской активности и добровольчеству в сфере экологии, которые противопоставляются «неэффективным» действиям государства. Так, партия отмечает личную активность людей, которые сортируют мусор, пересаживаются на электромобили, закрывают воду во время чистки зубов или мытья посуды. Оставляя в стороне общую эффективность подобных действий и достаточность подобной аргументации для утверждения «власти не спешат убирать свалки и заниматься переработкой отходов», отметим, что данные тезисы являются прежде всего ценностными маркерами, адресованными целевым электоральным группам, на поддержку со стороны которых в ходе выборов рассчитывают «Новые люди».

В практических разделах партия предлагает повышать экологичность городов (за счет включения экологических требований в градостроительную политику, очистки и благоустройства водоемов, снижения уровня шума у дорог и решения проблемы бродячих животных), развивать внутренний туризм (с акцентом на создание очистных сооружений в курортных городах и активную политику лесовосстановления и борьбы с пожарами) и стимулировать экологичное поведение. Последний пункт примечателен тем, что в рамках него предлагается начислять баллы за отдельный сбор мусора, ввести кэшбэк и скидки за использование экологических товаров и начислять специальные баллы для эковолонтеров.

Также экологии посвящены несколько строк в разделе, посвященном экономике. Партия предлагает внедрять энергосберегающие технологии в ЖКХ в рамках всероссийской программы «Бережливое ЖКХ», автором которой также являются «Новые люди».

В целом партия «Новые люди» сосредоточила внимание на достаточно узком аспекте экологической повестки — на экологическом состоянии современных городов. Соответственно, основные предложения партии адресованы неполитизированному, достаточно образо-

ванному и обеспеченному городскому избирателю, обеспокоенному в первую очередь своим бытовым комфортом. Отметим также, что в программных требованиях «Новых людей» прослеживается влияние модных трендов западной экологической повестки (раздельный сбор мусора, самоограничения в потреблении, эковолонтерство, пересадка на электромобили и т. д.), но без категоричности и связанных с радикальной «зеленой» доктриной требований против традиционной энергетики (как, например, у «Яблока»).

Для партии «*Зеленая альтернатива*» тема экологии имеет первостепенное значение, поэтому их программа полностью посвящена решению экологических проблем [12]. В интервью «Российской газете» лидер партии Р. Хвостов выразил основную мысль предвыборной программы: «Мы, политическая партия „Зеленая Альтернатива“, видим нашу задачу в охране природы России и продвижении экологических ценностей во всех сферах жизни, власти и общества» [4]. Вместе с тем партия избрала необычный способ презентации своей программы. Программа была одобрена на съезде, состоявшемся 25 июня 2021 г., но не была опубликована в виде традиционного документа. Вместо этого партия опубликовала серию постов в своей официальной группе в социальной сети «ВКонтакте»

«Зеленая альтернатива» предлагает пять ключевых пунктов предвыборной программы: 1) спасение российских лесов (включая борьбу с «черными лесорубами»); 2) наведение порядка в сфере переработки отходов (в том числе за счет пересмотра реформы обращения с отходами); 3) ужесточение наказаний за экологические преступления; 4) введение так называемой «природной ренты» — нового дохода для всех жителей России за счет природных богатств страны (в 2003 году идея «природной ренты» была ключевой в программе левопатриотической партии «Родина»); 5) развитие «зеленой экономики» (развитие электротранспорта, борьба с «углеродным следом», отмена налогов для эко-стартапов и т. д.). Отметим, что другие темы внутренней или внешней политики, помимо экологии, в программе не поднимаются. Впрочем, предложение ввести «природную ренту» в виде налога на крупнейшие

сырьевые корпорации можно рассматривать в контексте социальной политики.

«Зеленая альтернатива» подготовила «программу одной темы», в содержательном плане адаптировав требования западных «зеленых» партий с учетом российской специфики и запроса (в том числе социального) российского избирателя. Вместе с тем достаточно сложно говорить о глубокой концептуальной проработанности программы, скорее, речь идет об агитационно-политтехнологическом продукте, распространяемом в социальных сетях. Некоторые положения программы производят сильное впечатление своей наивностью: «Услуги ремонта должны стать дешевле, чтобы люди не выбрасывали вещи и производили меньше мусора».

Российская экологическая партия (РЭП) «Зеленые» приняла предвыборную программу на съезде 6 июля 2021 года. Программа состоит из 10 разделов, в каждом из которых обозначены экологические требования [10]. Несмотря на то, что программа РЭП «Зеленые» также является «программой одной темы», задачи экологии проработаны в ней комплексно. Партия уделяет внимание не только конкретным требованиям борьбы со свалками, пожарами и т. д., но также провозглашает задачу технологической перестройки экономики с учетом экологических требований и наилучших доступных технологий с выходом на экономику замкнутого цикла. Предлагается развивать «зеленые финансы». Большое внимание уделяется борьбе с климатическими изменениями, снижению химической нагрузки на здоровье населения (важный социальный аспект), развитию органического сельского хозяйства, всеобщему экологическому просвещению.

В целом вопросы экологии проработаны в программе РЭП «Зеленые» комплексно и системно. Фактически в программе сформулирована понятная экологическая идеология, воспринявшая много из зарубежного опыта, но не воспроизводящая буквально повестку западных «зеленых» партий. Впрочем, ввиду «монопрофильности» программы РЭП «Зеленые», она вряд ли станет привлекательной для широких социальных групп.

Предвыборная программа «Российской партии свободы и справедливости» (РПСС, до

переименования — «Коммунистической партии социальной справедливости, КПСС, «спойлерской» партии на левом фланге партийной системы) была принята на I съезде партии, прошедшем 3 июля 2021 года. Документ состоит из пяти разделов, теме экологии отведен четвертый (предпоследний) раздел под названием «Наша природа» [13]. В программе предлагается отменить мусорные поборы с населения (критика реформы обращения с отходами), усилить борьбу с загрязнением окружающей среды промышленными предприятиями. Также тема экологии поднимается в связке с вопросами экономики (переработка леса, национализация предприятий, вредящих экологии, противодействие застройке сельскохозяйственных земель), присутствуют общие положения о необходимости комплексной экологической реформы и защиты природы российских регионов. Экологическая повестка в программе может быть охарактеризована как «ситуативная», партия стремится извлечь выгоду от недовольства граждан по актуальным проблемам, прослеживается акцент на региональную составляющую.

Предвыборная программа партии «Родина» была принята на VI съезде 30 июня 2021 года. Программа состоит из 14 разделов и 35 пунктов [8]. Экологическим требованиям посвящен одиннадцатый раздел «Экология: очистим Россию!», состоящий из 3 пунктов. Провозглашается необходимость государственной программы по очистке рек России, строительства новых очистных сооружений на предприятиях повышенной опасности и усиления контроля за предприятиями (предлагается восстановить численность сотрудников природоохранных структур до уровня СССР).

Очевидно, что тема экологии для «Родины» не приоритетна и отражена в программе формально.

Предвыборная программа партии «Коммунисты России» была принята на VI съезде 30 июня 2021 года. Программа представляет собой большой текст с пронумерованными подразделами [5]. Тема экологии упоминается ближе к концу программы под лозунгом «Обеспечить экологическую безопасность!». В экологических требованиях можно выделить акцент на борьбу с загрязнением окружающей среды

со стороны промышленности, переход к экологически чистым видам транспорта в городах. Отдельные акценты в программе делаются на сохранение водоснабжения в городах и ограничение лесозаготовок, а также запрет допуска предприятий с иностранным капиталом к разработке недр. Тема экологии в предвыборной программе «Коммунистов России» в целом сильно привязана к экологическим ограничениям в промышленности, в этой области выдвинуты конкретные предложения, прочие тезисы обозначены общим планом.

Предвыборная программа партии «Гражданская платформа» была принята 24 августа 2021 года. Программа представляет собой краткое эссе (манифест) авторов о прошлом и будущем России и включает тезисы по ключевым направлениям развития страны: финансовая и экономическая системы, социальная политика, здравоохранение, образование, культура, освоение географического пространства страны [9]. Тема экологии поднимается косвенно в таких вопросах, как эффективное использование земельных ресурсов России, создание полноценного народного хозяйства, производство натуральных продуктов питания и создание национальных генетических ресурсов животных и растений. Программа не включает в себя меры по преодолению экологических проблем.

«Партия Роста» приняла предвыборную программу «Манифест 2021» на съезде 7 июля 2021 года. Текст не содержит четких разделов [1]. Основное внимание предвыборной программы сосредоточено на реформах политической и экономической систем. Тема экологии не поднимается «Партией Роста» ни в новой программе, ни в предыдущих документах.

В предвыборной программе «Российской партии пенсионеров за социальную справедливость» тема экологии не упоминается. Документ РППСС также является «программой одной темы» и посвящен в первую очередь социальным, трудовым и пенсионным вопросам.

Таким образом вопросы и задачи в сфере экологии так или иначе затронуты в программах большинства политических партий на выборах в Государственную Думу Российской Федерации. Хотя экологические вопросы раскрыты по-разному, в разном объеме и с разным концептуальным оформлением, практически

все партии отмечают высокую значимость экологии для избирателя и долгосрочного развития страны.

Мы можем сгруппировать политические партии по уделенному вниманию и глубине проработки экологической повестки в предвыборных программах. Первую группу составляют те партии, которые максимально погружены в тему экологии и предлагают целостную стратегию реализации экологических требований. В их числе: «Единая Россия», «Яблоко», РЭП «Зеленые». При этом если у «Яблока» скорее обозначены основы «зеленой» идеологии (во многом скопированные с повестки европейских «зеленых» и левого крыла Демократической партии США), а у РЭП «Зеленые» сформулирована собственная идеологическая система, основанная на европейской «зеленой» идеологии, но не копирующая ее буквально, то у «Единой России» все программные положения увязаны с уже существующими поручениями и программными инициативами Президента и Правительства Российской Федерации. По этой причине программу «Единой России» можно рассматривать как своего рода «дорожную карту» партийного законодательства в новом созыве Государственной Думы Российской Федерации.

Во вторую группу можно включить «Справедливую Россию», ЛДПР, «Зеленую альтернативу» и «Новых людей». У этих партий экологическая повестка выражена достаточно ярко, совершенно очевидно, что для этих партий тема экологии важна, обозначены четкие акценты, составлены приоритеты, значимые для целевых электоральных групп. Но также заметно, что в целом проработка экологических вопросов у этих партий не носит системный характер.

Отметим сразу, что, хотя программы «Зеленой альтернативы» и РЭП «Зеленые» являются монопрофильными и посвящены целиком задачам экологии, выделять их в отдельную категорию нецелесообразно. Программы этих партий сильно отличаются по глубине и качеству содержания, корректнее рассматривать их в общем порядке вместе с другими партиями.

В третью группу можно включить КПРФ, партии «Родина», «Коммунисты России», «Российская партия свободы и справедливости» и «Гражданская платформа». В программах этих партий затрагиваются отдельные экологиче-

ские вопросы, но они не проработаны на системном, концептуальном уровне, предложения носят фрагментарный характер, для партий тема экологии однозначно не является приоритетной и раскрывается лишь в привязке к другим задачам и программным требованиям.

Наконец, к четвертой группе можно отнести «Партию Роста» и «Российскую партию пенсионеров за социальную справедливость», которые принципиально игнорируют тему экологии в своих программах.

Подводя общие итоги, отметим, что большинство предложений партий носят либо прикладной управленческий (как у «Единой России»), либо общий декларативный характер, а вот на системном идеологическом уровне экологическая повестка проработана недостаточно. Ряд партий (прежде всего, «Яблоко») открыто копирует программные лозунги европейских «зеленых» и левого крыла Демократической партии США и выступает проводником глобальной «зеленой» повестки. Другие партии («Единая Россия», РЭП «Зеленые») используют ключевые концепты и идеи глобальной «зеленой» повестки (водородное топливо, развитие электротранс-

порта, возобновляемая энергетика, учет углеродных единиц и сокращение выбросов и т.д.), но не стремятся солидаризироваться с радикальной «зеленой» идеологией, отдавая приоритет внутренним, национальным задачам защиты экологии и борьбы с изменениями климата. Большинство партий в целом находится вне «зеленой» идеологии и использует экологические лозунги инструментально, с учетом основных запросов своих электоральных групп.

Отметим, что, на наш взгляд, недостаточная концептуальная и идеологическая проработка темы экологии у российских политических партий создает как определенные вызовы для комплексной реализации экологических задач, так и возможности неидеологизированного решения актуальных экологических проблем. В любом случае анализ подходов различных партий и политических сил к реализации государственных экологических задач, современные дискуссии о приоритетах государственной экологической политики и возможности создания «национальных» «зеленых» идеологий заслуживают в будущем дальнейших серьезных исследований.

Литература

- [1] Манифест Партии Роста «За Дело» [Электронный ресурс]. — URL: <https://rost.ru/about/manifest>
- [2] Народная программа партии «Единая Россия» [Электронный ресурс]. — URL: <https://er.ru/media/documents/August2021/L4Sk4t74UXKF1MG1oFjh.pdf>
- [3] Основные положения программы Политической партии «Новые люди» [Электронный ресурс]. — URL: <https://rg.ru/2020/06/26/partiya-dok.html>
- [4] Партия «Зеленая альтернатива» провела предвыборный съезд [Электронный ресурс]. — URL: <https://rg.ru/2021/06/25/partiia-zelenaia-alternativa-provela-predvybornyj-sezd.html>
- [5] Предвыборная программа КПКР [Электронный ресурс]. — URL: <https://komros.info/predvybornaya-programma-kpkr/>
- [6] Предвыборная программа КПРФ «Десять шагов к власти народа» [Электронный ресурс]. — URL: <https://kprf.ru/party-live/cknews/203630.html>
- [7] Предвыборная программа ЛДПР [Электронный ресурс]. — URL: <https://ldpr.ru/party>
- [8] Предвыборная программа партии «Родина» 2021 [Электронный ресурс]. — URL: <https://rodina2021.ru>
- [9] Предвыборная программа политической партии «Гражданская платформа» [Электронный ресурс]. — URL: <http://xn--80aaag6azbdefu3lf.xn--p1ai/4628>
- [10] Предвыборная программа Российской экологической партии «Зеленые» [Электронный ресурс]. — URL: <http://partygreen-2021.ru/programma>
- [11] Предвыборная программа социалистической политической партии «Справедливая Россия — Патриоты — За правду» [Электронный ресурс]. — URL: <https://obj.spravedlivo.ru/sr73/113269b.pdf>
- [12] Программа партии «Зеленая альтернатива» [Электронный ресурс]. — URL: <https://vk.com/zaecology>
- [13] Программа политической партии «Российская партия свободы и справедливости» [Электронный ресурс]. — URL: <https://my.rpss.party/?p=program>
- [14] «Свобода и закон. Надежда на будущее». Программа партии «Яблоко» на выборах Государственной Думы VIII созыва (2021) [Электронный ресурс]. — URL: <https://www.yabloko.ru/program2021>

LYAKHOVENKO Oleg,

Candidate of Political Sciences, Senior Researcher
at the Department of Russian Politics, Faculty of Political Science
E-mail: oleg.lyakhovenko@gmail.com
Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia

BAKINA Marina,

Master's student of the Faculty of Political Sciences
E-mail: mari.bakina12@gmail.com
Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia

PANCHENKO Natalia,

Master's student of the Faculty of Political Sciences
E-mail: n-panchenko99@yandex.ru
Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia

THE ECOLOGICAL AGENDA IN THE PROGRAMS OF POLITICAL PARTIES IN THE ELECTIONS TO THE STATE DUMA OF THE RUSSIAN FEDERATION IN 2021

The article provides a meaningful analysis of the ecological agenda and environmental requirements in the election programs of 14 Russian political parties in the elections to the State Duma of the Russian Federation in 2021. The study is based on the most relevant material — the party programs were approved in June-August 2021 and have not yet been considered meaningfully in scientific research, especially under the "green", ecological angle. The novelty of the study is that the environmental agenda of political parties is first taken into the optics of research attention, while the article not only considers particular program provisions, but also gives meaningful assessments: the extent to which environmental issues are conceptualized or fragmented, unsystematic; the extent to which environmental protection recipes are consistent with global "green" ideology; the ecological demands of parties related to the expectations of their target electoral groups. The authors note that issues and tasks in the field of ecology are touched upon in the programs of 12 out of 14 parties admitted to the elections. Although environmental issues are disclosed in different ways, in different volumes and with different conceptual design, almost all parties note the high importance of the ecological agenda for the voter and the long-term development of the country. At the same time, most parties are outside the global "green" ideology and use ecological slogans instrumentally, taking into account the main requests of their electoral groups.

Key words: ecology, ecological agenda, political parties, programs of political parties, elections to the State Duma of the Russian Federation.

For citation: Lyakhovenko O., Bakina M., Panchenko N. The ecological agenda in the programs of political parties in the elections to the State Duma of the Russian Federation in 2021 // *Bulletin of the BIST (Bashkir Institute of Social Technologies)*. — 2021. — No. 3 (52). — Pp. 16–26. DOI: 10.47598/2078-9025-2021-3-52-16-26

References

- [1] Manifest Partii Rosta "ZaDelo" [Manifesto of the Party of Growth "ZaDelo"] [Electronic resource]. — URL: <https://rost.ru/about/manifest>
- [2] Narodnaya programma partii "Edinaya Rossiya" [The National Program of the United Russia Party] [Electronic resource]. — URL: <https://er.ru/media/documents/August2021/L4Sk4t74UXKF1MG1oFjh.pdf>
- [3] Osnovny`e polozheniya programmy` Politicheskoy partii "Novy`e lyudi" [The Main Provisions of the Program of the Political Party "New People"] [Electronic resource]. — URL: <https://rg.ru/2020/06/26/partiya-dok.html>
- [4] Partiya "Zelenaya al`ternativa" provela predvy`borny`j s`ezd [The Green Alternative Party Held a Pre-Election Congress] [Electronic resource]. — URL: <https://rg.ru/2021/06/25/partiia-zelenaia-alternativa-provela-predvybornyj-sezd.html>
- [5] Predvy`bornaya programma KPKR [The Election Program of the KPKR] [Electronic resource]. — URL: <https://komros.info/predvybornaya-programma-kpkr/>

- [6] Predvy`bornaya programma KPRF "Desyat` shagov k vlasti naroda" [The Election Program of the Communist Party of the Russian Federation "Ten Steps to the Power of the People"] [Electronic resource]. — URL: <https://kprf.ru/party-live/cknews/203630.html>
- [7] Predvy`bornaya programma LDPR [The Pre-Election Program of the Liberal Democratic Party] [Electronic resource]. — URL: <https://ldpr.ru/party>
- [8] Predvy`bornaya programma partii "Rodina" 2021 [Pre-Election Program of the Party "Motherland" 2021] [Electronic resource]. — URL: <https://rodina2021.ru>
- [9] Predvy`bornaya programma politicheskoy partii "Grazhdanskaya platforma" [Pre-Election Program of the Political Party "Civil Platform"] [Electronic resource]. — URL: <http://xn--80aaag6azbdefu3lf.xn--p1ai/4628>
- [10] Predvy`bornaya programma Rossijskoj e`kologicheskoy partii "Zeleny`e" [Pre-Election Program of the Russian Ecological Party "Green"] [Electronic resource]. — URL: <http://partygreen-2021.ru/programma>
- [11] Predvybornaya programma socialisticheskoy politicheskoy partii "Spravedlivaya Rossiya — Patrioty` — Za pravdu" [The Pre-Election Program of a Socialist Political Party "Fair Russia — Patriots — For the Truth"] [Electronic resource]. — URL: <https://obj.spravedlivo.ru/sr73/113269b.pdf>
- [12] Programma partii "Zelyonaya al`ternativa" [The Program of the Party "Green Alternative"] [Electronic resource]. — URL: <https://vk.com/zaecology/>
- [13] Programma politicheskoy partii "Rossijskaya partiya svobody` i spravedlivosti" [The Program of the Political Party "Russian Party of Freedom and Justice"] [Electronic resource]. — URL: <https://my.rpss.party/?p=program>
- [14] "Svoboda i zakon. Nadezhda na budushhee". Programma partii "Yabloko" na vy`borax Gosudarstvennoj Dumy` VIII sozy`va (2021) ["Freedom and Law. Hope for the Future". The Program of the Apple Party in the Elections to the State Duma of the VIII Convocation (2021)] [Electronic resource]. — URL: <https://www.yabloko.ru/program2021>